

**“DISPARITAS PERTIMBANGAN HAKIM DALAM  
PENETAPAN DISPENSASI KAWIN DALAM PRESPEKTIF  
PENCEGAHAN PERKAWINAN USIA DINI DI  
PENGADILAN AGAMA KUDUS”  
Nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. dan Nomor 119/Pdt.P/2017/PA.Kds.**

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan

Mencapai Derajat Magister

Program Studi Magister Ilmu Hukum



Diajukan oleh

**SYAMSURI**

2017-02-011

Kepada

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2019

“DISPARITAS PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENETAPAN  
DISPENSASI KAWIN DALAM PRESPEKTIF PENCEGAHAN  
PERKAWINAN USIA DINI DI PENGADILAN GAMA KUDUS”  
Nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. dan Nomor 119/Pdt.P/2017/PA.Kds.

TESIS

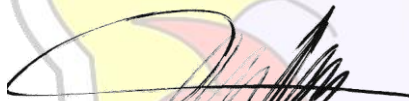
Oleh :

**SYAMSURI**

**NIM : 201702011**

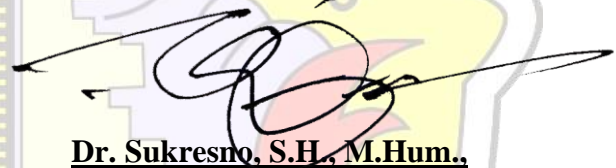
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 02 Februari 2019

Pembimbing Utama



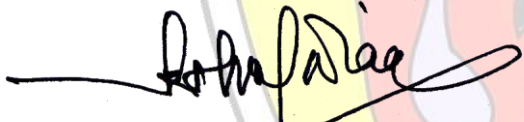
**Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., C.N.**

Anggota Dewan Penguji I



**Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.,**

Pembimbing Pendamping



**Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H.,**

Anggota Dewan Penguji II



**Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.,**

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan  
untuk memperoleh gelar Magister

Tanggal .....  




**(Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.,)**

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **SYAMSURI**

NIM : **201702011**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Kudus, 02 Februrai 2019

Yang membuat pernyataan

**SYAMSURI**

## ABSTRAK

Tesis berjudul “DISPARITAS PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENETAPAN DISPENSASI KAWIN DALAM PRESPEKTIF PENCEGAHAN PERKAWINAN USIA DINI DI PENGADILAN AGAMA KUDUS Nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. dan Nomor 119/Pdt.P/2017/PA.Kds.” di latar belakang adanya fenomena permohonan Dispensasi Nikah yang diajukan di Pengadilan Agama Kudus cenderung meningkat dari tahun ke tahun, ini tentu tidak sejalan dengan isu dimana perkawinan diusia dini harus dicegah dikarnakan berdampak banyak hal, terutama soal keselamatan ibu dan anak saat hamil dan melahirkan.

Disisi lain akibat globalisasi dan maraknya pornografi menyebabkan masyarakat (terlebih para remaja) yang belum siap akan sangat mudah untuk meniru dan melakukan dengan apa yang telah mereka lihat dan mereka ketahui. Pada saat yang bersamaan mereka melakukan perbuatan yang melanggar norma agama, yaitu berhubungan layaknya suami isteri diluar nikah.

Obyek pembahasan dalam tesis ini adalah adanya disparitas putusan/ penetapan Hakim terhadap dua perkara nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. dan nomor 119/Pdt.P/2019/PA.Kds. bentuk dan jenis perkaranya sama, yaitu sama permohonan dispensi kawin dimana calom mempelai wanita sudah hamil diluar nikah namun hasil putusan/ penetapnya berbeda, yaitu ditolak dan dikabulkan .

Penetapan dispensasi kawin akan memberikan dampak yang luas terhadap adanya pernikahan dini yang seharusnya bisa dicegah dan sedapat mungkin untuk diminimalisasi agar calon mempelai yang masih dibawah umur dapat memperoleh hak-haknya sesuai yang dikehendaki oleh peraturan perundang-undangan dan program pemerintah dalam rangka mencerdaskan kehidupan bangsa untuk generasi masa depan sesuai yang dicita-citakan.

Untuk menjawab persoalan-persoalan yang terkait dengan pernikahan dini bagi calon mempelai akibat penetapan dispensasi Pengadilan Agama Kudus, maka tidak hanya melihat perundang-undangan dan norma hukum semata, namun melalui penegakan hukum khususnya para Hakim bagaimana dapat bertindak secara tepat dan obyektif sehingga memenuhi rasa keadilan dan menghindari *kemudlaratan/ kemafsadatan* (kerusakan) yang terus menerus.

