

**EFEKTIVITAS PENANGANAN PREVENTIF DINAS SOSIAL
P3AP2KB KABUPATEN KUDUS TERHADAP
GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN ANAK JALANAN**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata (S1)

Hukum dengan kekhususan

HTN / HAN



Disusun Oleh :

MUHAMMAD AGUNG NUGROHO

NIM 2016-20-093

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2022

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PENANGANAN PREVENTIF DINAS SOSIAL P3AP2KB
KABUPATEN KUDUS TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN
ANAK JALANAN SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata (S1)

Hukum dengan kekhususan

HTN / HAN

Disusun Oleh

MUHAMMAD AGUNG NUGROHO

NIM 201620093

Kudus, 12 September 2022

Disetujui :

Pembimbing 1,

Pembimbing 2,

ANGGIT WICAKSONO, S.H., M.H.
NIDN. 0627077803

ADISSYA MEGA CHRISTIA, S.H., M.H.
NIDN. 0625029701

Mengetahui:



D. FADAYANILAH, S.H., M.Hum
NIDN. 0613046101

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Agung Nugroho

Nim : 201620093

Alamat : Gondosari, RT 01 RW 06, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus

Judul Skripsi : Efektivitas Penanganan Preventif Dinas Sosial P3AP2KB

Kabupaten Kudus Terhadap Gelandangan, Pengemis, Dan Anak
Jalanan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 12 September 2022

Yang membuat pernyataan,



(MUHAMMAD AGUNG NUGROHO)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto:

Niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.

(Q.S al-Mujadalah ayat 11)

Tuntutlah ilmu dan belajarlah (untuk ilmu) ketenangan dan kehormatan diri, dan bersikaplah rendah hati kepada orang yang mengajar kamu.

(HR. Al-Thabrani)

Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghukum dan harta terhukum. Harta itu kurang apabila dibelanjakan, tapi ilmu bertambah bila dibelanjakan.

(Ali bin Abi Thalib)

Witing tresna jalaran saka kulina, Witing mulya jalaran wani rekasa (Cinta itu tumbuh karena ada kebiasaan, kemakmuran timbul karena berani bersusah dahulu)

(Kalimat Bijak Jawa)

Kupersembahkan untuk:

1. Allah SWT
2. Bapak dan Ibu
3. Kakak dan Saudara
4. Sahabat
5. Teman - teman
6. Almamater

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Tuhan Yang Mahs Esa, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: “EFEKTIVITAS PENANGANAN PREVENTIF DINAS SOSIAL P3AP2KB KABUPATEN KUDUS TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN ANAK JALANAN”

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (SI) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus. Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Anggit Wicaksono, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
4. Ibu Adissya Mega Christia, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
5. Ibu Lidya Christina W., S.H., M.H., M.Kn., selaku PIC dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
6. Bapak Dwiyana Achmad Hartanto, S.H., S.H.I., M.H, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu dan menyetujui judul skripsi.

7. Bapak dan Ibu Dosen beserta segenap Staf Sekretariat dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, yang telah mendukung dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu pegawai Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus yang telah membantu dan memberi Informasi sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun.
9. Bapak dan Ibu pegawai SATPOL PP Kabupaten Kudus yang telah membantu dan memberi Informasi sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun.
10. Teman - teman dan semua pihak yang telah memberikan semangat dan dorongan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Mengingat segala keterbatasan dan kemampuan penulis untuk menyusun skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 12 September 2022

Penulis

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “EFEKTIVITAS PENANGANAN PREVENTIF DINAS SOSIAL P3AP2KB KABUPATEN KUDUS TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN ANAK JALANAN” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui mekanisme usaha preventif yang dilaksanakan oleh Dinas Sosial P3AP2KB (Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana) Kabupaten Kudus terhadap gelandangan, pengemis, dan anak jalanan. Skripsi ini juga bertujuan untuk mengetahui faktor penghambat penanganan preventif Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus terhadap gelandangan, pengemis, dan anak jalanan di Kabupaten Kudus.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif. Dalam hal teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer dan data sekunder. Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Hasil penelitian ditemukan bahwa Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus dalam penanganan preventif terhadap para gelandangan, pengemis, dan anak jalanan di Kabupaten Kudus diatur di Pasal 7 Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 15 Tahun 2017 tentang penanggulangan gelandangan, pengemis, dan anak jalanan. Dalam pasal tersebut, usaha preventif wajib dilaksanakan dalam rangka mencegah berkembangnya gelandangan, pengemis, dan anak jalanan. Penanganan preventif dilaksanakan dengan penyuluhan, bimbingan sosial, pembinaan sosial, bantuan sosial dan pelatihan-pelatihan.

