

**TUGAS DAN FUNGSI CAMAT
DALAM MONITORING DAN EVALUASI KEUANGAN DESA
(STUDI KASUS DESA-DESA DI KECAMATAN DAWE KABUPATEN KUDUS)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Ilmu Hukum dengan kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Oleh :

SUGIARTO

NIM : 202020103

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2022**

**TUGAS DAN FUNGSI CAMAT DALAM MONITORING DAN EVALUASI
KEUANGAN DESA (STUDI KASUS DESA-DESA DI KECAMATAN DAWE
KABUPATEN KUDUS)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum
dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Oleh :

SUGIARTO

NIM. 202020103

Kudus, 8 Pebruari 2022

Pembimbing I

KRISTYANTO, SH, M.H
NIDN. 061516001

Pembimbing II

ADISSYA MEGA CHRISTIA, S.H, M.H
NIDN. -

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muria Kudus



WIDAYATULLAH, SH, M.Hum
NIDN. 0613046101

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : SUGIARTO
NIM : 202020103
Alamat : Jl. Ganesha II RT 06 RW 07 Desa Purwosari Kec. Kota Kudus
59316
Judul Skripsi : Tugas dan Fungsi Camat Dalam Monitoring dan Evaluasi
Keuangan Desa (Studi Kasus Desa-Desa di Kecamatan Dawe
Kabupaten Kudus)

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan ketidakbenaran maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 8 Pebruari 2022
SUGIARTO




MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

Semua penulis akan meninggal, hanya karya-nyalah yang akan abadi sepanjang masa. Maka tulislah yang akan membahagiakan dirimu di akhirat nanti. (Ali bin Abi Thalib)

Tindakan menyalahkan hanya akan membuang waktu. Sebesar apapun kesalahan yang Anda timpakan ke orang lain, dan sebesar apapun Anda menyalahkannya, hal tersebut tidak akan mengubah Anda. (Wayne Dyer)

The logo of Universitas Muha Kudus is a shield-shaped emblem with a yellow background. It features a central tower with a grid pattern, flanked by two stylized figures in purple and red. Below the tower is a green floral or leaf-like design. The text "UNIVERSITAS MUHA KUDUS" is written in a semi-circle above the central elements.

Skripsi ini saya persembahkan :
Untuk orang tua dan orang-orang tersayang
yang telah banyak membantu, memberi dukungan dan motivasi selalu

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah puji syukur yang saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayahNya kepada kita semua termasuk pada nikmat Iman, Islam, dan sehat Wal'Afiat. Atas berkat rahmat dan hidayah-Nya pula sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian ini. Penyusunan skripsi dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang berjudul penelitian **TUGAS DAN FUNGSI CAMAT DALAM MONITORING DAN EVALUASI KEUANGAN DESA (STUDI KASUS DESA-DESA DI KECAMATAN DAWE KABUPATEN KUDUS)**.

Penulis menyadari bahwa penyusunan ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu membimbing serta mendukung peneliti secara moril dan materil.

Maka dari itu, peneliti ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, SH, M.HUM selaku Dekan fakultas hukum.
3. Bapak Dwiyana Achmad Hartanto, SH, SHI, MH Selaku Dosen Wali.
4. Bapak Kristiyanto, SH. MH sebagai Dosen Pembimbing I Skripsi yang selalu sabar dalam memberikan arahan sehingga selesai juga penelitian ini.
5. Ibu Adissya Mega Christia, S.H, M.H sebagai Dosen Pembimbing II Skripsi yang selalu sabar dalam memberikan arahan dan motivasi sehingga selesai juga penelitian ini.
6. Bapak H. Haryanto, SH. MH, M.Si Bupati Pati yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materil kepada penulis dan sebagai anaknya bisa meraih kesuksesan di masa depan.
7. Bapak Dr. Suparno, SH, MS yang banyak memberikan motivasi dan bimbingan selama masa perkuliahan kepada penulis.

