

**MODEL PENYELESAIAN TINDAK PIDANA LALU - LINTAS
MELALUI MEDIASI PENAL DENGAN PRINSIP PRINSIP
RESTORATIVE JUSTICE
(KAJIAN DI KABUPATEN KUDUS)**



**PROGRAM MAGISTER HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2019

**MODEL PENYELESAIAN TINDAK PIDANA LALU - LINTAS
MELALUI MEDIASI PENAL DENGAN PRINSIP PRINSIP
RESTORATIVE JUSTICE
(KAJIAN DI KABUPATEN KUDUS)**



**PROGRAM MAGISTER HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2019**

**MODEL PENYELESAIAN TINDAK PIDANA LALU - LINTAS
MELALUI MEDIASI PENAL DENGAN PRINSIP PRINSIP
RESTORATIVE JUSTICE
(KAJIAN DI KABUPATEN KUDUS)**

Disusun oleh :

MUHAMMAD SHOLHAN, SH

2018-02-020

**Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 29 Februari 2020**

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing I

Anggota Dewan Penguji I

Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
NIDN. 0610701000001007

Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., CN.
NIDN. 0610701000001268

Pembimbing II

Anggota Dewan Penguji II

Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.Hum.
NIDN. 0610701000001013

Dr. Subarkah, S.H., M.Hum.
NIDN. 0610701000001017

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister
Tanggal 29 Februari 2020

Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah menganugerahkan berkat, kesehatan dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Tesis ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Magister (S2) Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muria Kudus.

Dalam proses perkuliahan hingga pada penyusunan tesis ini, penulis telah banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, untuk itu melalui kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam studi selama ini. Teristimewa, ucapan terima kasih dan penghargaan ini penulis sampaikan secara khusus kepada, yang terhormat :

1. ALLAH SWT, karena hanya atas izin dan karuniaNyalah maka Tesis ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga pada ALLAH SWT yang meridhoi dan mengabulkan segala do'a.
2. Bapak dan Ibu saya, yang telah memberikan motivasi kepada saya untuk dapat menimba ilmu tanpa batas. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan orang tua, karena itu terimalah persembahan bakti dan cinta saya untuk kalian bapak ibu, semoga kalian bisa tersenyum dengan bangga atas kesuksesan ini.

3. Bapak dan Ibu Dosen pembimbing, penguji dan pengajar, yang selama ini telah tulus dan ikhlas meluangkan waktunya untuk menuntun dan mengarahkan saya, memberikan bimbingan dan pelajaran yang tiada ternilai harganya, agar saya menjadi lebih baik.
4. Istri dan anak, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dorongan, senyum dan do'anya untuk keberhasilan penulisan tesis ini.
5. Sahabat Tersayang, tanpa Doa, semangat,dorongandan dukungan serta bantuan sahabatku tersayangtidakakan mungkin selesai penulisan tesis ini, terimakasih untuk canda tawa, tangis, dan perjuangan yang kita lewati bersama dan terimakasih untuk kenangan manis yang telah mengukir selama ini. Dengan perjuangan dan kebersamaan, kita pasti bisa! Semangat!!
6. Rekan-rekan seperjuangan yang senantiasa istiqomah dan tetap setia baik dalam keadaan lapang maupun sempit, suka maupun duka.
7. Semua pihak yang telah berperan serta membantu penulis dalam menyelesaikan studi menimba ilmu pada Magister Hukum Universitas Muria Kudus, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dan semoga Tesis ini dapat bermanfaat dan berguna untuk kemajuan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang, Amin.

MOTTO

Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu

Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah Bacalah, dan Tuhanmu yang maha mulia Yang mengajar manusia dengan pena, Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya

(QS: Al-'Alaq 1-5)

Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan ?

(QS: Ar-Rahman 13)

Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat

(QS : Al-Mujadilah 11)

Ya Allah,

Waktu yang sudah kujalani dengan jalan hidup yang sudah menjadi takdirku, sedih, bahagia, dan bertemu orang-orang yang memberiku sejuta pengalaman bagiku, yang telah memberi warna-warni kehidupanku. Kubersujud dihadapan Mu,

Engaku berikan aku kesempatan untuk bisa sampai

Di penghujung awal perjuanganku

Segala Puji bagi Mu ya Allah,

Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'alamin..

Sujud syukurku kusembahkan kepadamu Tuhan yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirmu telah kaujadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhamad Sholhan, SH.

NIM : 2018 - 02 - 020

Fakultas : Hukum

Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bebas dari peniruan terhadap karya orang lain. Kutipan pendapat dan tulisan orang lain yang ditunjuk sesuai dengan cara-cara penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan dalam tesis ini terkandung ciri-ciri plagiat dan bentuk-bentuk peniruan lain yang dianggap melanggar peraturan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Kudus, 29 Februari 2020
Yang membuat pernyataan



Muhammad Sholhan, SH
2018-02-020

ABSTRAK

Penelitian yang berjudul **MODEL PENYELESAIAN TINDAK PIDANA LALU - LINTAS MELALUI MEDIASI PENAL DENGAN PRINSIP PRINSIP RESTORATIVE JUSTICE(KAJIAN DI KABUPATEN KUDUS)** bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis/menjelaskan model penyelesaian tindak pidana lalu - lintas dengan mediasi penal dengan prinsip-prinsip *restorative justice* menjadi model yang sesuai dengan prinsip-prinsip penyelesaian perkara yang sederhana, cepat dan murah dan mediasi penal dengan prinsip-prinsip *restorative justice* menjadi model penyelesaian tindak pidana lalu - lintas.

Metode dalam penulisan tesis ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta-fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis. Permasalahan penelitian ini dianalisis dengan teori keadilan dan kemanfaatan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat diketahui bahwa dalam proses mediasi, Polisi berperan sebagai mediator antara pelaku dengan korban/anggota keluarga korban. Mediator menyediakan formulir pernyataan kepada korban/wakilnya untuk tidak melakukan upaya penuntutan perkara karena segala sesuatu yang disepakati dalam formulir tersebut telah dipenuhi. Kesepakatan antara lain mengenai, uang ganti rugi/santunan korban, uang untuk proses pemakaman, selamatan dan sebagainya. Disaksikan oleh mediator (Polisi) sebagai pihak ketiga, formulir pernyataan tersebut menjadi dasar mediator untuk menerbitkan SPPP. Pihak kepolisian yang memfasilitasi pihak yang berperkara dengan alasan supaya para pihak dapat segera menyelesaikan sengketa yang terjadi. Selain itu, pihak kepolisian melihat sebelum tertulis surat perdamaian dengan adanya biaya kompensasi yang diberikan oleh pihak pelaku kepada korban senilai dengan harga kerugian yang diderita oleh korban.

Kata Kunci : *Tindak Pidana Lalu – Lintas, Mediasi Penal, Restorative Justice*

ABSTRACT

The study entitled *TRAFFIC CRIME SETTLEMENT MODEL THROUGH PENAL MEDIATION WITH RESTORATIVE JUSTICE PRINCIPLES (STUDY IN THE HOLY DISTRICT)* aims to find out and analyze / explain the model of settlement of traffic crimes with the mediation of penal with the principles of restorative justice into a model that restorative justice becomes a model that restorative justice becomes a model that restores in accordance with the principles of simple, quick and cheap case resolution and mediation of penalties with the principles of restorative justice, it becomes a model for the settlement of traffic crimes.

The method in writing this thesis uses a sociological juridical approach, which means that this study is examined by looking at the findings of facts in the field which are used as a basis by the author as data obtained from the field in accordance with the available reality, this writing is analytical descriptive. The research problem is analyzed with the theory of fairness and expediency.

Based on the results of research and discussion, it can be seen that in the mediation process, the police act as mediators between the perpetrators and victims / family members of victims. The mediator provides a statement form to the victim / his representative not to make an effort to prosecute the case because everything agreed upon in the form has been fulfilled. Agreements include, among other things, compensation / compensation for the victim, money for the funeral, salvation process and so on. Witnessed by the mediator (Police) as a third party, the statement form becomes the basis for the mediator to issue SPPP. The police are facilitating the litigants with the reason that the parties quickly resolve disputes that occur. In addition, the police see before written a letter of peace with the cost of compensation provided by the perpetrator to the victim in the amount of the loss suffered by the victim.

Keywords: *Criminal Acts - Traffic, Penal Mediation, Restorative Justice*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJIAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO	vii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	13
E. Metode Penelitian.....	14
1. Metode Pendekatan.....	14
2. Spesifikasi Penelitian.....	15
3. Populasi dan Penentuan Sampel	15
4. Lokasi Penelitian	16
5. Metode Pengumpulan Data	17

6. Metode Analisis Data	18
F. Sistematika Penulisan.....	18

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Penegakkan Hukum	20
B. Keadilan Restoratif	34
C. Lalu Lintas	37
D. Penanganan Kecelakaan Lalu - lintas	40
E. Politik Hukum Pidana	46
F. Budaya Hukum di Indonesia.....	52
G. Fungsi Kepolisian.....	60
H. Diskresi	65
I. Teori Hukum Progresif.....	69

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Model Penyelesaian Tindak Pidana Lalu - Lintas Dengan Mediasi Penal Dengan Prinsip-Prinsip <i>Restorative Justice</i> Menjadi Model Yang Sesuai Dengan Prinsip Prinsip Penyelesaian Perkara yang Sederhana, Cepat dan Murah	76
B. Mediasi Penal Dengan Prinsip-Prinsip <i>Restorative Justice</i> Menjadi Model Penyelesaian Tindak Pidana Lalu – Lintas	87

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	116
B. Saran.....	119

DAFTAR PUSTAKA

