“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA PADA PENETAPAN APBDESA BERDASARKAN PERATURAN BUPATI DEMAK NOMOR 2 TAHUN 2019 DALAM RANGKA PENGENTASAN KEMISKINAN”

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian
Persyaratan Mencapai Derajat Magister

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Diajukan oleh :
RIFQI FAJRUL FARIZ
2018-02-028

Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2020

TESIS
"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA PADA PENETAPAN APBDESA BERDASARKAN PERATURAN BUPATI DEMAK NOMOR 2 TAHUN 2019 DALAM RANGKA PENGENTASAN KEMISKINAN"

Disusun oleh:

Rifqi Fajrul Fariz

2018-02-028

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal .....

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama	Anggota Dewan Penguji I
Dr. Subarkah, S.H., M.Hum	**Dr. Sukresno, S.H., M.Hum**
NIS. 0610701000001017	**NIP. 195506011983031002**
Pembimbing Pendamping	Anggota Dewan Penguji II
Dr. Dra. Sulistyowati, S.H.,C.N	**Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum**
NIS. 0610701000001268	**NIS. 0610701000001007**

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister
Tanggal .....

Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

Jika engkau melihat seekor semut terpeleset dan jatuh di air, maka angkat dan tolonglah. Barangkali itu menjadi penyebab ampunan bagimu di akherat.

Jika engkau menjumpai anak ayam terpisah dari induknya, maka ambil dan susulkan ia dengan induknya. Semoga itu menjadi penyebab Allah mengumpulkan dirimu dan keluargamu di surga.

(K.H. Maimun Zubair)

Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Bapak Abdul Rauf dan Ibu Musafaah, kedua orang tuaku yang telah membesarkanku dengan penuh kasih sayangnya
2. Faza Putri dan Zafran, istri dan anakku tercinta yang selalu memberi motivasi serta warna-warni indah dalam kehidupanku
3. Adek-adekku, Faza dan Vivin yang selalu menemaniku dalam suka dan duka.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rifqi Fajrul Fariz

NIM : 201802028

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Penyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Demak, Februari 2020

Yang membuat pernyataan

Rifqi Fajrul Fariz

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang selalu memberikan rahmat hidayah dan juga inayah-Nya. Salam takdim kepada baginda Rasulullah SAW yang menjadi pelita dunia sehingga mampu membimbing umatnya untuk menuju jalan yang benar.

Penelitian yang berjudul **"Implementasi Kebijakan Dana Desa Pada Penetapan APBDesa Berdasarkan Peraturan Bupati Demak Nomor 2 Tahun 2019 Dalam Rangka Pengentasan Kemiskinan"** dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat mencapai derajat Magister pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah banyak memberikan sumbangsih kepada penulis. Pada kesempatan ini dengan penuh hormat penulis menghaturkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Suparnyo, S.H, M.S selaku Rektor Universitas Muria Kudus yang terus berikhtiar mensejajarkan UMK dengan perguruan tinggi besar lainnya.
2. Bapak Dr. Sukresno, S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus sekaligus dosen penguji, yang telah banyak memberikan masukan serta bimbingan terhadap penulis.
3. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H, M.Hum selaku Kepala Progam Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus sekaligus dosen penguji yang terus

berusaha memberikan yang terbaik bagi mahasiswa progam Magister Ilmu Hukum.

4. Bapak Dr. Subarkah, S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang tanpa kenal lelah dan penuh keikhlasan memberikan motivasi dan bimbingan dalam penulisan tesis ini.
5. Ibu Dr. Dra. Sulistyowati, S.H, C.N selaku Dosen Pembimbing yang tanpa kenal lelah dan penuh keikhlasan memberikan motivasi dan bimbingan dalam penulisan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyampaikan ilmunya kepada penulis sebagai bekal ilmu di dunia dan akhirat.
7. Karyawan administrasi Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus yang telah banyak membantu selama penulis menjalani masa perkuliahan.
8. Narasumber yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam penggalian data untuk penyusunan tesis ini.
9. Rekan-rekan Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus Angkatan Tahun 2018, yang memberi semangat, motivasi dan tukar pemikiran serta pengalaman dalam berbagai hal.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu per satu, yang membantu penulisan tesis ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan, keterbatasan informasi dan ketidaksempurnaan dalam penulisan tesis ini. Untuk itu penulis dengan hati

terbuka mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak guna menyempurnakan tesis ini. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penyelenggara pelayanan publik dan pembaca yang budiman pada umumnya.