8. Bapak Drs. Jabir, M.H Camat Tlogowungu Kabupaten Pati yang banyak memberikan motivasi kepada penulis agar segera menyelesaikan Skripsi.
9. Bapak Amin Rahmat, S.STP, MM Camat Dawe yang senantiasa memberikan kesempatan seluas luasnya untuk selalu berkarya dan memotivasi untuk selalu meningkatkan kualitas sumber daya aparatur sebagai Aparatur Sipil Negara.
10. Bapak Muh Kusnaeni, SH Sekretaris Kecamatan Dawe yang selalu memberikan memotivasi untuk selalu meningkatkan kualitas sumber daya aparatur sebagai Aparatur Sipil Negara.
11. Ibu Siti Istiqomah, SH Kepala Subbagian Umum dan Kepegawaian Kecamatan Dawe yang selalu memberikan motivasi agar segera menyelesaikan skripsi ini.
12. Bapak Karel Yudho Menggolo Kepala Subbagian Perencanaan Evaluasi Pelaporan dan Keuangan Kecamatan Dawe yang selalu memberikan motivasi agar segera menyelesaikan skripsi ini.
13. Bapak Kahono Penjabat Kepala Desa Ternadi memberikan informasi seluas luasnya sehingga tersusunnya skripsi ini.
14. Bapak Sucipto Sekretaris Desa Tergo memberikan informasi seluas luasnya sehingga tersusunnya skripsi ini.
15. Bapak Sutopo Sekretaris Desa Rejosari dengan sabar senantiasa menemani dan membimbing saat penelitian ke lapangan.
16. Terima kasih kepada Kakak ku Sunarto dan adik tercintaku Erna Octaviani atas motivasi dan semangat.
17. Ibunda tercinta yang sudah selalu percaya kepada saya dan menyakinkan saya bahwa saya mampu mengawali kuliah dengan kalimat Bismillah dan mengakhiri kuliah dengan kalimat Alhamdulillah.

Terimakasih kepada pengorbanannya kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan perkuliahan ini.

Penulis Menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna akhirnya Peneliti Mengucapkan rasa syukur yang tak terhingga dengan selesainya penyusunan skripsi ini. Namun jika masih ditemukan banyak kekurangan baik dari segi isi maupun tata viiasviia peneliti memerlukan adanya kritik dan saran yang bersifat membangun bagi kesempurnaan penulisan penelitian ini. Untuk itu para pembaca mohon sekiranya menyampaikan kepada peneliti agar viias menyempurnakan skripsi ini. Semoga Penelitian ini dapat bermanfaat bagi para pembaca maupun peneliti sendiri.



ABSTRAK

TUGAS DAN FUNGSI CAMAT DALAM MONITORING DAN EVALUASI KEUANGAN DESA (STUDI KASUS DESA-DESA DI KECAMATAN DAWE KABUPATEN KUDUS).

Fokus dalam penelitian ini adalah Tugas dan Fungsi Camat dalam Monitoring dan Evaluasi Keuangan Desa. Tujuan Praktis untuk mengetahui konsistensi pengelolaan keuangan desa di wilayah Kecamatan Dawe yang berdasarkan ketentuan yang ada, dan untuk mengetahui bagaimana tugas dan fungsi Camat dalam melakukan monitoring dan evaluasi keuangan desa di wilayah Kecamatan Dawe. Sedangkan tujuan teoritis yaitu untuk menambah wawasan dalam ilmu hukum, khususnya di bidang Hukum Tata Negara dan Hukum Administrasi Negara, serta memiliki gambaran yang jelas terkait pelaksanaan tugas dan fungsi Camat Dawe dalam monitoring sekaligus evaluasi pelaksanaan keuangan desa di wilayah Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus. Metode pendekatan dalam penelitian yang digunakan dalam penelitian skripsi ini adalah penelitian *juridis sosiologis*. Spesifikasi Penelitian yang digunakan adalah metode Deskriptif Analitis. Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa (1) Camat sudah melaksanakan tugas pokok fungsinya dalam hal monitoring evaluasi terhadap tata kelola keuangan di desa dengan menyelenggarakan fasilitasi dan koordinasi serta menyelenggarakan bimbingan teknis yang outputnya aparatur pemerintah desa, dan meningkatkan kualitas aparatur pemerintah desa. (2) Dalam pelaksanaan tugas fungsinya Camat secara efektif sudah berjalan dengan baik, namun Aparatur Pemerintah Desa belum menerima secara maksimal, dan dalam tata kelola manajemen keuangan desa telah dibantu dan dikawal oleh para pendamping desa dan pendamping lokal desa. (3) Dalam perencanaan dan pengawasan pengelolaan Keuangan dan dana desa masih kurangnya partisipasi masyarakat. Pemahaman aparatur desa terhadap pengelolaan dana desa sudah baik namun belum maksimal. (4) kemudian dalam pengumpulan dan penyusunan dokumen-dokumen pertanggungjawaban keuangan sudah tertata dengan baik namun sisi kualitas pertanggungjawabannya belum optimal. (5) Monitoring dan evaluasi Camat terhadap pengelolaan keuangan desa sangat diharapkan untuk mewujudkan pembangunan di desa secara bersih dan transparan, serta tepat dalam aturan sehingga tidak terjadi penyimpangan penggunaan anggaran di desa, (6) masyarakat mengharapkan pemerintah kabupaten dalam hal ini Bupati melalui Camat ikut mengawasi dalam hal penggunaan anggaran dan tata kelola keuangan desa, sehingga tidak ada tindak pidana korupsi di dalam pengelolaan keuangan desa.

