

**ANALISIS KEBIJAKAN ATAS KEPEMILIKAN
TANAH ABSENTEE
DI KABUPATEN PATI**

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Magister

Program Studi Magister Ilmu Hukum



Diajukan oleh:

SUTIKNO
201802034

**Kepada
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
TAHUN 2020**

Halaman Persetujuan Sesudah Tesis Diuji

TESIS
ANALISIS KEBIJAKAN ATAS KEPEMILIKAN TANAH *ABSENTEE* DI
KABUPATEN PATI

Disusun Oleh :

SUTIKNO

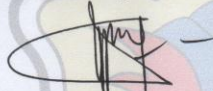
N.I.M. : 201802034

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 28 Agustus 2020

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

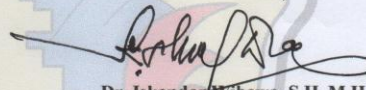
Pembimbing Utama



Dr. Suparno, S.H., M.S.

NIDN. 0628096201.

Anggota Dewan Penguji I



Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H.

NIDN. 0626025901.

Pembimbing Pendamping



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

NIDN. 0613046101.

Anggota Dewan Penguji II



Dr. Subarkah, S.H., M.Hum.

NIDN. 0610106001.

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister
Tanggal 28 Agustus 2020



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

NIP. 0613046101.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sutikno

NIM : 201802034

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hariterdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlakudi Perguruan Tinggi ini.

Kudus,

Yang membuat pernyataan

SUTIKNO

Motto dan Persembahan

Motto :

“ HIDUP ADALAH PELAJARAN TENTANG KERENDAHAN HATI “

“ ILMU ADALAH HARTA YANG TAK PERNAH HABIS “

**“ JAWABAN SEBUAH KEBERHASILAN ADALAH TERUS BELAJAR
DAN TAK KENAL PUTUS ASA “**

**“ KEKUATAN DO'A TAK AKAN PERNAH MENINGGALKAN DIRIMU.
DO'A ADALAH SENJATA TERBESAR MANUSIA YANG TAK
SEORANGPUN MAMPU MENGAMBILNYA DARIMU ”**

Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Ibuku yang telah berjasa besar dalam hidupku
2. Istri dan anak-anaku tercinta yang selalu mensupport
3. Para Dosen yang telah memberikan arahan dan bimbingan
4. Temen-temen yang telah membantu

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “Analisis Kebijakan Atas Kepemilikan Tanah *Absentee* Di Kabupaten Pati” bertujuan Untuk mengetahui yang penyebab terjadinya pemilikan tanah secara *absentee/guntai* di Kabupaten Pati Untuk mengetahui peran Kantor Pertanahan Kabupaten Pati dalam mengatasi atau menyelesaikan masalah tanah-tanah *absentee/guntai*.

Penelitian ini menggunakan tipe penelitian yuridis sosiologis. Alat pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, studi dokumen dan pengamatan/observasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam kaitannya dengan faktor penyebab terjadinya tanah *Absentee* dari aspek kebudayaan yaitu karena adanya Pewarisan. Hal pewarisan ini sebagai wujud kelakuan berpola dari manusia sendiri. Faktor Hukum ketentuan larangan pemilikan tanah *absentee* termasuk ketentuan hukum yang bersifat memaksa, dengan kata lain ketentuan-ketentuan dalam Pasal 10 UUPA termasuk peraturan-peraturan yang tidak boleh dikesampingkan Faktor Aparat atau Penegak Hukumnya. peraturan adanya larangan pemilikan tanah pertanian secara *absentee* tersebut, mereka sengaja melanggar peraturan tersebut demi mengejar keuntungan ekonomi diri sendiri.

Simpulan dalam penelitian ini penyebab terjadinya kepemilikan Tanah Secara *Absentee/ Guntai* di Kabupaten Pati terdiri dari, faktor budaya, faktor hokum, faktor aparat atau penegak hukumnya. Peran Kantor Pertanahan Kabupaten Pati dalam mengatasi atau menyelesaikan masalah tanah-tanah *absentee/guntai*. tertib administrasi khususnya dalam hal pembuatan sertipikat tanah, yang sebelumnya akan dilihat terlebih dahulu mengenai domisili dari pemilik tanah tersebut apakah berada di satu kecamatan dengan tanah yang bersangkutan.

Kata Kunci : kepemilikan tanah *absentee*.

ABSTRACT

This research is titled "Policy ANALYSIS ON ABSENTEE LAND OWNERSHIP IN PATI DISTRICT" AIMS TO DETERMINE THAT LED TO THE OCCURRENCE OF LAND OWNERSHIP ABSENTEE/GUNTAI IN PATI DISTRICT. To find out the role of the land of Pati district office in overcoming or resolving the problem of land-absentee/Guntai lands.

This research uses the type of sociological juridical study. The data collection tools used are interviews, document studies and observation/observation.

The results showed that in relation to the causal factor of a bsentee land of cultural aspects is due to the existence of devolution. This inheritance is as a form of patterned behaviour from man himself. Legal factor provisions of prohibition of land ownership ballot including the provisions of the Law of force, in other words the provisions of article 10 Uupa including rules that should not be ruled factor of the apparatus or law enforcement. Regulation of the ballot's prohibition of land ownership, they deliberately violate the regulation in order to pursue self-economic gains.

