

**BUDAYA HUKUM PARA PIHAK TERHADAP  
OPTIMALISASI MEDIASI TENTANG PERCERAIAN DI  
PENGADILAN AGAMA KUDUS**

Tesis

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian  
Persyaratan Mencapai Derajat Magister  
**Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**PROGRAM MAGISTER HUKUM**

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2022**

BUDAYA HUKUM PARA PIHAK TERHADAP  
OPTIMALISASI MEDIASI TENTANG PERCERAIAN DI  
PENGADILAN AGAMA KUDUS

ALI MUFID  
2017-02-003

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 24 Februari 2022

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.

Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., CN

Anggota Dewan Penguji 1

Dr. Hidayatullah,S.H.,M.Hum.

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan  
untuk memperoleh gelar Magister  
Tanggal 25 Februari 2022



Dr. Suparnyo, S.H., M.S.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah menganugerahkan berkat, kesehatan dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Tesis ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Magister (S2) Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muria Kudus.

Dalam proses perkuliahan hingga pada penyusunan tesis ini, penulis telah banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, untuk itu melalui kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam studi selama ini. Teristimewa, ucapan terima kasih dan penghargaan ini penulis sampaikan secara khusus kepada, yang terhormat :

1. ALLAH SWT, karena hanya atas izin dan karuniaNyalah maka Tesis ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga pada ALLAH SWT yang meridhoi dan mengabulkan segala do'a.
2. Bapak dan Ibu saya, yang telah memberikan motivasi kepada saya untuk dapat menimba ilmu tanpa batas. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan orang tua, karena itu terimalah persembahan bakti dan cinta saya untuk kalian bapak ibu, semoga kalian bisa tersenyum dengan bangga atas kesuksesan ini.

3. Istri saya tercinta dan anak-anak yang selalu mengikhlaskan waktu bersama keluarga untuk berbagi dalam menyelesaikan tugas ini. Semoga kelonggaran waktu dan kesempatan dari orang-orang tercinta ini menjadi tabungan amal yang pahalanya untuk kesholehaan kedua merpati cantikku dan istriku yang tercinta.
4. Bapak Dr. Subarkah, S.H., M.Hum. dan Bapak Dr. Sukresno, S.H., MHum. yang selalu mengikhlasan waktu untuk membimbing dan mengarahkan dalam menyelesaikan tugas belajar ini.
5. Bapak Dr. Sukresno, S.H., MHum. dan Ibu Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., CN. Yang selalu memberikan masukan atas hasil karya kami yang masih penuh dengan kekurangan karena masih minimnya pengetahuan kami, insya Allah dengan berbekal ilmu dan arahan dari bapak dan ibu memberikan semangat kami untuk terus belajar dan belajar.
6. Pada dosen UMK, yang selama ini telah tulus dan ikhlas meluangkan waktunya untuk menuntun dan mengarahkan saya, memberikan bimbingan dan pelajaran yang tiada ternilai harganya, agar saya menjadi lebih baik.
7. Sahabat Tersayang, tanpa Doa, semangat,dorongan dan dukungan serta bantuan sahabatku tersayangtidakakan mungkin selesai penulisan tesis ini, terimakasih untuk canda tawa, tangis, dan perjuangan yang kita lewati bersama dan terimakasih untuk kenangan manis yang telah

mengukir selama ini. Dengan perjuangan dan kebersamaan, kita pasti bisa! Semangat!! Merdeka !!!

8. Rekan-rekan seperjuangan yang senantiasa istiqomah dan tetap setia baik dalam keadaan lapang maupun sempit, suka maupun duka.
9. Semua pihak yang telah berperan serta membantu penulis dalam menyelesaikan studi menimba ilmu pada Magister Hukum Universitas Muria Kudus, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dan semoga Tesis ini dapat bermanfaat dan berguna untuk kemajuan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang, Amin.



## MOTTO

*Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'alamin..*

*Sujud syukurku kusembahkan kepadamu Tuhan yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirmu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.*



## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ali Mufid

NIM : 2017 - 02 - 003

Fakultas : Hukum

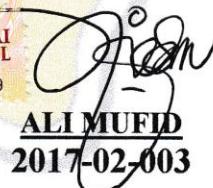
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bebas dari peniruan terhadap karya orang lain. Kutipan pendapat dan tulisan orang lain yang ditunjuk sesuai dengan cara-cara penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan dalam tesis ini terkandung ciri-ciri plagiat dan bentuk-bentuk peniruan lain yang dianggap melanggar peraturan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Kudus, 24 Februari 2022  
Yang membuat pernyataan



  
ALI MUFID  
2017-02-003

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul **BUDAYA HUKUM PARA PIHAK TERHADAP OPTIMALISASI MEDIASI TENTANG PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA KUDUS** bertujuan untuk mengetahui dan menjelaskan pengaruh budaya hukum para pihak terhadap proses mediasi perceraian di Pengadilan Agama Kudus dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi budaya hukum para pihak dalam menempuh mediasi perceraian di Pengadilan Agama Kudus.