Kata kunci : Tugas, Fungsi, Camat, Monitoring dan Evaluasi

ABSTRACT

DUTIES AND FUNCTIONS OF THE SUBDISTRICT HEAD IN VILLAGE MONITORING AND FINANCIAL EVALUATION (CASE STUDY OF VILLAGES IN DAWE DISTRICT, KUDUS REGENCY).

The focus in this research is the Duties and Functions of the subdistrict head in Monitoring and Evaluation of Village Finance. Practical objectives are to find out the consistency of village financial management in the Dawe District area based on existing provisions, and to find out how the duties and functions of the subdistrict head are in monitoring and evaluating village finances in the Dawe District area. While the theoretical goal is to add insight into legal science, especially in the fields of Constitutional Law and State Administrative Law, and have a clear picture regarding the implementation of the duties and functions of the Dawe subdistrict head in monitoring and evaluating the implementation of village finances in the Dawe District, Kudus Regency. The research approach used in this thesis research is sociological juridical research. Specifications The research used is descriptive analytical method. The results of the research can be concluded that (1) the subdistrict head has carried out his main duties in terms of monitoring and evaluation of financial governance in the village by organizing facilitation and coordination as well as providing technical guidance whose output is village government apparatus, and improving the quality of village government apparatus. (2) In carrying out its functions, the subdistrict head has effectively run well, but the Village Government Apparatus has not received it optimally, and in village financial management governance has been assisted and escorted by village assistants and local village assistants. (3) In planning and supervising the management of village finances and funds, there is still a lack of community participation. The understanding of the village apparatus towards the management of village funds is good but not optimal. (4) then in the collection and preparation of financial accountability documents it is well organized but the quality of accountability is not optimal. (5) Monitoring and evaluation of the sub-district head on the management of village finances is highly expected to realize development in the village in a clean and transparent manner, as well as precise in the rules so that there are no deviations in the use of the budget in the village, (6) the community expects the district government in this case the regent through the subdistrict head to participate supervising the use of the village budget and financial management, so that there are no criminal acts of corruption in the management of village finances.

Keywords: Duties, Functions, subdistrict head, Monitoring and Evaluation

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
RINGKASAN / ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DATAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Kegunaan Penelitian	6
BAB II 2 TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Tugas Pokok dan Fungsi Camat	7
2.2 Pengertian Pemerintahan Desa	10
2.3 Pengertian Otonomi Desa	11
2.4 Pengertian Kedaulatan Desa	15
2.5 Pengelolaan Keuangan Desa	16
2.6 Implementasi Kebijakan Publik	18
BAB III 3 METODE PENELITIAN	23
3.1 Metode Pendekatan	23
3.2 Spesifikasi Penelitian	24
3.3 Metode Penentuan Sampel	24
3.4 Metode Pengumpulan Data	26
3.5 Metode Pengolahan dan Penyajian Data	31
3.6 Metode Analisis Data	32
BAB IV 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	34
4.1 Gambaran Umum	34
4.2 Pelaksanaan Pengelolaan Keuangan Desa Di desa-desa wilayah Kecamatan Dawe	44
4.3 Tugas dan Fungsi Camat dalam Melakukan Monitoring dan Evaluasi Keuangan Desa di Desa-Desa diwilayah Kecamatan Dawe	51
BAB V 5 PENUTUP	81
5.1 Kesimpulan	81
5.2 Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Aparatur Pemerintah Desa di wilaah Kecamatan Dawe	37
---------	---	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Sketsa Kabupaten Kudus	35
Gambar 2	Peta Sketsa Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus	36