Hambatan dalam penanganan preventif terhadap gelandangan, pengemis, dan anak jalanan di Kabupaten Kudus yang dilaksanakan Dinas Sosial P3AP2KB adalah karena faktor sosial budaya para gelandangan, pengemis, dan anak jalanan. Mereka menganggap aktivitas menggelandang, mengemis, dan anak jalanan sebagai ladang pekerjaan bagi mereka. SDM Dinas Sosial P3AP2KB yang banyak tidak berlatarbelakang ilmu sosial, tidak ada pelatihan keterampilan lagi, pemberian informasi melalui baliho tidak ada lagi, belum mempunyai panti rehabilitasi juga menjadi hambatan Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus. Kurang berpartisipasi masyarakat dalam penanggulangan gelandangan, pengemis, dan anak jalanan juga menjadikan penanganan menjadi belum maksimal.

Kata Kunci: Preventif; Dinas Sosial P3AP2KB; gelandangan, pengemis, dan anak jalanan

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK SKRIPSI	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	10
C. TUJUAN PENELITIAN	11
D. KEGUNAAN PENELITIAN	11
E. KERANGKA PENELITIAN	13
F. SISTEMATIKA PENULISAN	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Tinjauan Umum Tentang Gelandangan.....	17
B. Tinjauan Umum Tentang Pengemis	18
C. Tinjauan Umum Tentang Anak Jalanan	20
D. Faktor Penyebab Munculnya Gelandangan, Pengemis, dan Anak Jalanan .	21
E. Tinjauan Umum Tentang Penanggulangan Gelandangan, Pengemis, dan Anak Jalanan.....	23
F. Tinjauan Umum Tentang Kesejahteraan Sosial	29
BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Metode Pendekatan.....	32
B. Spesifikasi Penelitian.....	33

C. Metode Penentuan Sampel	33
D. Metode Pengumpulan Data.....	34
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data	37
F. Analisis data.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	39
A. Penanganan Preventif Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus Terhadap	
Gelandangan, Pengemis, dan Anak Jalanan di Kabupaten Kudus	39
1. Penyuluhan.....	43
2. Bimbingan Sosial.....	46
3. Pembinaan Sosial.....	47
4. Bantuan Sosial	51
5. Pembinaan Lanjut	52
6. Perluasan Kesempatan Kerja	53
7. Pemukiman Lokal	54
8. Pemberian Informasi Melalui Baliho di Tempat Umum	55
9. Peningkatan Derajat Kesehatan	55
10. Peningkatan Pendidikan	56
B. Faktor yang Menghambat Penanganan Preventif Dinas Sosial P3AP2KB	
Kabupaten Kudus Terhadap Masalah Gelandangan, Pengemis dan Anak	
Jalanan	58
1. Faktor Penghambat Penyuluhan	59
2. Faktor Penghambat Bimbingan Sosial.....	60

3. Faktor Penghambat Pembinaan Sosial.....	63
4. Faktor Penghambat Bantuan Sosial	64
5. Faktor Penghambat Pembinaan Lanjut	64
6. Faktor Penghambat Perluasan Kesempatan Kerja	64
7. Faktor Penghambat Pemukiman Lokal	65
8. Faktor Penghambat Pemberian Informasi Melalui Baliho di Tempat Umum	66
9. Faktor Penghambat Peningkatan Derajat Kesehatan	67
10. Faktor Penghambat Peningkatan Pendidikan	68
BAB V PENUTUP	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran	71
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN	77
A. Ijin survey	77
B. Daftar Pertanyaan	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Anak kecil sedang mengamen di <i>traffic light</i> Jember	8
Gambar 2. Seorang ibu dan 2 orang anak sedang mengemis di <i>traffic light</i> Tugu Identitas Kudus.	8
Gambar 3. Seorang manusia silver dan seorang ibu sedang mengemis di <i>traffic light</i> Jetak.	9
Gambar 4. Seorang bapak sedang mengemis di Pasar Bitingan.	9
Gambar 5. Skema Kerangka Pemikiran	13
Gambar 6. Contoh surat perintah tugas dalam penanggulangan gepeng dan anjal di Kabupaten Kudus	48
Gambar 7. Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus melaksanakan penanggulangan, penghalauan, penyuluhan, dan pembinaan sosial terhadap pengamen.....	49
Gambar 8. Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus melaksanakan penanggulangan, penghalauan, penyuluhan, dan pembinaan sosial terhadap pengamen.....	50
Gambar 9. Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus dan Satpol PP Kabupaten Kudus melaksanakan penertiban, penanggulangan, penghalauan, penyuluhan dan pembinaan sosial terhadap pengamen angklung.....	50
Gambar 10. Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus dan Satpol PP Kabupaten Kudus melaksanakan penertiban, penanggulangan, penghalauan, penyuluhan dan pembinaan sosial terhadap pengemis.....	51

Gambar 11. Contoh panduk informasi anjuran kepada masyarakat untuk tidak memberi uang kepada pengemis dan pengamen.....55

Gambar 12. Spanduk informasi anjuran kepada masyarakat untuk tidak memberi uang kepada pengemis dan pengamen yang rusak.....66

