

**DAMPAK PELAKSANAAN ALIH FUNGSI LAHAN  
PERTANIAN KE NON PERTANIAN DI KECAMATAN  
MARGOREJO KABUPATEN PATI BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN PATI NOMOR 5  
TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN PATI TAHUN 2010-2030**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Oleh :

**EDWIANA PUSPITASARI ROHADI**

**2013-20-001**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2020**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Dampak Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian Ke Non  
Pertanian di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati Berdasarkan  
Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang  
Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Oleh :

**EDWIANA PUSPITASARI ROHADI**

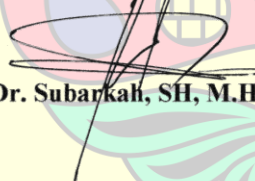
**2013-20-001**

Kudus, 26 Februari 2020

Disetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

  
**Dr. Subarkah, SH, M.Hum**

  
**Kristiyanto, SH, MH**

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK

  
**Dr. Sukresno, SH. M.Hum**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Edwiana Puspitasari Rohadi

Nomor Induk Mhs. (NIM) : 2013-20-001

Judul Skripsi : Dampak Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan  
Pertanian Ke Non Pertanian di Kecamatan  
Margorejo Kabupaten Pati Berdasarkan Peraturan  
Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011  
Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten  
Pati Tahun 2010-2030

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa judul skripsi dan bagian-bagian yang terdapat dalam isi skripsi baik sebagian maupun seluruhnya adalah benar hasil karya sendiri dan pengutipan sumber referensi dilakukan sesuai dengan etika penulisan ilmiah yang berlaku.

Demikian pernyataan di atas saya buat dengan sebenarnya. Apabila dikemudian hari terdapat hal-hal yang tidak sesuai/berbeda pernyataan di atas maka saya bersedia menerima segala konsekuensinya.

Kudus, 26 Februari 2020

Mahasiswa yang bersangkutan,



**EDWIANA PUSPITASARI ROHADI**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Alloh SWT yang senantiasa memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya. Shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang menuntun umat-Nya kepada jalan yang diridhoi Alloh SWT. Skripsi ini dipersembahkan kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan sehingga Skripsi ini selesai. Mereka adalah:

1. Suamiku Tercinta
2. Alm. Bapak dan Ibuku Tercinta
3. Anak-anakku Terkasih
4. Adikku Tersayang
5. Sahabat-sahabatku semua
6. Almamaterku



## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala anugerah, rahmat dan berkah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Dampak Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian Ke Non Pertanian Di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030” ini dengan baik.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Suparno, SH, MS selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Sukresno, SH, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Dr. Subarkah, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing I, yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan serta meluangkan waktu untuk membimbing skripsi ini.
4. Bapak Kristiyanto, SH, MH selaku dosen pembimbing II, yang telah memberikan saran dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Semua pihak yang telah membantu baik moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif, penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya diharapkan skripsi ini dapat berguna untuk penulis dan para pemerhati pada umumnya.

Kudus, 26 Februari 2020



**Edwiana Puspitasari Rohadi**



## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “**Dampak Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030**” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian di Kabupaten Pati serta mengetahui dampak yang terjadi dalam pelaksanaan pelaksanaan alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati tersebut.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Teknik pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik analisis data menggunakan analisis kualitatif sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil analisis penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian di Kabupaten Pati dilakukan oleh Kantor Pertanahan Kabupaten Pati untuk mengeluarkan Pertimbangan Teknis Pertanahan dalam rangka Izin Perubahan Penggunaan Tanah dan peta-peta terkait yang ditandatangani oleh Kepala Kantor kemudian melanjutkan proses ke Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Pati untuk menerbitkan Surat Keputusan Izin Perubahan Penggunaan Tanah yang ditandatangani oleh Kepala Dinas dan secara normatif Pertimbangan serta Surat Keputusan digunakan untuk merubah status di sertipikat yang sebelumnya menyebut lahan tersebut tanah pertanian diganti atau dicoret menjadi tanah non pertanian.

Pelaksanaan alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian tersebut menimbulkan dampak, penulis secara spesifik meneliti dampak tersebut di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati. Dikarenakan wilayah Kecamatan Margorejo dari tahun 2015-2019 mengalami peningkatan izin perubahan penggunaan tanah pertanian ke non pertanian, dan alih fungsi tanah pertanian sangat pesat di daerah tersebut. Dampak yang terjadi berupa pengurangan lahan pertanian di Kecamatan Margorejo, banyaknya buruh tani kehilangan pekerjaan atau beralihnya pekerjaan menjadi buruh pabrik, serta munculnya lahan tidur ketika tanah tersebut sudah mulai dialih fungsikan sedangkan perizinan belum dilaksanakan atau tidak dapat dialihkan berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030.

**Kata Kunci : *Alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian, Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati***

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	11
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kegunaan Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Tanah Pertanian dan Tanah Non Pertanian.....	15
B. Tinjauan Umum Tentang Kepemilikan Atas Tanah.....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan.....	38
B. Spesifikasi Penelitian.....	39
C. Metode Penentuan Sampel.....	40
D. Metode Pengumpulan Data.....	41
E. Metode Analisis Data.....	43



## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

- A. Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian Ke Non Pertanian di Kabupaten Pati Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030.....45
- B. Dampak Terjadinya Alih Fungsi Lahan Pertanian Ke Non Pertanian di Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010-2030.....57

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

- A. Kesimpulan.....71
- B. Saran.....73

## **DAFTAR PUSTAKA**