Dalam prespektif lain agar dengan tesis ini dapat memberikan sumbangan kepada pemerintah sebagai *eksekutif* bersama *legislatif* melakukan perubahan atau revisi terhadap Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan terutama pada pasal 7 ayat (1) yang tidak sejalan lagi dengan perkembangan dan pertumbuhan ekonomi, sosial dan budaya masyarakat dewasa ini. Diharapkan pula dapat memberikan informasi kepada masyarakat bahwa Peradilan Agama dengan *kompetensi absolutnya* yang berhak memeriksa dan mengadili yang selanjutnya menjatuhkan penetapan adanya Izin Dipensasi Nikah adalah merupakan alternatif (*Syad Al-Zhari'ah*) bukan merupakan upaya untuk memberikan kemudahan .

Metode pendekatan yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah *Doctrinal* yaitu *yuridis normatif* melalui perundang-undangan dan putusan/penetapan Hakim Pengadilan Agama Kudus. dengan penelitian yang secara *deduktif* dimulai analisa terhadap pasal-pasal dalam peraturan perundang-undangan yang mengatur terhadap permasalahan di atas dan pertimbangan hukum yang terkait dengan putusan/ penetapan tersebut. Secara yuridis maksudnya penelitian yang mengacu npada studi kepustakaan dan putusan/penetapan pengadilan agama Kudus dalam perkara tersebut.

Bersifat *normatif* maksudnya penelitian hukum yang bertujuan untuk memperoleh pengetahuan normatif tentang hubungan antara satu peraturan dengan peraturan lain dan penerapan dalam praktiknya. Metode yang digunakan adalah metode *deskriptif* dengan cara analisis dokumen dalam istilah lain juga disebut sebagai analisis isi atau analisis informasi yang menitik beratkan kegiatannya pada penelitian dokumen menganalisis peraturan dan putusan-putusan/ penetapan-penetapan hakim.

Kata Kuncinya : Disparita Pertimbangan Hakim, Penetapan Dispensasi, dan Implikasi Terhadap Perkawinan Usia Dini.

## ABSTRACT

This study titled "Disparity of Judge Considerations in determining marriage dispensation in the early prevention perspective in the Holy Religion Court Kudus on the background of the phenomenon of marriage dispensation requests filed in the Holy Religion Court tends to increase from year to year, this is certainly not in line with the issue where early marriage must be prevented because early marriage for women impacts many things, especially the matter of mother and child safety when pregnancy and childbirth. On the other hand due to globalization and the rise of pornography cause people (especially teenagers) who are not ready will be very easy to imitate and do with what they have seen and they know and at the same time they do acts that violate the values, norms and rules of law (read having free sex) results in pregnancy outside of marriage. Islamic law does not provide clear limits for boys and girls to get married.

