

**IMPLEMENTASI PROGRAM e-KTP DALAM RANGKA  
TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN  
DI KABUPATEN PATI**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)

Ilmu Hukum dengan kekhususan

**HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**



Disusun oleh :

**IRFAN FAJRI**

**NIM. 2008-20-040**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2012**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM e-KTP DALAM RANGKA**  
**TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**  
**DI KABUPATEN PATI**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)

Ilmu Hukum dengan kekhususan

HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

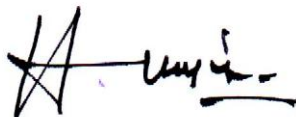
Oleh : IRFAN FAJRI

NIM : 2008 20 040

Kudus, September 2012

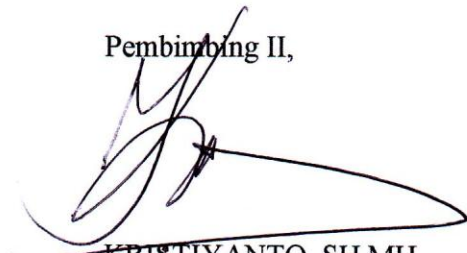
Disetujui :

Pembimbing I,



RISTAMADJI, SH.MH

Pembimbing II,



KRISTIYANTO, SH.MH

Mengetahui :

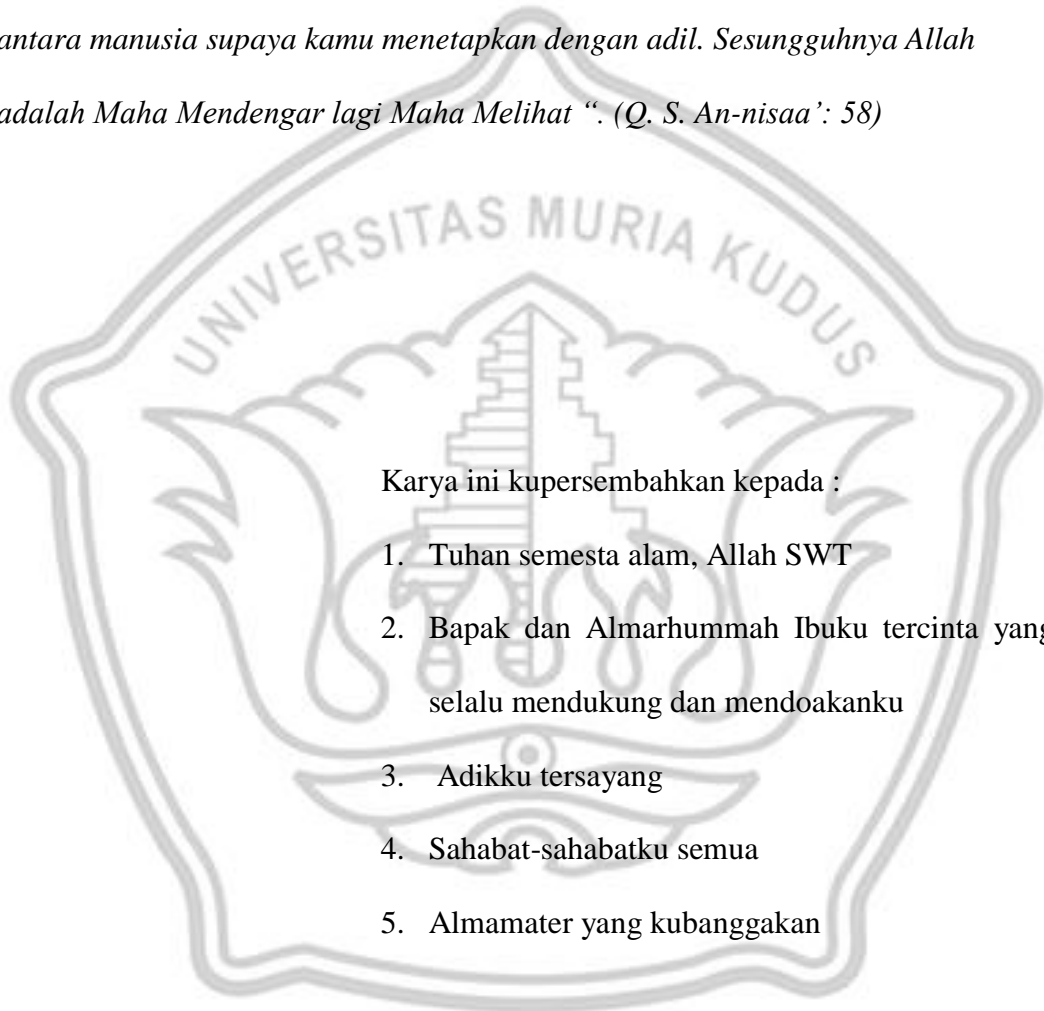
Dekan Fakultas Hukum UMK



  
RISTAMADJI, SH.MH

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*“ Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat “. (Q. S. An-nisaa’: 58)*



Karya ini kupersembahkan kepada :

1. Tuhan semesta alam, Allah SWT
2. Bapak dan Almarhummah Ibuku tercinta yang selalu mendukung dan mendoakanku
3. Adikku tersayang
4. Sahabat-sahabatku semua
5. Almamater yang kubanggakan

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irfan Fajri

NIM : 2008-20-040

Alamat : dk Rogowangsan rt5/2 Kel.Pati Kidul Kab.Pati

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PROGRAM e-KTP DALAM RANGKA  
TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI KABUPATEN  
PATI

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus,

Yang Membuat Pernyataan



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "IMPLEMENTASI PROGRAM e-KTP DALAM RANGKA TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI KABUPATEN PATI".

