

**FENOMENA SOSIAL, FAKTA SOSIAL DAN FAKTA HUKUM  
(TELAAH KEKOSONGAN WAKIL BUPATI KUDUS  
PERIODE 2013-2018)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
dalam menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1) Ilmu Hukum  
dengan Kekhususan Hukum Tata Negara



**Disusun Oleh :**

**RONY AGUS SANTOSA**

**NIM. 2014 – 20 – 121**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**FENOMENA SOSIAL, FAKTA SOSIAL DAN FAKTA**  
**HUKUM (TELAAH KEKOSONGAN WAKIL BUPATI KUDUS**  
**PERIODE 2013-2018)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1) Ilmu Hukum  
Dengan Kekhususan Hukum Tata Negara

Disusun Oleh :

**RONY AGUS SANTOSA**

NIM. 2014 - 20 - 121

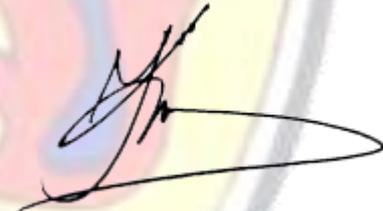
Disetujui, Agustus 2019

Pembimbing I,



**DR. SUBARCAH, SH.M.Hum**

Pembimbing II,



**KRISTIYANTO, SH.M.H**

Mengetahui ,

Dekan Fakultas Hukum UMK



**DR. SUKRESNO, SH. MHum**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rony Agus Santosa

Nim : 2014 – 20 – 121

Alamat : Desa Bulungcangkring RT 04/ 10 Kec. Jekulo – Kab. Kudus

Judul Skripsi : **Fenomena Sosial, Fakta Sosial Dan Fakta Hukum (Telaah Kekosongan Wakil Bupati Kudus Periode 2013-2018)**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 5 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan.

(RONY AGUS SANTOSA)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Hai orang-orang yang beriman, janganlah kamu mengambil jadi pemimpinmu, orang-orang yang membuat agamu jadi buah ejekan dan permainan, (yaitu) di antara orang-orang yang diberi kitab sebelummu, dan orang-orang kafir (orang-orang musyrik). Dan bertaqwalah kepada Allah SWT jika kamu betul-betul orang-orang yang beriman.

### **(QS- Al-Maaidah 57)**

"Maha Suci Engkau, tidak ada yang kami ketahui selain dari apa yang telah Engkau ajarkan kepada kami; sesungguhnya Engkaulah Yang Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana".

### **(QS- Al- Baqoroh 32)**

**Ku persembahkan untuk :**

- 1 Sang Pencipta Allah SWT
- 2 Rosulullah Muhammad Saw.
- 3 Keluarga tercinta dan tersayang yang selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 4 Teman – teman Fakultas Hukum khususnya angkatan tahun 2014 semoga angkatan 2014 FH UMK menjadi generasi perubahan bangsa yang lebih baik.
- 5 Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah menganugerahkan berkat, kesehatan dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul : “Fenomena Sosial, Fakta Sosial Dan Fakta Hukum (Telaah Kekosongan Wakil Bupati Kudus Periode 2013-2018)”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam proses perkuliahan hingga pada penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, untuk itu melalui kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam studi selama ini. Teristimewa, ucapan terima kasih dan penghargaan ini penulis sampaikan secara khusus kepada, yang terhormat :

1. Bapak Dr. Suparno, SH. MS, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Sukresno, SH. MHum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

3. Ibu Henny Suciningtyas, S.H.,MHum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Subarkah SH., M.Hum selaku dosen pembimbing I, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini
5. Bapak Kristiyanto, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini sekaligus menjadi dosen pembimbing II, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini..
6. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, baik moriil maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif, Penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 5 Agustus 2019

P e n u l i s  
Rony Agus Santosa

## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi dengan judul “**Fenomena Sosial, Fakta Sosial Dan Fakta Hukum (Telaah Kekosongan Wakil Bupati Kudus Periode 2013-2018)**” bertujuan untuk mengetahui dan menjelaskan mekanisme pengisian Wakil Bupati Kudus menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku dan faktor yang mempengaruhi terjadinya kekosongan Wakil Bupati Kudus periode 2013-2018 dilihat dari fenomena sosial, fakta sosial, dan fakta hukum.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta – fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, mekanisme pengisian Wakil Bupati Kudus menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku yang berhlmangan tetap akibat meninggal dunia sebagaimana dialami oleh Abdul Hamid telah diatur dalam Undang- Undang Nomor 10 Tahun 2016 tentang Pemilihan Gubernur dan wakil Gubernur, Bupati dan WakilBupati dan Walikota dan wakil Walikota dalam hlm pengisian jabatan wakil kepala daerah, partai politik/ gabungan partai politik pengusung berhak mengajukan 2 (dua) orang calon Wakil Bupati ke DPRD melalui Bupati dan berdasarkan Pasal 23 huruf d, Pasal 24 ayat 1, PP Nomor 12 Tahun 2018 untuk dipilih dalam Rapat Paripurna DPRD salah satu dari 2 (dua) orang calon dan berdasarkan Pasal 24 ayat (2) PP Nomor 12 Tahun 2018 setelah dipilih dalam Rapat Paripurna yang ditetapkan dalam keputusan DPRD kemudian menurut Pasal 25 ayat 2, pimpinan DPRD menyampaikan pengesahan kepada Menteri Dalam Negeri (Mendagri) melalui Gubernur untuk ditetapkan sebagai Wakil Bupati. Faktor yang mempengaruhi terjadinya kekosongan Wakil Bupati Kudus periode 2013-2018 dilihat dari fenomena sosial, fakta sosial, dan fakta hukum diketahui bahwa aturan hukum tidak mewajibkan suatu daerah untuk segera menyelenggarakan pengisian jabatan kepala daerah, serta tidak adanya penyebutan sanksi kepada daerah yang tidak segera melaksanakan pengisian jabatan wakil kepala daerah dan belum terisinya jabatan wakil kepala daerah di Kabupaten Kudus dilatarbelakangi karena faktor politik. Pasangan Mustofa Wardoyo dan Abdul Hamid diusung 7 Partai Politik yaitu Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDI-P), Partai Keadilan Sejahtera (PKS), partai Amanat Nasional (PAN), Partai Gerakan Indonesia Raya (Gerindra) dan Partai Persatuan Pembangunan (PPP) dan partai pendukung PPPI dan Partai Pelopor.

Kata kunci : *Wakil Bupati, Partai Politik, Kudus.*

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	i
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	ii
<b>Pernyataan Bebas Plagiarisme</b> .....	iii
<b>Halaman Persembahan</b> .....	iv
<b>Kata Pengantar</b> .....	vi
<b>Abstrak Skripsi</b> .....	vii
<b>Daftar Isi</b> .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	10
E. Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Negara Demokrasi .....	12
B. Pemerintah Daerah dan Negara Kesatuan .....	18
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan .....	30
B. Spesifikasi Penelitian .....	30
C. Metode Penentuan Sampel .....	31
D. Metode Pengumpulan Data .....	32
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	35

F. Metode Analisis Data .....	35
-------------------------------	----

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Mekanisme pengisian Wakil Bupati Kudus menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku .....	37
---	----

B. Faktor yang mempengaruhi terjadinya kekosongan Wakil Bupati Kudus periode 2013-2018 dilihat dari fenomena sosial, fakta sosial, dan fakta hukum	
--	--

61

#### **BAB V PENUTUP**

A. Simpulan .....	84
-------------------	----

B. Saran .....	85
----------------	----

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