Demak, Februari 2020

Penulis

Rifqi Fajrul Fariz

DAFTAR ISI

Sampul Depan (Cover)

Halaman Judul ..... **i**

Halaman Persetujuan ..... **ii**

Halaman Motto dan Persembahan ..... **iii**

Halaman Pernyataan dan Orisinalitas ..... **iv**

Kata Pengantar ..... **v**

Daftar Isi ..... **viii**

Daftar Tabel ..... **x**

Daftar Gambar ..... **xii**

Abstrak ..... **xiii**

Abstract ..... **xiv**

Bab I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 9
C. Keaslian Penelitian 10
D. Tujuan Penelitian 11
E. Manfaat Penelitian 12
F. Metode Penelitian 13
G. Sistematika Penulisan 18

Bab II TINJAUAN PUSTAKA **20**

A. Sistem Hukum 20
B. Implementasi Kebijakan 22
C. Diskresi 23
D. Kemiskinan 25

E. Partisipasi Masyarakat dalam Musyawarah Desa 27
F. Dana Desa 29
G. APBDesa 32

Bab III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 37

A. Implementasi Penganggaran Dana Desa pada Penetapan APBDesa Tahun 2019 dalam rangka Pengentasan Kemiskinan di Kecamatan Wonosalam 37
B. Optimalisasi Dana Desa untuk Pengurangan Kemiskinan di Kecamatan Wonosalam 68

Bab IV PENUTUP 79

A. Simpulan 79
B. Saran 80

DAFTAR PUSTAKA 82

LAMPIRAN-LAMPIRAN 87

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Anggaran Dana Desa Tahun 2016-2019 6

Tabel 2 Ringkasan Tesis tentang Dana Desa 10

Tabel 3 Tahap Penyusunan RKPDesa dan APBDesa Tahun 2019 45

Tabel 4 Data RTLH Berdasarkan BDT 2015 49

Tabel 5 Data Pembangunan RTLH dalam APBDesa Tahun 2019 di Kecamatan Wonosalam 50

Tabel 6 Data Jamban Berdasarkan BDT 2015 53

Tabel 7 Data Jambanisasi dalam APBDesa Tahun 2019 di Kecamatan Wonosalam 54

Tabel 8 Rekapitulasi Balita Pendek dan Sangat Pendek Pukesmas Wonosalam 1 56

Tabel 9 Rekapitulasi Balita Pendek dan Sangat Pendek Pukesmas Wonosalam 2 56

Tabel 10 Rekapitulasi PMT terhadap Balita di Kecamatan Wonosalam Tahun 2019 57

Tabel 11 Data Siswa Miskin Berdasarkan BDT 2015 59

Tabel 12.. Rekapitulasi Bantuan Siswa Miskin pada APBDesa Tahun 2019 59

Tabel 13.. Data Lansia Miskin dan Disabilitas pada BDT 2015 61

Tabel 14.. Data Santunan Warga Miskin dan Disabilitas pada APBDesa 2019 62

Tabel 15 Lampiran Surat Camat Wonosalam tentang Penyusunan RKPDesa Tahun 2020 71

Tabel 16 Data IDM Tahun 2018 – 2019 di Kecamatan Wonosalam 72

Tabel 17 Pagu Sementara Alokasi Dana Transfer Tahun 2020 Kepada Pemerintah Desa 76

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Mekanisme Penyusunan APBDesa 36

Gambar 2 Sebaran Luas Wilayah Kecamatan Wonosalam..... 38

UNIVERSITAS MURIA KUDUS