

**PELAKSANAAN PENGAWASAN ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) OLEH
BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
UPAYA TERWUJUDNYA *GOOD GOVERNANCE***

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan
HUKUM TATA NEGARA**



Oleh:

MUHAMMAD DICHA MARISCHA SAIFUL MUCHIB
N.I.M. 2015-20-036

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2020**

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PENGAWASAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DESA (APBDES) OLEH BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM UPAYA
TERWUJUDNYA *GOOD GOVERNANCE***

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan
HUKUM TATA NEGARA

Oleh:

MUHAMMAD DICHA MARISCHA SAIFUL MUCHIB
N.I.M. 2015-20-036

Kudus, Februari 2019

Disetujui

Pembimbing I



Dr. Dra. Sulistiyowati, S.H. CN

Pembimbing II



Anggit Wicaksono, S.H, M.H

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muria Kudus



Dr. Sukresno, SH, M.Hum

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu orang yang benar-benar penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah biarpun terhadap dirimu sendiri atau ibu bapa dan kaum kerabatmu. Jika ia kaya ataupun miskin, maka Allah lebih tahu kemaslahatannya. Maka janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ingin menyimpang dari kebenaran. Dan jika kamu memutar balikkan (kata-kata) atau enggan menjadi saksi, maka sesungguhnya Allah adalah Maha Mengetahui segala apa yang kamu kerjakan.

(QS. An-Nisa 135)

Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghukum (hakim) dan harta terhukum. Harta itu kurang apabila dibelanjakan tapi ilmu bertambah bila dibelanjakan.

(Khalifah Ali bin Abi Talib)

Berhentilah mengkhawatirkan masa depan, syukurilah hari ini, dan hiduplah dengan sebaik-baiknya.

(Mario Teguh)

Kupersembahkan untuk :

- 1. Kepada Allah S.W.T***
- 2. Kedua Orang Tua Tercinta***
- 3. Teman-teman Fakultas Hukum UMK Angkatan Tahun 2015***
- 4. Almamaterku.***

PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Dicha Marischa Saiful Muchib
N I M : 2015-20-036
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Pelaksanaan Pengawasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) Oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Upaya Terwujudnya *Good Governance*

Dengan ini menyatakan bahwa karya ilmiah Skripsi ini bebas plagiat. Apabila di kemudian hari terbukti plagiat dalam karya ilmiah ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan Mendiknas RI No 17 Tahun 2010 dan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku.

Kudus, Februari 2020
Yang membuat pernyataan



Muhammad Dicha Marischa Saiful Muchib

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, maka saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “PELAKSANAAN PENGAWASAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) OLEH BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM UPAYA TERWUJUDNYA *GOOD GOVERNANCE*”. Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Studi Program Strata 1 (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Sukresno, S.H, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Ibu Dr. Dra. Sulistiyowati, S.H, CN, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
4. Bapak Anggit Wicaksono, S.H. M.H selaku Dosen Pembimbing II, yang telah membimbing dan memberi masukan, sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.
5. Kepala Desa Hadipolo Kecamatan Jekulo Kabupaten Kudus yang telah memberikan izin survey kepada penulis.
6. Dosen penguji dan semua Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
7. Teman-teman seangkatan yang telah banyak memberikan kritik dan saran kepada penulis.
8. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati. Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, Februari 2020

P e n u l i s

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “PELAKSANAAN PENGAWASAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) OLEH BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM UPAYA TERWUJUDNYA *GOOD GOVERNANCE*, secara umum bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengawasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Hadipolo Kabupaten Kudus dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Hadipolo Kabupaten Kudus untuk melakukan fungsi pengawasan dalam rangka mewujudkan *good governance*

Dalam penelitian ini menggunakan Metode pendekatan yuridis sosiologis, Spesifikasi deskriptif analitis, metode penentuan sampel *non random sampling*, metode pengumpulan data dengan studi lapangan dan studi kepustakaan, dalam penelitian ini menggunakan analisa data analisa data yang digunakan adalah metode kualitatif.

