

**KEBIJAKAN PENGELOLAAN DAN IMPLEMENTASI ANGGARAN  
COVID 19 DALAM MEWUJUDKAN PERCEPATAN PENANGANAN  
COVID 19 DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN KUDUS**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum

Dengan Kekhususan

Hukum Tata Negara/Hukum Administrasi Negara



PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2021

HALAMAN PENGESAHAN

KEBIJAKAN PENGELOLAAN DAN IMPLEMENTASI ANGGARAN COVID  
19 DALAM MEWUJUDKAN PERCEPATAN PENANGANAN COVID 19 DI  
DINAS KESEHATAN KABUPATEN KUDUS

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum  
Dengan Kekhususan  
HUKUM TATA NEGARA/HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

Oleh :

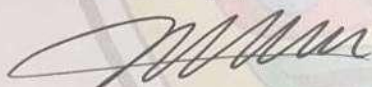
FAJRIA MUYASSAROH

201720121

Kudus, 10 November 2021

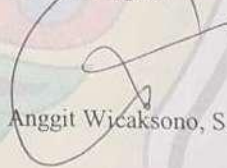
Disetujui :

Pembimbing I,



Dr. Dra. Sulistyowati, S.H.,C.N,

Pembimbing II,



Anggit Wicaksono, S.H.,M.H,

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. Hidayatullah, S.H, M.Hum,

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fajria Muyassaroh

Nim : 201720121

Alamat : Desa Loram Wetan Rt 04 Rw 06 Jati Kudus

Judusl Skripsi : Kebijakan pengelolaan dan implementasi anggaran covid 19 dalam mewujudkan percepatan penanganan covid 19 di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai bahan acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya telah bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 09 Februari 2022

Yang membuat pernyataan,



Fajria Muyassaroh

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah* rabbil'alamin, karya ini penulis persembahkan :

Untuk diri sendiri, terima kasih sudah mau bertahan sampai detik ini. Terima kasih atas semua usaha dan upayanya, terima kasih untuk usaha berproses menjadi lebih baik, terima kasih juga sudah mau berusaha menyadarkan diri bahwa diri sendiri ternyata tidak seburuk itu.

Untuk kedua orang tua penulis, Bapak Agus Salim yang telah menjadi contoh lelaki hebat dan memberikan banyak pengetahuan bagi penulis. Kepada Ibu Widayanti yang telah menjadi perempuan luar biasa didalam hidup penulis, terima kasih atas segala motivasi, dan doa yang tak henti-hentinya terselip dalam setiap sujud kepadaNya. Terima kasih atas semua air mata, keringat, lelah dan waktu yang sudah terkorbankan untuk memberikan yang terbaik untuk penulis.

Terima kasih juga untuk teman-teman penulis, karena penulis sadar selalu merepotkan kalian dalam hal apapun. Terima kasih atas banyaknya waktu yang sudah kalian sempatkan untuk penulis, terima kasih juga sudah menjadi pendengar yang baik untuk penulis.

Karya ini penulis persembahkan untuk kedua Orang Tua tercinta, yang senantiasa memberikan dukungan dan mendo'akan segala hal-hal baik bagi penulis. Terima kasih yang tak terhingga untuk kedua orang tua penulis, karena berkat kerja keras dan dukungan dari kedua orang tua penulis, penulis bisa melanjutkan pendidikan kejenjang perguruan tinggi.

## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Kebijakan Pengelolaan Dan Implementasi Anggaran Covid-19 Dalam Mewujudkan Percepatan penanganan Covid-19 Di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus”. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan perubahan perencanaan anggaran Covid-19 dalam mewujudkan percepatan penanganan Covid-19 pada tahun 2020 di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus, mendeskripsikan implementasi anggaran Covid-19 dalam mewujudkan percepatan penanganan Covid-19 pada tahun 2020 di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis. Data penelitian berupa data primer dan data sekunder. Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus dengan menggunakan metode wawancara. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan perencanaan anggaran Covid-19 pada tahun 2020 di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus mengalami perubahan anggaran sebesar 4,52% dari total anggaran belanja Dinas Kesehatan. Penambahan anggaran tersebut dikarenakan Dinas Kesehatan mengalami penambahan kegiatan untuk pencegahan dan penanganan Covid-19 yang dimasukkan dalam bidang P2PM. Bidang P2PM mengalami perubahan anggaran sebesar 84,76% dikarenakan adanya penambahan kegiatan pencegahan dan penanganan Covid-19 dimana sumber dana tersebut berasal dari Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau.