Metode dalam penulisan tesis ini menggunakan pendekatan non doktrinal, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta-fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis. Permasalahan penelitian ini dianalisis dengan teori keadilan dan kemanfaatan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat diketahui bahwa pengaruh budaya hukum para pihak terhadap proses mediasi perceraian di Pengadilan Agama Kudus dilakukan secara formalitas oleh para pihak sehingga keberhasilan proses mediasi di Pengadilan Agama Kudus masih rendah. Dari data perkara dari tahun 2019 hingga 2021 ini tercatat sebanyak 4.342 (empat ribu tiga ratus empat puluh dua) kasus yang dimediasi. Sebanyak 4.297 (empat ribu dua ratus sembilah puluh tujuh) dinyatakan tidak berhasil, 45 (empat puluh lima) telah berhasil dimediasi dan sisanya dilaporkan berhasil sebagian. Tingkat keberhasilan masih rendah dikarenakan beberapa faktor. Pertama, di Pengadilan Agama perkara yang didominasi dengan masalah perceraian sehingga ukurannya tidak bisa diselesaikan dengan menggunakan tawar menawar seperti penyelesaian barang. Kedua, banyak yang berkesimpulan bahwa perceraian merupakan jalan satu-satunya untuk menyelesaikan masalah rumah tangga. Ketiga, para pihak telah berdiskusi dan berusaha didamaikan oleh pihak keluarga namun tidak ada hasil sehingga dimediasi dengan cara apapun mereka tetap kukuh dengan pendirian. Keempat, adanya pihak ketiga yang menyarankan untuk tidak mengikuti proses mediasi dengan dalih agar proses mereka cepat selesai Faktor-faktor yang mempengaruhi budaya hukum para pihak dalam keberhasilan mediasi perceraian di Pengadilan Agama Kudus adalah faktor para pihak yaitu kesediaan dan kerelaan dari masing-masing pihak untuk melaksanakan proses mediasi, faktor mediator yaitu keahlian mediator untuk mendamaikan para pihak, faktor pihak ketiga / dari luar pihak-pihak yang bersengketa pihak ketiga ini bisa berasal dari keluarga dari kedua belah pihak.

**Kata Kunci : Budaya Hukum, Mediasi, Pengadilan Agama Kudus**

## ABSTRACT

*The research entitled **LEGAL CULTURE OF THE PARTIES TO OPTIMIZATION OF MEDIATION ABOUT DIVORCE AT THE HOLY RELIGIOUS COURT** aims to identify and explain the influence of the legal culture of the parties on the divorce mediation process at the Kudus Religious Court and what factors influence the legal culture of the parties in taking divorce mediation. at the Holy Religious Court.*

*The method in writing this thesis uses a non-doctrinal approach, which means that this research is studied by looking at the findings of facts in the field which are used as the basis by the author as data obtained from the field in accordance with the existing reality, this writing is descriptive analytical. The problem of this research is analyzed with the theory of justice and expediency.*

*Based on the results of research and discussion, it can be seen that the influence of the legal culture of the parties on the divorce mediation process at the Kudus Religious Court is carried out formally by the parties so that the success of the mediation process at the Kudus Religious Court is still low. From the case data from 2019 to 2021, there were 4,342 (four thousand three hundred forty-two) cases mediated. A total of 4,297 (four thousand two hundred ninety-seven) were declared unsuccessful, 45 (forty five) had been successfully mediated and the rest were reported to have been partially successful. The success rate is still low due to several factors. First, in the Religious Courts, cases are dominated by divorce issues so that the size cannot be resolved using bargaining, such as the settlement of goods. Second, many conclude that divorce is the only way to resolve domestic problems. Third, the parties have discussed and tried to be reconciled by the family but there was no result so that it was mediated in any way they remained steadfast in their stance. Fourth, there are third parties who suggest not to participate in the mediation process on the pretext that their process will be completed quickly, carry out the mediation process, the mediator factor is the expertise of the mediator to reconcile the parties, the third party factor / from outside the disputing parties this third party can come from the families of both parties.*

**Keywords:** Legal Culture, Mediation, Kudus Religious Court

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING .....</b>	ii
<b>HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJIAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN PERSEMPERBAHAN.....</b>	iv
<b>MOTTO .....</b>	vii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....</b>	viii
<b>ABSTRAK .....</b>	ix
<b>ABSTRACT .....</b>	x
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Metode Penelitian.....	12
1. Metode Pendekatan.....	12
2. Spesifikasi Penelitian.....	13
3. Populasi dan Penentuan Sampel .....	13
4. Lokasi Penelitian .....	16
5. Metode Pengumpulan Data .....	15
6. Metode Analisis Data .....	15
F. Sistematika Penulisan.....	16

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Tinjauan Budaya Hukum dan Sistem Hukum.....	18
B. Tinjauan Umum Sistem Hukum di Indonesia .....	25
C. Pengaruh Beberapa Teori Hukum dalam Sistem Hukum Indonesia.....	29
D. Budaya Hukum di Indonesia.....	32
E. Teori Hukum Progresif .....	33
F. Teori Sistem Hukum Lawrence M. Friedman.....	38

## **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pengaruh Budaya Hukum Para Pihak Terhadap Proses Mediasi Perceraian di Pengadilan Agama Kudus .....	41
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Budaya Hukum Para Pihak Dalam Menempuh Mediasi Perceraian di Pengadilan Agama Kudus .....	81

## **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	88
B. Saran.....	89

## **DAFTAR PUSTAKA**