

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN JEPARA
DALAM RANGKA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas

Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Disusunoleh:

HAIZUL MA'ARIF

NIM 2016-20-142

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

TAHUN AKADEMIK 2020

HALAMAN PENGESAHAN

PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN JEPARA
DALAM RANGKA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas

Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Di Susun Oleh:

HAIZUL MA'ARIF

NIM 2016-20-142

Kudus, 4 Februari 2020

Disetujui

Dosen Pembimbing I

Dr. Subarkah, S.H., M.Hum.

Dosen Pembimbing II

Anggit Wicaksono, S.H., M.H.

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Haizul Ma'arif

Nim : 2016-20-142

Alamat : Jl. Kartini No 01 Panggang RT01/RW 01, Kecamatan Kota Kabupaten Jepara

Judul Skripsi : Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Jepara Dalam Rangka Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 4 Februari 2020

Yang Membuat Pernyataan



(Haizul Ma'arif)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan pasti ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan) tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”.

(Q.S. Al- Insyirah, 6-8)

Kupersembahkan untuk :

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat dan petunjuk- Nya disetiap langkah dalam mengerjakan urusan dunia;
2. Baginda Rasul Muhammad SAW, yang senantiasa memberikan syafaat kepada Ummatnya di dunia maupun di akhirat;
3. Ayah dan Ibuku tersayang yang dahulu sampai sekarang selalu merawat, mendidik dan mendo'akanku untuk memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak / Ibu Dosen yang selalu membimbingku dalam perkuliahan maupun yang membimbing dalam penyusunan skripsi;
5. Istriku, anakku, Adik kandung, dan seluruh keluarga besar yang selalu kusayangi;
6. Sahabat dan teman-teman di Fakultas Hukum yang telah membantu dan mendukungku selama ini;
7. Almamaterku Universitas Muria Kudus

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberi limpahan rahmat serta hidayah-Nya, berupa kesehatan dan kekuatan. Sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Jepara Dalam Rangka Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Program Studi Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terimakasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada yang terhormat;

1. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr.Sukresno, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Dwiyana Achmad Hartanto, S.H., SHI., M.H, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum (S1) Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.
4. Bapak Dr. Subarkah, S.H., M.Hum, sebagai Dosen Pembimbing I, yang tidak pernah letih dalam membimbing dan memberikan nasehat kepada saya sampai akhir skripsi ini tersusun.
5. Bapak Anggit Wicaksono, S.H., M.H, sebagai dosen Pembimbing II, yang telah memberikan masukan serta membimbing sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
6. Ibu Suciningtyas, S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.

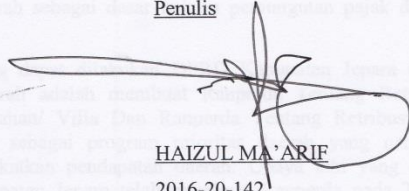
7. Seluruh Dosen, Staf Pengajar dan Tata Usaha di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
8. Semua narasumber yang telah berkenan memberikan informasinya dan pihak yang telah bersedia membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Keluarga besar di Jepara yang selalu kusayangi.
10. Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu serta memberikan do'a serta dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, bahwa tentunya masih jauh dari kata sempurna, untuk itu maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati demi kebaikan kedepannya.

Penulis mengharapkan mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Kudus, 4 Februari 2020

Penulis



HAIZUL MA'ARIF

2016-20-142

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Jepara Dalam Rangka Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah” bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Jepara dan untuk mengetahui upaya serta peran DPRD Kabupaten Jepara untuk meningkatkan pendapatan daerah. Bagaimana pelaksanaan fungsi legislasi selama ini dan bagaimana upayanya untuk meningkatkan pendapatan daerah.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Dalam hal teknik pengumpulan data penulis menggunakan data primer dan data sekunder. Setelah data diperoleh maka disusun secara sistematis, kemudian dianalisa sehingga memperoleh kejelasan dari permasalahan yang dibahas, selanjutnya, disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah bahwa pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Jepara untuk meningkatkan pendapatan daerah belum optimal, hal tersebut dibuktikan dengan defisitnya APBD pada Tahun 2019 yang menyebabkan penutupan APBD dari surplus pembiayaan daerah. Salah satu produk fungsi legislasi DPRD Kabupaten Jepara adalah Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 perubahan kedua atas Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2010 Tentang Retribusi Tempat Rekreasi dianggap sebagai peraturan daerah yang dapat menurunkan pendapatan daerah sektor retribusi tempat wisata karena menggratiskan biaya masuk pada hari Senin sampai dengan Jum'at, selain itu terdapat beberapa peraturan daerah yang harus dioptimalkan karena dianggap tidak relevan dengan kondisi saat ini. DPRD Kabupaten Jepara juga harus memanfaatkan potensi-potensi yang dapat dimanfaatkan untuk dibuatkan peraturan daerah sebagai dasar hukum pemungutan pajak daerah maupun retribusi daerah.

Upaya serta peran yang dapat dilakukan DPRD Kabupaten Jepara untuk meningkatkan pendapatan daerah adalah membuat Ranperda Tentang Retribusi Tempat Penginapan/ Pesanggrahan/ Villa Dan Ranperda Tentang Retribusi Izin Tempat Minuman Beralkohol sebagai program prioritas daerah yang nantinya bertujuan untuk dapat meningkatkan pendapatan daerah. Upaya lain yang dapat dilakukan adalah DPRD Kabupaten Jepara telah membuat Ranperda pada Tahun 2020 yang ditujukan untuk meningkatkan pendapatan asli daerah diantaranya adalah, Pengelolaan pemakaman di Kabupaten Jepara. Upaya lain adalah memperbarui peraturan daerah yang lebih dari sepuluh Tahun dianggap tidak relevan dengan kondisi saat ini, dan diharapkan segera diperbarui dan disesuaikan menurut kondisi saat ini diantaranya mengenai besaran retribusi sehingga mampu meningkatkan pendapatan daerah.

Kata Kunci: *Fungsi Legislasi, Pendapatan Daerah, DPRD Jepara.*

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme	iii
Halaman Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak	vii
Daftar Isi	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan DPRD	9
1. Pengertian DPRD	9
2. Fungsi DPRD	10
3. Tugas dan Wewenang DPRD	13
4. Keanggotaan DPRD	14
5. Hak-Hak DPRD	15
6. Hak Anggota DPRD	15

7. Kewajiban Anggota DPRD	16
B. Tinjauan Keuangan Daerah.....	17
1. Pendapatan Asli Daerah	17
C. Tinjauan APBD.....	19
1. Fungsi APBD	19
2. Pengajuan Ranperda APBD	20
3. Perubahan APBD	20
4. Pertanggungjawaban APBD	21
5. Evaluasi APBD	21
D. Tinjauan Peraturan Daerah.....	22
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	22
2. Jenis-jenis Peraturan Daerah.....	23
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Pendekatan	24
B. Spesifikasi Penelitian	25
C. Metode Penentuan Sampel.....	26
D. Metode Pengumpulan Data.....	27
E. Metode Penyajian Data	29
F. Metode Analisis Data.....	29

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

- A. Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Jepara Dalam Rangka
Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah 31
- B. Peran Serta Upaya DPRD Kabupaten Jepara Dalam Rangka Untuk
Meningkatkan Pendapatan Daerah

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan 66
- B. Saran 67