Implementasi anggaran Covid-19 pada tahun 2020 di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus pada pelaksanaannya hanya terealisasi sebesar 79,47% dari target realisasi sebesar 100%. Realisasi tersebut dikarena adanya faktor penghambat dan pendukung. Bantuan alat-alat kesehatan diberikan ke berbagai fasilitas kesehatan diantaranya 8 Rumah Sakit di Kabupaten Kudus, 19 Puskesmas di Kabupaten Kudus, 132 Desa di Kabupaten Kudus, dan BPDB Kabupaten Kudus.

Kata Kunci : Pengelolaan Anggaran, Implementasi, Penanganan Covid-19

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena rahmat dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kebijakan Pengelolaan dan Implementasi Anggaran Covid-19 Dalam Mewujudkan Percepatan Penanganan Covid-19 Di Dinas Kesehatan Kabupaten Kudus”. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Maka untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Ibu Dr. Dra. Sulistyowati, S.H.,C.N, selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Anggit Wicaksono, S.H.,M.H, selaku Dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun dengan baik.
4. Bapak Nuryato selaku Kasi P2PM Dinas Kesehatan, atas izin penelitian dan rekomendasinya sehingga penulis dapat melakukan penelitian sesuai dengan judul penulis.
5. Bapak Ibu pegawai Puskesmas Ngembal Kulon dan Puskesmas Jati, atas izin penelitian ini sehingga penulis dapat melakukan penelitian dengan baik.
6. Ayahanda Agus Salim dan Ibunda Widayanti tercinta atas segala bantuan, bimbingan, dorongan serta doa restu yang diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi.
7. Adikku tersayang Anisa Faidatul Ulum yang senantiasa menemani penulis.

8. Sahabat-sahabat penulis yang selalu menemani, mendoakan dan memberi semangat selama proses penyusunan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu namanya.
9. Teman-teman Mahasiswa angkatan 2017 baik itu sesama almamater ataupun diluar almamater penulis, atas segala masukan dan sarannya.
10. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Pastinya tak henti-henti penulis sampaikan semoga amal baik semua pihak mendapat balasan yang berlipat ganda dari sang pencipta yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang Allah SWT. Amin.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhir kata, Semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 10 November 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	i
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Kebijakan.....	14
B. Pengelolaan.....	15
C. Implementasi .....	16
D. Anggaran .....	18
E. Covid-19.....	21
F. Percepatan Penanganan Covid-19.....	25
G. Dinas Kesehatan .....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
A. Metode Pendekatan.....	32
B. Spesifikasi Penelitian.....	32
C. Metode Penentuan Sampel .....	33
D. Metode Pengumpulan Data .....	35
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	36
F. Metode Analisis Data .....	37



BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
A. PERUBAHAN PERENCANAAN ANGGARAN COVID-19 PADA TAHUN 2020 DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN KUDUS .....	38
1. Dasar Perencanaan Anggaran Daerah .....	38
2. <i>Refocusing</i> Anggaran untuk Pencegahan dan Penanganan Covid-19.....	48
B. IMPLEMENTASI ANGGARAN COVID-19 DALAM MEWUJUDKAN PERCEPATAN PENANGANAN COVID-19.....	59
1. Pengelolaan Anggaran Covid-19.....	59
2. Kendala Dalam Implementasi Dan Pengelolaan Anggaran.....	69
BAB V PENUTUP.....	75
A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79

