

**TUGAS DAN WEWENANG DINAS SOSIAL P3AP2KB UNTUK
MENYELESAIKAN PERMASALAHAN KELUARGA
PENERIMA MANFAAT PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DI KECAMATAN GEBOG KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas dalam menyelesaikan Sarjana
Strata Satu (S1) Hukum dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Oleh :

VANESSA VIAGA

201820150

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2022

HALAMAN PENGESAHAN

**TUGAS DAN WEWENANG DINAS SOSIAL P3AP2KB UNTUK
MENYELESAIKAN PERMASALAHAN KELUARGA PENERIMA
MANFAAT PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN
GEBOG KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas dalam menyelesaikan
Sarjana Strata Satu (S1) Hukum dengan Kekhususan
HUKUM TATA NEGARA

Oleh:

VANESSA VIAGA

201820150

Kudus,

Disetujui:

Pembimbing 1,

Pembimbing 2,


Lidya Christina Wardhani, SH, MH, MKn


Adissya Mega Christia, S.H,M.H

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK




Hidayatullah, SH,M.Hum

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Vanessa Viaga

NIM : 201820150

Alamat : Desa Besito Rt 02 Rw 05. Kecamatan Gebog

Judul Skripsi : Tugas dan Wewenang Dinas Sosial P3AP2KB Untuk Menyelesaikan Permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 30 Agustus 2022

Yang membuat
pernyataan,



HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Nasib memang diserahkan kepada manusia untuk digarap, tetapi takdir harus ditandatangani atas materai dan tidak boleh digugat kalau nanti terjadi apa-apa, baik atau buruk.” (Prof. Dr. Sapardi Djoko Darmono)

Persembahan :

Skripsi ini saya tuntaskan sebagai persembahan kepada kedua orang tua saya yang dengan gigih mencari rupiah agar anak terakhirnya menjadi sarjana. Skripsi ini juga saya persembahkan kepada mereka yang selalu mendukung saya. Ada kakak saya yang memberikan masukan di setiap revisian, kakak ipar saya yang sedia membelikan camilan setiap revisian, dan teman spesial yang menemani wira-wiri.

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “TUGAS DAN WEWENANG DINAS SOSIAL P3AP2KB UNTUK MENYELESAIKAN PERMASALAHAN KELUARGA PENERIMA MANFAAT PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN GEBOG KABUPATEN KUDUS” ini secara umum bertujuan untuk memahami serta menganalisis tugas dan wewenang Dinas Sosial P3AP2KB untuk menyelesaikan permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus, dan untuk memahami serta menganalisis konsekuensi yang terjadi jika Dinas Sosial P3AP2KB tidak melaksanakan tugas dan wewenang untuk menyelesaikan permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah Yuridis Sosiologis. Ini dilakukan dengan mengkaji ketentuan hukum (*das sollen*) yang berlaku serta melihat apa yang terjadi kenyataannya (*das sein*) di masyarakat. Dalam teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer dan data sekunder.

Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus mampu menyelesaikan permasalahan-permasalahan yang dialami Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus, yang meliputi pembentukan program DADALI (DTKS Terkendali), menunjang dana PKH dengan Program Bantuan Komplementer, mengajukan perbaikan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) kepada Dinas Perumahan Kawasan Pemukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH), menyediakan bantuan pemakaman sebesar 1 juta rupiah, menerbitkan SK (Surat Keputusan) izin pengasuhan sementara, menyediakan pemberdayaan dengan pelatihan-pelatihan, melakukan pendampingan terhadap anak dibawah umur yang berhadapan dengan hukum, membantu KPM PKH mendapatkan beasiswa, membimbing KPM mengurus data kepindahan domisili serta berkomitmen memberikan uang jalan kepada pendamping PKH.

Konsekuensi yang akan diterima Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus apabila tidak dapat menyelesaikan permasalahan KPM PKH di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus adalah pengenaan Hukuman Disiplin. Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus disebut telah menyalahgunakan wewenang yang berpijak pada peraturan dasar mengenai tugas dan wewenang Dinas Sosial P3AP2KB dalam Pasal 31 ayat (4) Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan yang dapat dikenai Hukuman Disiplin Berat sesuai Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil (PNS).

