

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 10 TAHUN 2015 DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN KABUPATEN KUDUS YANG AGAMIS  
BERDASARKAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas

Dalam Penyelesaian Studi Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

**HUKUM TATA NEGARA**



**Disusun Oleh :**

**RAKA JOKO SEMBADA**

**2016-20-095**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**TAHUN 2020**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 10 TAHUN 2015 DALAM**  
**RANGKA MEWUJUDKAN KABUPATEN KUDUS YANG AGAMIS**  
**BERDASARKAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi dan Melengkapi Tugas

Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Disusun Oleh:

RAKA JOKO SEMBADA

2016-20-095

Kudus, 31 Agustus 2020

Disetujui:

Pembimbing I,

Kristiyanto, S.H., M.H.

Pembimbing II,

Anggit Wicaksono, S.H., M.H.

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

### **PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raka Joko Sembada

Nim : 2016-20-095

Alamat : Desa Dalangan RT 06/ RW 05 Kecamatan Kota Kabupaten Kudus

Judul skripsi : Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Dalam Rangka  
Mewujudkan Kabupaten Kudus yang Agamis Berdasarkan Prinsip  
Good Governance

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 31 Agustus 2020

Yang membuat pernyataan



(RAKA JOKO SEMBADA)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Motto:**

“Karunia Allah yang paling lengkap adalah kehidupan yang didasarkan pada ilmu pengetahuan.”

(Ali bin Abi Thalib)

Kupersembahkan untuk:

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat dan petunjuk-Nya disetiap langkah dalam mengerjakan urusan dunia;
2. Baginda Rasul Muhammad SAW, yang senantiasa memberikan syafaat kepada Ummatnya di dunia maupun di akhirat;
3. Ayah dan ibuku tersayang yang dahulu sampai sekarang selalu merawat, mendidik dan mendo'akanku untuk memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak / Ibu Dosen yang selalu membimbingku dalam perkuliahan maupun yang membimbing dalam penyusunan skripsi;
5. Adik kandung, dan seluruh keluarga besar yang selalu kusayangi;
6. Sahabat dan teman-teman di Fakultas Hukum yang telah membantu dan mendukungku selama ini;
7. Almamaterku Universitas Muria Kudus

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberi limpahan rahmat serta hidayah-Nya, berupa kesehatan dan kekuatan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Dalam Rangka Mewujudkan Kabupaten Kudus yang Agamis Berdasarkan Prinsip *Good Governance*”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Program Studi Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terimakasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada yang terhormat;

1. Bapak Dr. Suparnyo, S.H., M.S, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Kristiyanto, S.H., M.H, sebagai Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan masukan serta membimbing sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
4. Bapak Anggit Wicaksono, S.H., M.H, sebagai Dosen Pembimbing II, yang tidak pernah lelah dalam membimbing dan memberikan nasehat kepada saya sampai akhir skripsi ini tersusun.
5. Bapak Dwiyana Ahmad Hartanto, S.H., SHI., M.H, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.
6. Ibui Suciningtyas, S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan staf pengajar di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

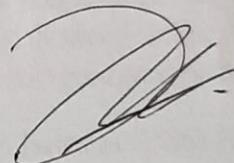
8. Semua narasumber yang telah berkenan memberikan informasinya dan pihak yang telah bersedia membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Keluarga besar di Kudus dan Pati yang selalu kusayangi.
10. Teman-teman KKN dan tak lupa Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu serta memberikan do'a serta dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, bahwa tentunya masih jauh dari kata sempurna, untuk itu maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati demi kebaikan kedepannya.

Penulis mengharapkan mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Kudus, 31 Agustus 2020

Penulis



RAKA JOKO SEMBADA

2016-20-029

## **ABSTRAK SKRIPSI**

Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Dalam Rangka Mewujudkan Kabupaten Kudus yang Agamis Berdasarkan Prinsip *Good Governance*” ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015, dan untuk mengetahui kendala-kendala pelaksanaan peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 dalam rangka mewujudkan Kabupaten Kudus yang agamis berdasarkan prinsip *good governance*.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Dalam hal teknik pengumpulan data penulis menggunakan data primer dan data sekunder. Setelah data diperoleh maka disusun secara sistematis, kemudian dianalisa sehingga memperoleh kejelasan dari permasalahan yang dibahas. Selanjutnya, disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 dalam rangka mewujudkan Kabupaten Kudus yang agamis berdasarkan prinsip *good governance* bahwa Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Kabupaten Kudus Tentang Usaha Hiburan Diskotik, Kelab Malam, PUB, dan Penataan Hiburan Karaoke syarat dengan tindakan diskriminatif, mengingat tidak semua masyarakat di Kabupaten Kudus merupakan orang yang beragama islam, selain itu Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Kabupaten Kudus tidak terdapat prinsip kesetaraan dan partisipasi. Kesetaraan yang dimaksud adalah persamaan hak-hak yang dimiliki individu untuk memperoleh penghidupan yang layak dan hak untuk bekerja sesuai bidang masing masing. Partisipasi yang dimaksud adalah tanpa melibatkan pengusaha karaoke demi tujuan pelaksanaan prinsip *good governance*.

Kendala-kendala yang mempengaruhi pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Kabupaten Kudus untuk menjadikan Pemerintah Kabupaten Kudus yang *good governance* terdapat pada pemerintah, penegakan hukum dan budaya masyarakat Kabupaten Kudus.

Kata Kunci : *Good Governance, Hiburan Karaoke.*

## DAFTAR ISI

Cover .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme .....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Abstrak .....	vii
Daftar Isi .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Kegunaan Penelitian .....	11
E. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Konsep Negara Hukum di Indonesia .....	14
B. Sistem Pemerintahan di Indonesia .....	17
C. Pemerintahan Good Governance.....	19
D. Otonomi Daerah .....	22
E. Kedudukan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Sebagai Wujud Good Governance .....	24

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Metode Pendekatan .....	30
B. Spesifikasi Penelitian .....	31
C. Metode Penentuan sampel .....	32
D. Metode Pengumpulan Data .....	32
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	34
F. Metode Analisis Data .....	35

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Dalam Rangka Mewujudkan Kabupaten Kudus yang Agamis Berdasarkan Prinsip <i>Good Governance</i> Metode Analisis Data.....	37
B. Kendala-Kendala Yang Mempengaruhi Terlaksananya Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 Untuk Menjadikan Pemerintah Kabupaten yang Agamis Berdasarkan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	56

### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	64
B. Saran .....	65
Daftar Pustaka .....	67
Lampiran	