Skripsi ini Disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Jenjang Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Penyelesaian penulisan skripsi ini juga tidak lepas bantuan dari semua pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Ristamadji, SH.MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Ristamadji, SH.MH selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Kristiyanto, SH.MH selaku Dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
4. Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Pati, yang telah memberi ijin untuk mengadakan penelitian di Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Pati.
5. Kasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Pati, yang telah membantu dan bersedia untuk diwawancarai, sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun.

6. Masyarakat Di Kecamatan Pati Kota, Trangkil, Margorejo, Sukolilo, dan Juwana yang bersedia memberikan informasi pada penelitian ini.
7. Bapak Samsul Huda dan Almarhummah Ibu Asifah Heni Mahmudah yang selalu memberi dorongan moril maupun materiil dan mendoakan saya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Teman-teman semua yang telah membantu memberikan masukan, terutama kelas A dan B angkatan 2008, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah banyak memberikan semangat dan dorongan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, September 2012

Penulis

IRFAN FAJRI

## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “**IMPLEMENTASI PROGRAM e-KTP DALAM RANGKA TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI KABUPATEN PATI** “. Secara umum bertujuan untuk terwujudnya tertib administrasi kependudukan yang dalam skala nasional dan menjamin kepastian hukum hak sipil penduduk, maka diperlukan pemutakhiran data kependudukan, penerbitan Nomor Induk Kependudukan (NIK) dan penerapan e-KTP. Untuk itu, dalam skripsi ini permasalahan yang dibahas adalah: implementasi program e-KTP dalam rangka tertib administrasi kependudukan di Kabupaten Pati, tanggapan masyarakat terhadap implementasi e-KTP tersebut dan kendala-kendala yang timbul pada implementasi program e-KTP dalam rangka tertib administrasi kependudukan di Kabupaten Pati.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini dengan pendekatan yuridis sosiologis, yang didukung dengan data primer dan sekunder yang dianalisis dengan analisis kualitatif.

Berdasarkan analisis hasil penelitian diketahui bahwa implementasi program e-KTP dalam rangka tertib administrasi kependudukan di Kabupaten Pati pada keseluruhannya sudah berhasil dilaksanakan. Keberhasilan tersebut menunjukkan dalam pelayanan publik di bidang administrasi kependudukan telah berhasil sehingga keberhasilan ini akan menjadi pemicu untuk pelayanan-pelayanan publik yang lain ke depan guna mewujudkan pemerintahan yang baik (*good governance*).

Tanggapan masyarakat terhadap implementasi e-KTP di Kabupaten Pati cukup mendukung Keberhasilan program e-KTP di Kabupaten Pati disamping pelayanan administrasi kependudukan oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Pati yang baik, juga masyarakat atau penduduk wajib KTP sangat mendukung program tersebut. Oleh karena itu, antara pelayanan publik dengan dukungan masyarakat saling berkaitan dan saling membutuhkan dalam setiap pelayanan publik oleh Pemerintah.

Kendala-kendala yang timbul pada implementasi Program e-KTP di Kabupaten Pati berasal dari pemerintah sendiri yaitu Datangnya alat perekam data yang tidak bisa tepat waktu karena alatnya yang datang tidak bisa serentak dan alatnya juga ada yang tidak lengkap serta tidak bisa dioperasikan dan belum dapat diserahkan e-KTP kepada penduduk tepat waktu karena belum seluruhnya e-KTP selesai dicetak. Kendala dari penduduk adalah adanya penduduk yang bekerja di luar negeri atau boro kerja di luar daerah dan ada juga yang sakit/lanjut usia, maka pelayanan e-KTP tetap masih bisa dilayani. Meskipun demikian Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Pati tetap melayani penerbitan e-KTP setiap waktu secara reguler.

**Kata Kunci: Implementasi, e-KTP, Administrasi Kependudukan, Kabupaten Pati**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK SKRIPSI .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pemerintah Daerah .....	15
B. Penyelenggaraan Kepemerintahan Yang Baik dan Pelayanan Publik.....	18
C. Administrasi Kependudukan .....	29
D. Kartu Tanda Penduduk.....	34
E. Teori Persepsi Masyarakat .....	36
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan .....	39
B. Spesifikasi Penelitian .....	39



C.	Metode Penentuan Sampel .....	40
D.	Metode Pengumpulan Data .....	41
E.	Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	44
F.	Metode Analisis Data .....	44

#### BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A.	Implementasi Program e-KTP Dalam Rangka Tertib Administrasi Kependudukan di Kabupaten Pati .....	46
B.	Tanggapan Masyarakat Terhadap Implementasi e-KTP di Kabupaten Pati .....	59
C.	Kendala-kendala yang Timbul pada Implementasi Program e-KTP Dalam Rangka Tertib Administrasi Kependudukan di Kabupaten Pati .....	63

#### BAB V : PENUTUP

A.	Kesimpulan .....	65
B.	Saran .....	66

#### DAFTAR PUSTAKA