Dari hasil penelitian dan pembahasan dapat diketahui bahwa Badan Permusyawaratan Desa (BPD) berdasarkan Pasal 55 huruf c UU Desa, menegaskan “Badan Permusyawaratan Desa mempunyai fungsi melakukan pengawasan kinerja Kepala Desa”. Termasuk mengawasi kinerja Kepala Desa dalam hal pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes). Berdasarkan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Hadipolo Kecamatan Jekulo Kabupaten Kudus, belum tersusun dengan baik dan benar berdasarkan kebutuhan desa. Dalam APBDes Hadipolo tahun 2018 masih ada perbedaan antara APBDes yang sudah tersusun dengan APBDes yang terealisasi dilapangan terdapat perbedaan penggunaan anggaran yang cukup signifikan. Anggaran yang tertulis dalam APBDes Desa Hadipolo tahun 2018 untuk 5 (lima) pos, yaitu belanja barang yang akan diserahkan pada masyarakat, belanja bahan/material, belanja barang yang akan diserahkan pada masyarakat, pengadaan konstruksi/pembelian dan pengadaan konstruksi. Pengawasan mempunyai tujuan untuk terwujudnya Pemerintahan yang *Good Governance*, dalam hal ini Pemerintahan Desa Hadipolo Kecamatan Jekulo Kabupaten Kudus, maka makna *Good Governance* dapat diartikan tata pemerintahan, penyelenggaraan negara, atau management (pengelolaan), yaitu kekuasaan tidak lagi semata-mata dimiliki atau menjadi urusan pemerintah. *Good Governance* merupakan tata pemerintahan yang baik atau menjalankan fungsi pemerintahan yang baik, bersih dan berwibawa. Fungsi BPD yaitu melakukan pengawasan terhadap Penyusunan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa, mulai dari tahapan penyusunan rancangan, sosialisasi ke masyarakat dan memberikan informasi APBDes, ikut mengawasi pelaksanaan APBDes.

Kata Kunci : Pengawasan, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa dan Good Governance

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iii
BEBAS PLAGIAT	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Sistematika Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Pemerintahan Desa	11
1. Konsep Pemerintahan Desa	11
2. Pengertian dan Pengaturan Pemerintahan Desa	13
3. Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	14
4. Tugas dan Fungsi Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	14
a. Tugas dan Fungsi Kepala Desa	14

b. Tugas dan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa	16
5. Pengawasan dalam APBDes oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	18
6. Tahap-Tahap Pengawasan	18
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes)	20
1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	
(APBDes)	20
2. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes)	21
3. Penatausahaan dan Pertanggungjawaban Keuangan Desa .	24
4. Pertanggungjawaban APBDesa	25
5. Alokasi Dana Desa	26
6. Pertanggungjawaban dan Pelaporan Alokasi Dana Desa ... (ADD)	27
7. Pembinaan dan Pengawasan Alokasi Dana Desa (ADD) ...	28
C. Pemerintahan Yang Baik (<i>Good Governance</i>)	29
1. Pengertian Pemerintahan Yang Baik (<i>Good Governance</i>)..	29
2. Penerapan Pemerintahan Yang Baik (<i>Good Governance</i>) ..	31
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	34
A. Metode Pendekatan	34
B. Spesifikasi Penelitian	34
C. Metode Penentuan Sampel	35
D. Metode Metode Pengumpulan Data	36

E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data	39
F. Metode Analisa Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. Pelaksanaan Pengawasan Anggaran Pendapatan dan	
Belanja Desa (APBDes) oleh Badan Permusyawaratan Desa ..	
Hadipolo Kabupaten Kudus	42
1. Dasar Pengawasan Anggaran Pendapatan dan Belanja	45
2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes)	48
3. Pengawasan Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan	
Belanja Desa Hadipolo Tahun Anggaran 2018	63
4. Evaluasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	
Hadipolo Tahun Anggaran 2018	67
5. Tahapan Evaluasi APBDes Desa Hadipolo Kecamatan	
Jekulo Kabupaten Kudus	68
B. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Hadipolo Kabupaten ...	
Kudus untuk Melakukan Fungsi Pengawasan dalam Rangka .	
Mewujudkan <i>Good Governance</i>	74
BAB V PENUTUP	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran	81

DAFTAR PUSTAKA

Lampiran-Lampiran