

**PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBANGUNAN  
DESA WISATA DENGAN PENDANAAN DARI DANA  
DESA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN UMKM  
(STUDI DI DESA SENTUL KECAMATAN CLUWAK  
KABUPATEN PATI)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Oleh :

HERRY SUSANTO

NIM. 201420078

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2020**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBANGUNAN  
DESA WISATA DENGAN PENDANAAN DARI DANA  
DESA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN UMKM  
(STUDI DI DESA SENTUL KECAMATAN CLUWAK  
KABUPATEN PATI)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan  
**HUKUM TATA NEGARA**

Oleh :

**HERRY SUSANTO**  
NIM. 201420078

Kudus, 1 September 2020

Menyetujui :

Pembimbing I,



**Dr. Dra. Sulistyowati, SH, CN**

Pembimbing II,



**Kristiyanto, SH, MH**

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UMK



## **PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Herry Susanto

NIM : 201420078

Alamat : Desa Sentul Kecamatan Cluwak Kabupaten Pati

Judul Skripsi : PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBANGUNAN  
DESA WISATA DENGAN PENDANAAN DARI DANA  
DESA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN UMKM  
(STUDI DI DESA SENTUL KECAMATAN CLUWAK  
KABUPATEN PATI)

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 1 September 2020  
Yang membuat pernyataan



**HERRY SUSANTO**  
NIM. 201420078

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*"Barang siapa yang bertaqwa kepada Allah  
 niscaya Dia (Allah) akan mengadakan baginya jalan keluar  
 dan memberinya rizki dari arah yang  
 tidak disangka-sangkanya.*

*Dan barang siapa yang bertawakal kepada Allah,  
 niscaya Allah akan mencukupkan (keperluan)nya"  
 (QS. AT – TALAQ : 2-3)*

*Aku yakin sukses itu dimulai dengan membentangkan W.I.N.G.S.  
 (sayap) mu, yaitu percaya akan Worth (nilai), percaya pada  
 Insight (wawasan), Nurturing (merawat) diri sendiri, memiliki  
 Goal (tujuan) dan merencanakan Strategy (strategi) pribadi. Dan  
 selanjutnya, impian-impian mustahil sekali pun akan menjadi  
 kenyataan.*

*Masa depan adalah milik mereka yang percaya pada  
 keindahan mimpi-mimpi mereka.*

**Kupersembahkan dengan rasa sayang  
 dan hormat**

- ♥ Ayah dan Ibunda tercinta
- ♥ Kekasih hatiku yang selalu memberi  
 semangat dengan penuh cinta
- ♥ Keluarga besarku yang senantiasa  
 mendukungku
- ♥ Seluruh sahabat-sahabat terbaik yang  
 pernah kumiliki

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat rahmat Allah SWT, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBANGUNAN DESA WISATA DENGAN PENDANAAN DARI DANA DESA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN UMKM (STUDI DI DESA SENTUL KECAMATAN CLUWAK KABUPATEN PATI).

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

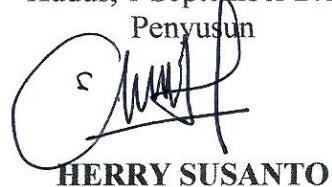
1. Bapak Dr. Hidayatullah, SH.MHum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus
2. Ibu Dr. Dra. Sulistyowati, SH, CN selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan hingga akhir penulisan.
3. Bapak Kristiyanto, SH, MH selaku Dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun.
4. Kepada Pemerintah Desa Sentul Kecamatan Cluwak Kabupaten Pati, yang sudah memberi izin dan memfasilitasi dalam penelitian skripsi ini.
5. Semua pihak yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 1 September 2020

Penyusun



**HERRY SUSANTO**

## **ABSTRAK**

Penelitian yang berjudul PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBANGUNAN DESA WISATA DENGAN PENDANAAN DARI DANA DESA UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN UMKM (STUDI DI DESA SENTUL KECAMATAN CLUWAK KABUPATEN PATI) ini mengkaji terkait dengan peran Kepala Desa dalam kebijakan pembangunan pariwisata berupa desa wisata di Desa Sentul Kecamatan Cluwak Kabupaten Pati. Pemerintah Desa Sentul saat ini mengembangkan desa wisata, dengan mengoptimalkan potensi yang dimiliki oleh desa baik potensi alam, masyarakat dan seni budayanya.

Tujuan penelitian ini pada dasarnya adalah untuk mengetahui Peran Pemerintah Desa Sentul dalam Pembangunan Wisata Desa Wisata. Pada penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian Deskriptif Kualitatif. Dalam penelitian ini informan utama adalah Kepala Desa Sentul, Ketua Organisasi Masyarakat (PKK, Karang Taruna, Kelompok Tani). Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik analisis data deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian maka dapat disimpulkan bahwa Peran Pemerintah Desa Sentul Kecamatan Cluwak Kabupaten Pati dalam pembangunan Desa Wisata sangatlah dominan. Pemerintah Desa melalui peran kepala desa, mempunyai andil yang cukup besar yaitu mengalokasikan Dana Desa (DD) guna pembangunan desa wisata, melakukan beberapa upaya untuk memotivasi kalangan investor, wirasusaha wisata serta masyarakat agar tertarik turut serta mengembangkan potensi pariwisata di Desa Sentul melalui program sosialisasi sadar wisata, menggandeng Dinas Pariwisata Kabupaten Pati dan Dinas Perindustrian dan Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM) untuk memberikan pelatihan pengelolaan usaha wisata, memberikan dukungan dana stimulan melalui Dana Desa kepada pelaku usaha wisata dalam bentuk pinjaman tanpa bunga sehingga potensi wisata di Desa Sentul dapat cepat tumbuh dan berkembang.

Dasar pemanfaatan dana desa di sektor pariwisata adalah Peraturan Mendagri Nomor 20 tahun 2018 tentang pengelolaan dana desa didalam “pasal 17 ayat (2) huruf H didalam pasal ini diatur mengenai klasifikasi tentang penggunaan dana desa di bidang pariwisata.

*Kata kunci : Peran Pemerintah Desa, Desa Wisata, Dana Desa, UMKM*

## ABSTRACT

The study, entitled THE ROLE OF VILLAGE GOVERNMENT IN TOURISM VILLAGE DEVELOPMENT WITH FUNDING FROM VILLAGE FUNDS TO INCREASE UMKM REVENUE (STUDY IN SENTUL VILLAGE, CLUWAK PATI DISTRICT) studies related to the role of Village Head in the development of tourism in the form of tourism villages in Sentul Village, Cluwak District, Pati District. The village government of Sentul is currently developing a tourism village, by optimizing the potential of the village in terms of natural, community and cultural potential.

The purpose of this study is basically to determine the role of the Sentul Village Government in the Tourism Development Tourism Village. In this study the authors used a type of qualitative descriptive study. In this study the main informant was the Head of Sentul Village, Chairperson of Community Organizations (PKK, Karang Taruna, Kelompok Tani). The data analysis technique used in this study is a qualitative descriptive data analysis technique.

Based on the research results, it can be concluded that the role of the Sentul Village Government in Cluwak Subdistrict, Pati Regency in the development of Tourism Village is very dominant. The Village Government, through the role of the village head, has a significant share in allocating the Village Fund (DD) for the development of a tourism village, making several efforts to motivate investors, tourism entrepreneurs and the community to be interested in participating in developing the tourism potential in Sentul Village through a conscious awareness program tourism, in cooperation with the Pati District Tourism Office and the Industry and Micro Small and Medium Enterprises (MSME) Office to provide training in tourism business management, provide stimulant funding support through the Village Fund to tourism businesses in the form of interest-free loans so that the tourism potential in Sentul Village can quickly grow and develop.

The basis for the use of village funds in the tourism sector is Regulation of the Minister of Home Affairs Number 20 of 2018 concerning management of village funds in "article 17 paragraph (2) letter H of this article governs the classification of the use of village funds in the tourism sector.

*Keywords:* *Role of the Village Government, Tourism Villages, Village Funds, UMKM*

## DAFTAR ISI

|  |           |
|--|-----------|
| Halaman Judul .....  | i         |
| Halaman Pengesahan .....   | ii        |
| Halaman Pernyataan Bebas Plagiarisme .....                               | iii       |
| Halaman Persembahan .....  | iv        |
| Kata Pengantar .....   | v         |
| Abstrak .....  | vi        |
| Daftar Isi .....   | viii      |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>   | <b>1</b>  |
| A. Latar Belakang Penelitian .....                                       | 1         |
| B. Perumusan Masalah .....   | 10        |
| C. Tujuan Penelitian .....   | 11        |
| D. Kegunaan Penelitian .....   | 11        |
| E. Kerangka Pemikiran .....  | 12        |
| F. Sistematika Penulisan .....   | 13        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                                     | <b>15</b> |
| A. Tinjauan tentang Desa .....   | 15        |
| B. Struktur Pemerintah Desa .....  | 20        |
| C. Peranan Pemerintah Desa .....   | 25        |
| D. Kepariwisataan .....  | 32        |
| E. Dana Desa .....   | 41        |
| F. Pemeriksa Desa .....  | 45        |
| G. Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) .....                          | 49        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                   | <b>55</b> |
| A. Metode Pendekatan .....   | 55        |
| B. Spesifikasi Penelitian .....  | 55        |
| C. Metode Penentuan Sample .....   | 55        |
| D. Metode Pengumpulan Data .....   | 55        |
| E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....                            | 57        |
| F. Metode Analisis Data .....  | 58        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                      | <b>60</b> |
| A. Peran Pemerintah Desa dalam Pembangunan Desa Wisata di Desa Sentul .. | 60        |
| 1. Gambaran Umum Desa Sentul .....                                       | 60        |
| 2. Konsep Pengembangan Lingkungan .....                                  | 66        |
| 3. Pengembangan Potensi Desa menuju Desa Wisata .....                    | 79        |
| 4. Perencanaan pembangunan untuk menunjang pembangunan Desa Wisata..     | 81        |
| B. Alokasi Dana Desa untuk Pembangunan Desa Wisata di Desa Sentul .....  | 82        |
| 1. Strategi Kepala Desa dalam Pembangunan Desa Wisata .....              | 82        |
| 2. Dana Desa untuk Pembangunan Desa Wisata .....                         | 83        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>88</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 88        |
| B. Saran .....   | 89        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>90</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>  |           |