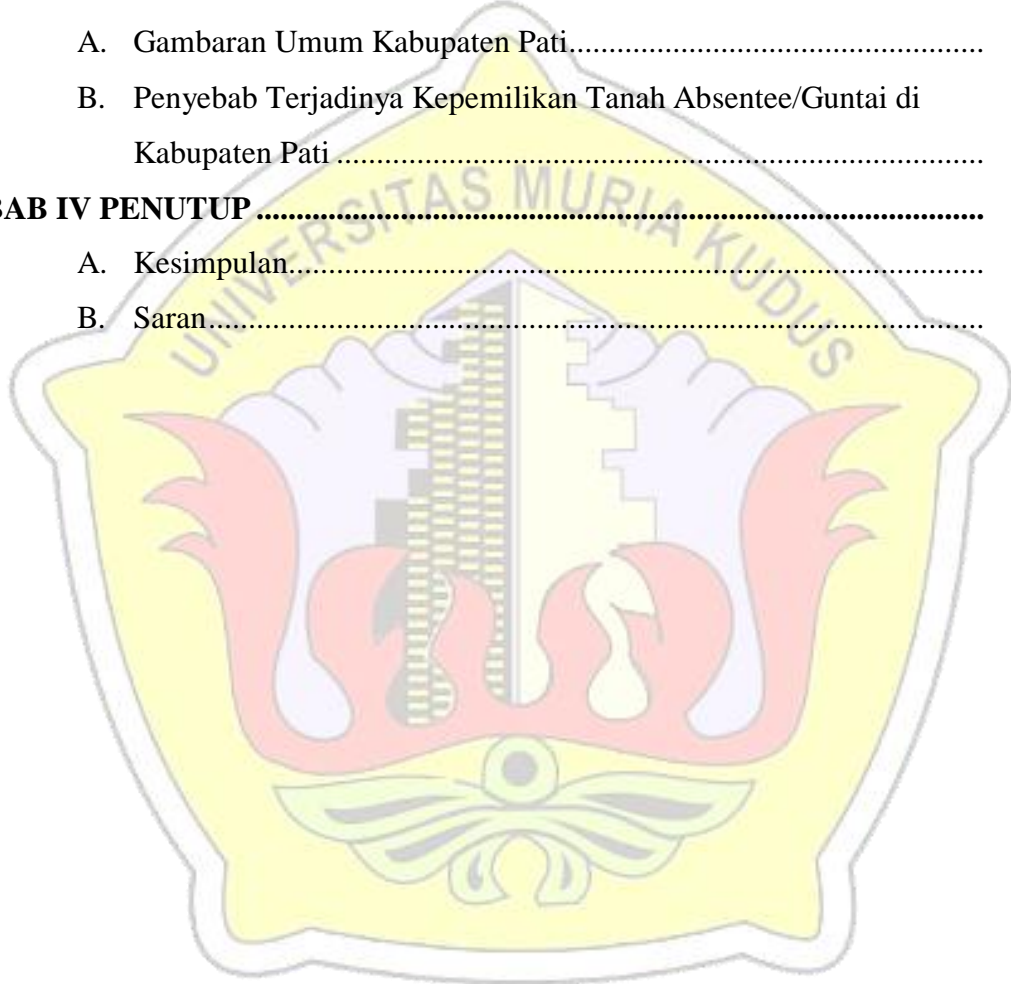
Conclusion in this research that led to the occurrence of land ownership Absentee/Guntai in Pati District consists of community factors, cultural factors, legal factors, Factor of the apparatus or law enforcement, the role of the land of Pati district office in overcoming or resolving the problem of land-land absentee/Guntai. In order to administration, especially in terms of the creation of land sertificate, which will be previously seen about the domicile of the owner of the land whether located in one district with the land concerned.

Key words: Land tenure, absentee

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Sebelum Tesis Diuji	ii
Halaman Persetujuan Sesudah Tesis Diuji	iii
Halaman Pernyataan Orisionalitas Untuk Tesis setelah Diuji	iv
Motto dan Persembahan.....	v
Abstrak	vi
Abstract	vii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	18
C. Keaslian Penelitian.....	18
D. Tujuan Penelitian.....	21
E. Manfaat Penelitian.....	21
F. Metode Penelitian.....	22
1. Pendekatan Masalah	22
2. Jenis Data	24
3. Metode Pengumpulan Data	25
4. Metode Analisis Data	28
G. Sistematika Penulisan.....	29
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	30
A. Landreform.....	30
1. Pengertian Tentang Landreform	30
2. Tujuan Landreform.....	31
B. Tanah Absentee	33
1. Pengertian Tanah Absente.....	33
2. Tujuan Larangan Pemilikan Absentee.....	35
3. Pelanggaran Terhadap Larangan Pemilikan Tanah Absentee	37
C. Hak Atas Tanah.....	38
1. Definisi Tentang Penguasaan Tanah	38

2. Aturan Secara Hierarki dalam Penguasaan Tanah	40
3. Ruang Lingkup Hak Atas Tanah	45
4. Hak Milik Atas Tanah	47
D. Pertimbangan Teknis Pertanahan dalam Ijin Perubahan Penggunaan Tanah dan Izin Lokasi	58
E. Sistem Hukum	59
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	62
A. Gambaran Umum Kabupaten Pati.....	62
B. Penyebab Terjadinya Kepemilikan Tanah Absentee/Guntai di Kabupaten Pati	65
BAB IV PENUTUP	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	93



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penguasaan Tanah Pertanian.....	13
Tabel 1.2. Ukuran Kepadatan Penduduk.....	13
Tabel 1.3 Data Kepemilikan Tanah <i>Absentee/Guntai</i> di Kabupaten Pati.....	16
Tabel 3.1 Nama Kecamatan, Luas Wilayah dan Jumlah Kelurahan.....	63