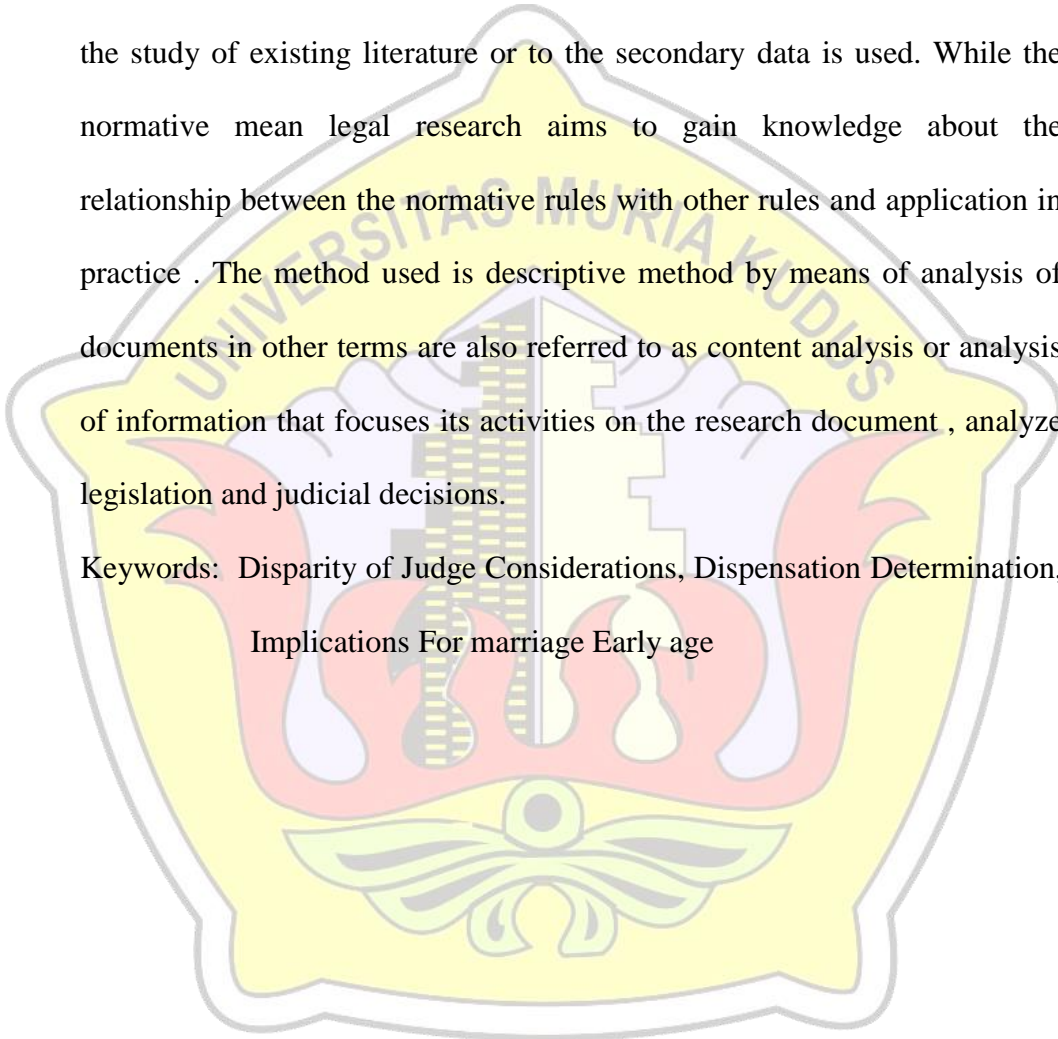
The object of discussion in this session is a disparity in the decisions / stipulations of two cases number 39 / Pdt.P / 2015 / PA.Kds. and number 119/ Pdt.P / 2017 / PA.Kds. the form and type of the case are the same but the results of the breakdown are different, that is dibaulkan and the other is rejected.

Determination of marriage dispensation will have a broad impact on the existence of early marriages that should be prevented and minimized as far as possible so that prospective underage brides can obtain their rights

according to the laws and regulations and government programs in the framework of educating the nation's life to future generations as desired ...

The method used in this research is a normative juridical research that deductive began an analysis of the provisions in the legislation which regulates against the above problems . by juridical means research refers to the study of existing literature or to the secondary data is used. While the normative mean legal research aims to gain knowledge about the relationship between the normative rules with other rules and application in practice . The method used is descriptive method by means of analysis of documents in other terms are also referred to as content analysis or analysis of information that focuses its activities on the research document , analyze legislation and judicial decisions.

Keywords: Disparity of Judge Considerations, Dispensation Determination, Implications For marriage Early age





## KATA PENGANTAR

الْحَمْدُ لِلَّهِ عَلَىٰ فَضْلِهِ وَإِحْسَانِهِ، وَأَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ  
وَحْدَهُ لَا شَرِيكَ لَهُ، وَأَشْهَدُ أَنَّ مُحَمَّدًا عَبْدُهُ وَرَسُولُهُ، صَلَّى  
اللَّهُ عَلَيْهِ وَعَلَىٰ آلِهِ وَأَصْحَابِهِ، وَسَلَّمَ تَسْلِيمًا كَثِيرًا، أَمَّا بَعْدُ:

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena dengan segala limpahan rahmatNya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus. Alhamdulillah penulis panjatkan doa yang seluas-luasnya dihadapan Allah SWT, yng mana dengan izin dan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul : **DISPARITAS PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENETAPAN DISPENSASI KAWIN DALAM PRESPEKTIF PENCEGAHAN PERKAWINAN USIA DINI DI PENGADILAN AGAMA KUDUS, Nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. dan Nomor 119/Pdt.P/2017/PA.Kds** “

Penulis menyadari penulisan tesis ini, masih banyak kekurangannya. Hal ini tentu karena keterbatasan waktu dan kemampuan yang dimiliki. Oleh karena itu penulis berterima kasih sekiranya ada kritikan dan saran yang membangun dan bermanfaat bagi penyempurnaan tesis ini.

