

**PELAKSANAAN PEMBERIAN PEMBEBASAN BERSYARAT DAN CUTI  
BERSYARAT BAGI NARAPIDANA SEBAGAI PEMENUHAN HAK-HAK  
NARAPIDANA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN SEMARANG**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas

Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata Satu (SI)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

Hukum Pidana



**Disusun Oleh:**

**OVARIO ETHA ALUMNA**

2008-20-048

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2012**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN PEMBERIAN PEMBEBASAN BERSYARAT DAN CUTI  
BERSYARAT BAGI NARAPIDANA SEBAGAI PEMENUHAN HAK-HAK  
NARAPIDANA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN SEMARANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas persyaratan untuk  
Menyelesaikan pendidikan program SI Ilmu Hukum  
Dengan Kekhususan Hukum Pidana

Oleh:

**Ovario Etha Alumna**

**2008-20-048**

Kudus, September 2012

Disetujui:

Pembimbing I

  
**Henny Susilowati, SH.MH**

Pembimbing II

  
**Wiwit Ariyani, SH.MHum**

Mengetahui:



Dekan Fakultas Hukum UMK

  
**Ristamadji, SH.MH**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ovario Etha Alumna

NIM : 2008-20-048

Alamat : Kedungdowo RT.01 RW.06 Kaliwungu, Kudus

Judul Skripsi : Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat Dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Sebagai Pemenuhan Hak-Hak Narapidana Di Lembaga Pemasyarakatan Semarang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, September 2012

Yang Membuat Pernyataan



  
Ovario Etha Alumna

## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Belajar adalah proses pengembangan diri tanpa henti”.

*Kupersembahkan untuk:*

1. Allah SWT
2. Bapak dan Ibuku tercinta
3. Kakak dan Adikku tersayang
4. Teman-temanku semua
5. Someone Special
6. Almamaterku



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Allah Yang Maha Esa, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Sebagai Pemenuhan Hak-hak Narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Semarang. Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan menyelesaikan studi Program Strata Satu (SI) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. dr. Sarjadi, Sp.PA selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Ristamadji, SH.MH selaku Dekan Fakultas Hukum.
3. Bapak Suyoto, SH.MH selaku Kepala Bagian Hukum Pidana Universitas Muria Kudus.
4. Ibu Henny Susilowati, SH.MH selaku dosen pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
5. Ibu Wiwit Ariyani, SH.Mhum selaku dosen pembimbing II, sehingga skripsi ini tersusun.
6. Dosen-dosen Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat bagi saya.
7. Teman-teman dari Universitas Muria Kudus khususnya Fakultas Hukum.

8. Bapak Hidayat selaku Kepala Seksi Bimbingan Kemasyarakatan di Lembaga Pemasyarakatan Semarang, yang telah memberi ijin untuk mengadakan penelitian di Lembaga Pemasyarakatan Semarang.
9. Ibu Romlah selaku Pegawai Seksi Bimbingan Kemasyarakatan di Lembaga Pemasyarakatan Semarang, yang telah bersedia diwawancarai sehingga skripsi ini tersusun.
10. Narapidana Lembaga Pemasyarakatan Semarang yang menjalankan pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat, yang telah bersedia memberikan informasi pada penelitian ini.
11. Segenap keluarga yang selalu memberi dorongan moril maupun materiil, sehingga skripsi ini tersusun.
12. Dwi Adriyanti, yang selalu memberi semangat sehingga skripsi ini tersusun.
13. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu, yang telah memberi dukungan sehingga skripsi ini tersusun.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, September 2012

Penulis

Ovario Etha Alumna

## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Sebagai Pemenuhan Hak-Hak Narapidana Di Lembaga Pemasyarakatan Semarang” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pemberian pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat bagi narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Semarang, untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi oleh Lembaga Pemasyarakatan Semarang dalam memberikan pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat, dan untuk memberi solusi atas kendala-kendala yang dihadapi oleh Lembaga Pemasyarakatan Semarang dalam memberikan pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Dalam hal teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer dan data sekunder.

Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara induktif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa pelaksanaan pemberian pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat bagi narapidana sebagai pemenuhan hak-hak narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Semarang merupakan bentuk pembinaan secara *ekstramural* dilaksanakan di bawah pengawasan langsung oleh Balai Pemasyarakatan bukan lagi pihak Lembaga Pemasyarakatan. Di mana narapidana diharuskan terlebih dahulu memenuhi syarat substantif dan administratif secara mutlak untuk dapat diusulkan pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat di Kantor Wilayah Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia serta Direktur Jenderal Pemasyarakatan. Narapidana yang disetujui usulan pembebasan bersyarat dan cuti bersyarat dapat menjalani sisa dari masa pidana di rumah, bagi narapidana pembebasan bersyarat ada pengawasan terhadap mereka dari pihak Kejaksaan dan bimbingan dari Balai Pemasyarakatan dalam masa percobaan selama 1 tahun, sedangkan untuk narapidana cuti bersyarat pengawasan dilakukan oleh Balai Pemasyarakatan.

Kendala yang dihadapi meliputi kendala internal dan eksternal, kendala internal yaitu terkait belum maksimalnya pelayanan Aparat Penegak Hukum terhadap narapidana. Sedangkan kendala eksternal yaitu sering kali terkait dengan keterlambatan keluarga narapidana dalam memberikan surat jaminan atau surat pernyataan.

Upaya yang dapat dilaksanakan meliputi upaya internal dan eksternal, untuk upaya internal yaitu peningkatan koordinasi antara Aparat Penegak Hukum dalam memberikan pelayanan terhadap narapidana. Sedangkan upaya eksternal yaitu berupa himbauan kepada keluarga narapidana untuk melengkapi syarat-syarat yang dibutuhkan (surat jaminan, surat pernyataan, KTP penjamin, KTP narapidana, kartu keluarga dan lain-lain).

Kata Kunci : *Pembebasan Bersyarat, Cuti Bersyarat, Narapidana*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I      PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kegunaan Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan .....	9
BAB II      TINJAUAN PUSTAKA .....	11
A. Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat .....	11
B. Narapidana .....	15
C. Lembaga Pemasyarakatan .....	18
BAB III      METODE PENELITIAN .....	22
A. Metode Pendekatan .....	22
B. Spesifikasi Penelitian .....	23
C. Metode Penentuan Sampel .....	24



	D. Metode Pengumpulan Data .....	26
	E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	29
	F. Metode Analisis Data .....	30
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN ANALISA .....	31
	A. Bagaimana Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Di Lembaga Pemasarakatan Semarang .....	31
	B. Kendala Apa Saja Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Di Lembaga Pemasarakatan Semarang .....	71
	C. Upaya Apa Yang Dapat Dilaksanakan Untuk Mengatasi Kendala Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Pemberian Pembebasan Bersyarat dan Cuti Bersyarat Bagi Narapidana Di Lembaga Pemasarakatan Semarang ...	75
BAB V	PENUTUP .....	78
	A. Kesimpulan .....	78
	B. Saran .....	82

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN