

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD PERIODE  
2014-2019 TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
KABUPATEN PATI TAHUN  
ANGGARAN 2016**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S<sub>1</sub>)

Ilmu Hukum dengan Kekhususan

**HUKUM TATA NEGARA**



Oleh :

**TRI CAHYANI**

**NIM. 2014 20 086**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD PERIODE**  
**2014-2019 TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN**  
**PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH**  
**KABUPATEN PATI TAHUN**  
**ANGGARAN 2016**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S<sub>1</sub>)

Ilmu Hukum dengan Kekhususan

**HUKUM TATA NEGARA**

Oleh:

**TRI CAHYANI**

**NIM. 2014 -20 - 086**

**Kudus, 8 Januari 2019**

**Menyetujui**

**Pembimbing II**

  
**Dr.Dra. SULISTYOWATI, SH, CN**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum UMK**

**DR. Sukresno, SH. M.Hum.**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tri Cahyani

NIM : 2014-20-086

Alamat : Jalan Kartini, RT 02 RW 01 Pati.

Judul Skripsi : Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, dan sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 8 Januari 2019

Yang memberi pernyataan

**Tri Cahyani**

**NIM 2014-20-086**

## PERSEMBAHAN



Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, Kupersembahkan karya kecilku ini untuk orang-orang yang kusayangi:

- ❖ Ayah dan Ibuku tercinta yang menanamkan keimanan padaku sejak kecil dengan keteladanan, doa-doa, dan kasih sayang yang tulus yang selalu mengiringi langkahku.
- ❖ Suamiku tercinta yang selalu mendampingi dan memotivasiku dalam menuntut ilmu.
- ❖ Anakku- anakku tersayang yang selalu menghiburku.
- ❖ Sahabat-sahabatku yang selalu mensupport diriku dalam menuntut ilmu.
- ❖ Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan rasa syukur kehadirat Allah SWT, maka saya dapat menyelesaikan Laporan Skripsi dengan judul; “Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (SI) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Dr. Suparyono, SH, MS selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Sukrisno, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Kristiyanto, SH. MH, selaku dosen pembimbing yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
4. Ibu Dr. Dra. Sulistiyowati, selaku dosen pembimbing dua, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
5. Semua Anggota DPRD Kabupaten Pati.
6. Semua pihak yang membantu baik secara moril maupun materiil

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Laporan Skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan guna perbaikan penulisan di masa-masa mendatang. Penulis mohon maaf atas segala kekurangan dan kesalahan yang ada. Akhirnya, penulis berharap semoga tulisan ini bermanfaat. Amin.

**Kudus, 8 Januari 2018**

**Penulis**

**Tri Cahyan**

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD PERIODE 2014-2019 TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN PATI TAHUN ANGGARAN 2016” bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati, untuk mengetahui hambatan hambatan yang ditemui dalam pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan APBD Kabupaten Pati, untuk mengetahui cara mengatasi hambatan-hambatan yang timbul dalam pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan APBD Kabupaten Pati.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta-fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari wawancara dan studi kepustakaan, penulisan ini bersifat deskriptif analitis.

Berdasarkan hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa pelaksanaan fungsi pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terhadap 2014-2019 terhadap pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016 adalah sebagai berikut: Pengawasan pada tahap perencanaan, Pengawasan pada tahap pelaksanaan, pengawasan pada tahap Pertanggungjawaban. Hambatan-hambatan adalah terbatasnya kemampuan teknik dari anggota DPRD terkait dengan masalah pengelolaan anggaran, profesionalisme sumber daya manusia (SDM) yang kurang memahami ilmu pemerintahan, adanya komunikasi yang kadang tidak sejalan dengan fraksi lain, kelengkapan data pendukung yang masih kurang. Upaya-upaya yang perlu ditempuh agar hambatan-hambatan yang ditemui dapat diatasi dengan baik yaitu: melalui kegiatan pelatihan bagi anggota DPRD, mengintensifkan komunikasi antar Fraksi sebagai upaya dalam melakukan penyatuan visi dan misi DPRD Kabupaten Pati, mengintensifkan dalam menggali informasi dari masyarakat terkait dengan program-program yang ada di daerah. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Pati tetap berusaha untuk terus meningkatkan kinerjanya dalam menjalankan tugas dan fungsinya sebagai Wakil Rakyat dengan baik.

**Kata kunci :** *Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD, Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)*

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan Bebas Plagiarisme.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Kata Pengantar .....	v
Abstrak .....	vi
Daftar Isi .....	vii
Daftar Tabel.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Kegunaan Penelitian.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Teori Perwakilan dan Pembagian Kekuasaan.....	18
1. Teori Perwakilan.....	18
2. Pembagian Kekuasaan.....	19
B. Fungsi, Tugas, Wewenang DPRD dan Dasar Hukum DPRD.....	23
1. Fungsi, Tugas, Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	23
2. Dasar Hukum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	25
C. Teori Pengawasan.....	27
1. Pengertian Pengawasan.....	27
2. Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	27
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	31
E. Pengawasan.....	35
F. Kerangka Berpikir.....	40

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Metode Pendekatan.....	42
B. Spesifikasi Penelitian.....	44
C. Metode Penentuan Sampel.....	45
D. Metode Pengumpulan Data .....	46
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data.....	50
F. Metode Analisis Data.....	51

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	52
1. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	52
a. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati	
1) Perencanaan.....	56
2) Pelaksanaan.....	72
3) Pelaporan/Pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD).....	75
b. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	76
1) Pengawasan pada Tahap Perencanaan.....	81
2) Pengawasan pada tahap Pelaksanaan.....	83
3) Pengawasan pada Tahap Pertanggungjawaban.....	96
2. Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan APBD Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	97
3. Cara Mengatasi Hambatan-hambatan yang Timbul dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Periode 2014-2019 Terhadap Pengelolaan APBD Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016 .....	100



B. Pembahasan.....	102
1. Pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	102
2. Hambatan-hambatan yang ditemui dalam pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan APBD Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	108
3. Cara mengatasi hambatan-hambatan yang timbul dalam pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan APBD Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	109

## BAB V PENUTUP

### A. Kesimpulan

1. Pelaksanaan fungsi pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terhadap 2014-2019 terhadap pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	110
2. Hambatan-hambatan apa saja yang ditemui dalam pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD periode 2014-2019 terhadap pengelolaan APBD Kabupaten Pati Tahun Anggaran 2016.....	112
3. Upaya-upaya yang perlu ditempuh agar hambatan-hambatan yang ditemui dapat diatasi dengan baik.....	113

B. Saran.....	114
---------------	-----

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Dokumen Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) Kabupaten Pati Tahun 2016.....	4
Tabel 1.2	Pelaksanaan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) Kabupaten Pati Tahun 2016.....	6