Dalam penyelesaian penulisan tesis ini, penulis sangat memperoleh bantuan dari orang-orang terdekat dan rekan-rekan penulis. Oleh karena itu sudah

selayaknya penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Rektor Universitas Muria Kudus yang dijabat oleh **Dr. Suparno, SH., MS.** atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum ;
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang dijabat oleh **Dr. Sukresno, S.H., M.Hum., S.H.,M.Hum.** atas kesempatan untuk menjadi mahasiswa S2 Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum yang dijabat oleh **Dr. Hidayatullah, S.H.,M.Hum.,** atas kesempatan dan dorongan yang diberikan pada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan Program Magister.
4. **Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., C.N.** sebagai pembimbing I penulis, yang telah bersabar memberi arahan dan motivasi untuk penyelesaian tesis ini.
5. **Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H.,** sebagai pembimbing II penulis, yang telah bersabar memberi arahan dan motivasi untuk penyelesaian tesis ini.
6. **Dr. Sukresno, S.H., M.Hum., S.H.,M.Hum.** sebagai Tim Penguji yang telah mengapresiasi penulis untuk penyelesaian tesis ini.
7. Bapak - Bapak/Ibu bagian Pengajaran, Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

8. Secara khusus penulis ucapkan terima kasih, yang teramat tulus kepada Istri dan anak-anak dan cucuku tercinta serta keluarga besar yang telah banyak berkorban dalam membantu penulis selama menyelesaikan tesis ini.
9. Rekan-rekan Mahasiswa Program Magister Ilmu Hukum angkatan X tahun 2017.

Semoga segala bimbingan, pengarahan, petunjuk maupun dukungan baik moril maupun materil yang telah diberikan kepada penulis akan mendapatkan balasan dari Allah SWT. Amin.

Kudus, 02 Februari 2019

Penulis

**Syamsuri**



## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاٰنُ قَوْمٍ عَلَىٰ أَلَّا تَعْدِلُوا  
اعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ

*Artinya: Hai orang-orang yang beriman hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) Karena Allah, menjadi saksi dengan adil. dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum, mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. berlaku adillah, Karena adil itu lebih dekat kepada takwa. dan bertakwalah kepada Allah, Sesungguhnya Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.(QS. Al-Maidah: 8).<sup>12</sup>*



<sup>1</sup> Depag RI, al-Qur'an dan Terjemahnya, Bandung: CV. J-ART, 2005., hal. 109

## DAFTAR ISI

|  | Halaman   |
|--|-----------|
| HALAMAN JUDUL .....                                    | i         |
| HALAMAN PERSETUJUAN SESUDAH TESIS DIUJI.....           | ii        |
| PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH .....                 | iii       |
| ABSTRAK .....  | iv        |
| ABSTRACT .....   | vi        |
| KATA PENGANTAR .....                                   | viii      |
| MOTTO .....  | xii       |
| DAFTAR ISI .....                                       | xiii      |
| <b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>                       | <b>1</b>  |
| 1. Latar Belakang Masalah .....                        | 1         |
| 2. Rumusan Permasalahan .....                          | 9         |
| 3. Tujuan Penelitian .....                             | 9         |
| 4. Metode Penelitian .....                             | 9         |
| <b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                 |           |
| 1. Kerangka Konseptual.....                            | 11        |
| 2. Kerangka Teoritik .....                             | 13        |
| <b>BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b> | <b>22</b> |
| A. Dispensasi Kawin.                                   |           |
| 1. Pengertian Dispensasi Kawin.....                    | 22        |
| 2. Prosedur Pengajuan Dispensasi Kawin.....            | 25        |

|   |           |
|---|-----------|
| B. Faktor-faktor Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama.....                | 27        |
| 1. Prefentif (pencegahan) .....   | 27        |
| 2. Kuratif (upaya penyembuhan) .....                                      | 28        |
| C. Disparitas Pertimbangan Hakim Dalam Penetapan<br>Dispensasi Kawin..... | 32        |
| 1. Nomor 39/Pdt.P/2015/PA.Kds. ....                                       | 32        |
| 2. Nomor 119/Pdt.P/2017/PA.Kds.....                                       | 36        |
| D. Implikasi Penetapan Dispensasi Kawin .....                             | 53        |
| 1. Implikasi Hukum.....   | 53        |
| a. Pertimbangan Hakim.....  | 53        |
| b. Pendapat Ulama .....   | 63        |
| 2. Implikasi terhadap pencegahan perkawinan dini .....                    | 65        |
| a. Dampak Hukum .....   | 66        |
| b. Dampak Biologis dan Psikologis .....                                   | 67        |
| <b>BAB III : PENUTUP</b> .....  | <b>76</b> |
| A. Simpulan .....   | 76        |
| B. Saran-Saran .....  | 76        |
| C. Daftar Pustaka .....   | 77        |