Kata Kunci : *Dinas Sosial P3AP2KB, Keluarga Penerima Manfaat (KPM), Program Keluarga Harapan (PKH)*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **"Tugas dan Wewenang Dinas Sosial P3AP2KB untuk menyelesaikan permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus"**. Dalam penelitian ini dibahas mengenai upaya penyelesaian permasalahan dalam Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog oleh Dinas Sosial P3AP2KB sebagai bentuk pelaksanaan tugas berdasarkan pasal 31 ayat (4) huruf (d) Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan. Adapun maksud dan tujuan dari penelitian adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Selama penelitian ini terdapat banyak hambatan yang Peneliti alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini Peneliti mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Hidayatullah, SH,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Ibu Lidya Christina Wardhani, SH, MH, MKn selaku dosen pembimbing 1 penelitian. Berkat bimbingan, arahan dan saran yang diberikan kepada Peneliti, sehingga penelitian ini dapat Peneliti selesaikan dengan baik.
3. Ibu Adissya Mega Christia, S.H,M.H selaku dosen pembimbing 2 penelitian. Berkat bimbingan, arahan dan saran yang diberikan kepada Peneliti, sehingga penelitian ini dapat Peneliti selesaikan dengan baik
4. Bapak Yusuf Istanto, SH, MH selaku dosen wali yang telah membantu Peneliti dalam mengikuti dan menyelesaikan mata kuliah di Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ilmu yang melimpah selama Peneliti menempuh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
6. Keluargaku tercinta, terutama kedua orang tua Peneliti yang telah memberikan doa dan semangat sehingga penelitian ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
7. Seluruh pihak yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu per satu, yang telah dengan ikhlas membantu bahkan mendoakan penelitian ini berjalan lancar dan terselesaikan.

Peneliti beranggapan bahwa penelitian ini merupakan karya terbaik yang dapat peneliti persembahkan. Tetapi peneliti menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan didalamnya terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan. Akhir kata, semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Kudus, 5 Maret 2022

Peneliti,


Vanessa Viaga

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| ABSTRAK | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | x |
| DAFTAR GRAFIK | xi |
| DAFTAR BAGAN | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1. Latar Belakang | 1 |
| 2. Rumusan Masalah | 7 |
| 3. Tujuan Penelitian | 8 |
| 4. Kegunaan Penelitian : | 8 |
| 1. Kegunaan teoritis | 8 |
| 2. Kegunaan praktis | 9 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| 1. Tugas dan Wewenang | 10 |
| 1.1 Tugas | 10 |
| 1.2 Wewenang | 10 |
| 2. Dinas Sosial P3AP2KB | 12 |
| 1.1 Definisi | 12 |
| 3. PKH (Program Keluarga Harapan) | 16 |
| 3.1 Pengertian PKH | 16 |
| 4. Kemiskinan | 25 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 30 |
| 1. Metode Pendekatan | 31 |
| 2. Spesifikasi Penelitian | 32 |

| | |
|---|-----------|
| 3. Metode Penentuan Sampel | 32 |
| 4. Metode Pengumpulan Data | 33 |
| 5. Metode Pengolahan dan Penyajian Data | 35 |
| 6. Metode Analisis Data | 35 |
| BAB IV PEMBAHASAN..... | 37 |
| 1. Tugas dan Wewenang Dinas Sosial P3AP2KB Untuk Menyelesaikan Permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus | 37 |
| A. Profil Dinas Sosial P3AP2KB | 37 |
| B. Tugas dan Wewenang Dinas Sosial P3AP2KB untuk menyelesaikan permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog | 52 |
| 2. Konsekuensi yang Terjadi Jika Dinas Sosial P3AP2KB Tidak Melaksanakan Tugas dan Wewenangnya Untuk Menyelesaikan Permasalahan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus..... | 65 |
| BAB V PENUTUP..... | 72 |
| 1. Kesimpulan..... | 72 |
| 2. Saran..... | 73 |
| DAFTAR PUSTAKA | 75 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Skema Bantuan Perbulan Tahun 2020 | 25 |
| Tabel 2. Pemetaan Permasalahan dalam berbagai bidang | 49 |
| Tabel 3. Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Kudus Tahun 2021 | 66 |
| Tabel 4. Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Kudus Tahun 2021 | 66 |
| Tabel 5. Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendistribusian Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Kudus Tahun 2021 | 67 |



DAFTAR GRAFIK

| | |
|--|---|
| Grafik 1. Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Kudus, Tahun 2016-2020 | 2 |
|--|---|



DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur Organisasi Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus.....41

