



**ANALISIS PENILAIAN TINGKAT KINEJA KEUANGAN DENGAN
MENGUNAKAN RASIO KEUANGAN DAERAH PADA BPKAD (BADAN
PENGELOLAAN KEUNGAN DAN ASET DAERAH) KABUPATEN PATI
PERIODE 2015-2019**

Oleh :

NIA UTARI

2017-11-149

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
TAHUN 2021**



**ANALISIS PENILAIAN TINGKAT KINEJA KEUANGAN DENGAN
MENGUNAKAN RASIO KEUANGAN DAERAH PADA BPKAD (BADAN
PENGELOLAAN KEUNGAN DAN ASET DAERAH) KABUPATEN PATI
PERIODE 2015-2019**

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat
untuk menyelesaikan jenjang pendidikan
Strata satu (S1) pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muria Kudus

Oleh :

NIA UTARI

2017-11-149

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

TAHUN 2021

**ANALISIS PENILAIAN TINGKAT KINERJA KEUANGAN DENGAN
MENGUNAKAN RASIO KEUANGAN DAERAH PADA BPKAD (BADAN
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH) KABUPATEN PATI
PERIODE 2015-2019**

Skripsi ini telah disetujui dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muria Kudus

Kudus, 25 Agustus 2021

Mengetahui,

Ketua Program Studi Manajemen



(Dina Lusianti, SE., MM., AAK)

NIDN. 0630098401

Pembimbing I



(Dr. Supriyono, SE., MM)

NIDN. 0614037104

Mengetahui,

Plt Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis



(Dr. Dra. Sulistyowati, SH., CN)

NIDN. 0607076401

Pembimbing II



(Dina Lusianti, SE., MM., AAK)

NIDN. 0630098401

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Sesungguhnya sesudah ada kesulitan itu pasti ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras untuk (urusan) yang lain, dan hanya kepada Allah hendaknya kamu berharap” (Qs. Asy-Syarh: 6-8)

Persembahan :

1. Ibu dan Bapak tercinta yang telah mendo'akan, memberi dukungan, semangat dan motivasi.
2. Kedua Kakak serta adik yang kusayangi.
3. Sahabat-sahabatku.
4. Teman-temanku.
5. Almamaterku Universitas Muria Kudus.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirrobbil'alamin. Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas ridho, rahmat, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PENILAIAN TINGKAT KINERJA KEUANGAN DENGAN MENGGUNAKAN RASIO KEUANGAN DAERAH PADA BPKAD (BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH) KABUPATEN PATI PERIODE 2015-2019”** dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan jenjang pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muria Kudus.

Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung, membantu, serta memotivasi penulis dalam menyusun skripsi ini. Oleh karena itu, terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Kudus yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian dalam penulisan skripsi ini.
2. Dina Lusianti, SE., MM., AAK selaku Ketua Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muria Kudus serta selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah meluangkan waktu dan kesabarannya dalam memberikan bimbingan dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini serta memberikan izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian dalam penulisan skripsi ini.
3. Dr. Supriyono, SE, MM selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu dan kesabaran untuk memberikan bimbingan,

mengoreksi, pengarahan yang bermanfaat untuk penulis agar skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

4. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Maria Kudus yang selama empat tahun ini sudah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Alm. H. Ir. Turi Atmoko, MM selaku Kepala Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Pati yang telah mendukung serta membantu kelancaran penelitian ini.
6. Ibu Diah Prasetyorini selaku Staf Kepegawaian BPKAD yang telah membantu serta memberikan arahan dalam kelancaran penelitian ini.
7. Skripsi ini sebagai persembahan kecil kepada kedua orang tua saya, Bapak Sukaryo dan Ibu Suwarni, beserta kedua kakak dan adik yang saya sayangi, Teguh Riyanto, Dwi Susanti, dan Ita Norhana yang selalu memberikan kasih sayang, doa, semangat, motivasi, dukungan, perhatian, nasihat, dan perhatian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Calon suami Ahmad Riyadi, tidak ada kata yang patut diucapkan penulis selain ucapan terima kasih atas kebersamaan, perhatian, kesabaran mendengarkan keluh dan kesah, motivasi, dukungan, serta doanya
9. Sahabat serta teman-teman serta rekan kerja yang saya sayangi penulis mengucapkan terima kasih karena selalu memberikan suport, semangat, menemani dan mendoakan dalam susah maupun senang sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas keikut sertaannya dalam penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini terdapat masih banyak kekurangan sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran, serta masukan yang membangun dalam menyempurnakan penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca serta semua pihak yang nantinya membutuhkan. Amin.

Kudus, 2021

Penulis

Nia Utari

2017-11-149

**ANALISIS PENILAIAN TINGKAT KINERJA KEUANGAN DENGAN
MENGUNAKAN RASIO KEUANGAN DAERAH PADA BPKAD (BADAN
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASSET DAERAH) KABUPATEN PATI
PERIODE 2015-2019**

NIA UTARI
2017-11-149

Pembimbing 1 : Dr. Supriyono, SE, MM
2 : Dina Lusianti, SE, MM, AAK

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS PROGRAM STUDI
MANAJEMEN**

ABSTRAKSI

Kinerja keuangan daerah sangat penting untuk mengetahui tingkat pencapaian pengelolaan atas pelaksanaan suatu kegiatan atau program kebijakan dalam mewujudkan sasaran, tujuan, visi, dan misi pemerintah daerah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui tingkat kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati Periode 2015-2019 dilihat dari : (1) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, (2) Rasio Efektivitas PAD, (3) Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, dan (4) Rasio Keserasian.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif, dimana pengumpulan data menggunakan metode dokumentasi berupa laporan realisasi anggaran daerah. Penelitian ini dilaksanakan di Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Pati. Hasil analisis menunjukkan bahwa tingkat kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati dilihat dari : (1) Rasio kemandirian keuangan daerah menunjukkan Kabupaten Pati masih tergolong rendah sekali dan dalam kategori pola hubungan Instruktif karena rata-rata rasionya adalah sebesar 18,11%, (2) Rasio efektivitas PAD menunjukkan Kabupaten Pati dapat dikategorikan sangat efektif karena rata-rata rasionya adalah sebesar 107,83%, (3) Rasio efisiensi keuangan daerah Kabupaten Pati dapat dikatakan efisien karena rata-rata besar rasio ini adalah 79,17%, dan (4) Rasio keserasian dapat dikatakan bahwa Kabupaten Pati mengalokasikan sebagian besar anggaran belanjanya untuk belanja operasi daerah dengan rata-rata rasio sebesar 80,63% dibandingkan dengan rata-rata rasio belanja modal sebesar 19,33%

Kata Kunci : Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian.

**THE ANALYSIS OF ASSESSING THE FINANCIAL PERFORMANCE USING
REGIONAL FINANCIAL RATIO AT REGIONAL ASSETS AND FINANCIAL
MANAGEMENT AGENCY OF PATI REGENCY 2015-2019**

NIA UTARI
2017-11-149

Counsellors 1 : Dr. Supriyono, SE, MM
2 : Dina Lusianti, SE, MM, AAK

**MURIA KUDUS UNIVERSITY
FACULTY OF ECONOMICS AND BUSINESS MANAGEMENT DEPARTMENT**

ABSTRACT

Regional financial performance is very important to know the management of the implementation of policy activities or programs in the targets, objectives, vision, and mission of the local government. The purpose of this study was to determine the level of financial performance of the Pati Regency Government for the 2015-2019 period seen from: (1) Regional Financial Independence Ratio, (2) PAD Effectiveness Ratio, (3) Regional Financial Efficiency Ratio, and (4) Harmony Ratio .

This type of research is quantitative descriptive, where data collection uses documentation methods in the form of regional budget realization reports. This research was conducted at the Regional Financial and Asset Management Agency (BPKAD) Pati Regency. The results of the analysis show that the level of financial performance of the Pati Regency Government is seen from: (1) The ratio of regional financial independence shows that Pati Regency is still very low and in the category of Instructive relationship pattern because the average ratio is 18.11%, (2) Ratio The effective PAD shows that Pati Regency can be categorized as very effective because the average ratio is 107.83%, (3) the Pati Regency's financial efficiency ratio can be said to be efficient because the average ratio of this ratio is 79.17%, and (4) The Harmony Ratio can be said that Pati Regency allocates a large part of its budget for regional operating expenditures with an average ratio of 80.63% compared to an average capital expenditure ratio of 19.33%.

Keywords : Regional Financial Performance, Independence Ratio, PAD Effectiveness Ratio, Efficiency Ratio, Harmony Ratio.

DAFTAR ISI

| | Hal |
|--|------------|
| HALAMAN JUDUL..... | .i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN | iii |
| KATA PENGANTAR | .iv |
| ABSTRAKSI | vii |
| ABSTRACT..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | .ix |
| DAFTAR TABEL..... | .xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| BAB I. PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang Penelitian..... | 1 |
| 1.2. Ruang Lingkup | 7 |
| 1.3. Perumusan Masalah | 8 |
| 1.4. Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.5. Manfaat Penelitian | 9 |
| BAB II. TINJAUAN PUSTAKA..... | 11 |
| 2.1. Manajemen Keuangan Daerah..... | 11 |
| 2.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah..... | 12 |
| 2.3. Laporan Realisasi Anggaran..... | 14 |
| 2.4. Kinerja Keuangan Daerah..... | 17 |
| 2.5. Penilaian Kinerja Keuangan Daerah..... | 17 |
| 2.6. Analisis Laporan Keuangan Daerah | 19 |
| 2.6.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 21 |
| 2.6.2. Rasio Efektivitas PAD..... | 23 |
| 2.6.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 24 |
| 2.6.4. Rasio Keserasian | 25 |
| 2.7. Penelitian Terdahulu..... | 27 |
| 2.8. Kerangka Pemikiran Teoritis | 31 |
| BAB III. METODE PENELITIAN..... | 34 |
| 3.1. Rancangan Penelitian..... | 34 |
| 3.2. Definisi Operasional | 35 |
| 3.3. Jenis dan Sumber Data..... | 37 |
| 3.3.1. Jenis Data | 37 |
| 3.3.2. Sumber Data | 38 |
| 3.4. Pengumpulan Data..... | 38 |
| 3.5. Pengolahan Data | 39 |
| 3.6. Analisis Data..... | 40 |
| 3.6.1. Analisis Deskriptif..... | 40 |
| 3.6.2. Analisis Kuantitatif..... | 41 |

| | |
|---|----|
| BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN | 42 |
| 4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian | 42 |
| 4.1.1. Aspek Geografis Kabupaten Pati | 42 |
| 4.1.2. Aspek Topografi dan Morfologi Kabupaten Pati | 43 |
| 4.1.3. Sejarah Singkat Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah | 44 |
| 4.1.4. Visi dan Misi | 45 |
| 4.1.5. Tujuan dan Sasaran | 47 |
| 4.1.6. Strategi dan Kebijakan | 48 |
| 4.1.7. Lokasi dan Wilayah Kerja | 50 |
| 4.1.8. Struktur Organisasi | 52 |
| 4.2. Penyajian Data | 53 |
| 4.2.1. Pendapatan | 53 |
| 4.2.2. Belanja | 55 |
| 4.2.3. Transfer | 57 |
| 4.2.4. Pembiayaan | 59 |
| 4.3. Analisis Data | 61 |
| 4.3.1. Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 61 |
| 4.3.2. Analisis Rasio Efektivitas PAD | 64 |
| 4.3.3. Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 67 |
| 4.3.4. Analisis Rasio Keserasian | 70 |
| 4.4. Pembahasan | 76 |
| 4.4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 77 |
| 4.4.2. Rasio Efektivitas PAD | 80 |
| 4.4.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 83 |
| 4.4.4. Rasio Keserasian | 85 |
| BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN | 88 |
| 5.1. Kesimpulan | 88 |
| 5.2. Saran | 89 |
| DAFTAR PUSTAKA | 91 |
| LAMPIRAN | 94 |

DAFTAR TABEL

| Tabel | Hal |
|--|-----|
| 1.1. Target dan Realisasi Anggaran Pendapatan Kab. Pati | 3 |
| 2.1. Kriteria Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah | 22 |
| 2.2. Kriteria Tingkat Efektivitas Keuangan Daerah | 24 |
| 2.3. Kriteria Tingkat Efisiensi Keuangan Daerah | 25 |
| 2.4. Kriteria Tingkat Keserasian Keuangan Daerah. | 26 |
| 4.1. Realisasi Anggaran Pendapatan Daerah Kab. Pati | 53 |
| 4.2. Realisasi Anggaran Belanja Daerah Kab. Pati | 56 |
| 4.3. Realisasi Anggaran Transfer Daerah Kab. Pati | 58 |
| 4.4. Realisasi Anggaran Pembiayaan Daerah Kab. Pati | 60 |
| 4.5. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kab. Pati | 62 |
| 4.6. Rasio Efektivitas PAD Kab. Pati | 65 |
| 4.7. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Kab. Pati | 68 |
| 4.8. Rasio Belanja Operasi Kab. Pati | 71 |
| 4.9. Rasio Belanja Modal Kab. Pati | 74 |
| 4.10. Kriteria Penilaian Kinerja Keuangan Daerah Kab. Pati | 76 |

DAFTAR GAMBAR

| Gambar | Hal |
|---|-----|
| 1.1. Grafik Realisasi Pendapatan Daerah Kab. Pati | 4 |
| 2.1. Kerangka Pemikiran Teotitis..... | 33 |
| 4.1. Peta Wilayah Kab. Pati..... | 43 |
| 4.2. Struktur Organisasi BPKAD Kab. Pati | 52 |
| 4.3. Grafik Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kab. Pati | 63 |
| 4.4. Garfik Rasio Efektivitas PAD Kab. Pati | 66 |
| 4.5. Grafik Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Kab. Pati..... | 69 |
| 4.6. Grafik Rasio Belanja Operasi Kab. Pati | 72 |
| 4.7. Grafik Rasio Belanja Modal Kab. Pati | 75 |