BAB I
PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pendapatan Daerah ditingkatkan melalui penggalian sumber dana asli daerah, antara lain dari pajak daerah, pungutan daerah, perusahaan daerah, perusahaan daerah dan investasi di daerah dengan jalan efisien pengumpulan dan penggunaannya yang tetap berpedoman pada peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Salah satu sumber pendapatan daerah adalah pajak. Dan yang dimaksud pajak adalah suatu pungutan yang merupakan hak prerogatif pemerintah, ini didasarkan pada undang-undang, pemungutannya dapat dilaksanakan kepada subyek pajak yang mana tidak ada balas jasa yang langsung dapat ditunjukkan penggunaannya.

Diantara bermacam-macam jenis pajak yang dipungut oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Rembang, retribusi parkir di tepi jalan umum yang ada di Kabupaten Rembang dapat dijadikan komponen yang berpontesi untuk menyumbangkan pendapatan asli daerah, karena didasarkan pada persentase tertentu atas uang masuk di Kabupaten Rembang dari sektor retribusi parkir di tepi jalan umum mempunyai banyak pengaruh terhadap PAD.

Retribusi dari parkir di Kabupaten Rembang adalah alah satu sumber Pendapatan Asli daerah yang penangannya dilaksanakan oleh Dishub (Dinas Perhubungan) kabupaten Rembang. Apabila penangannya dilakukan secara intensifikasi dan ekstensifikasi, maka Pendapatan Asli Daerah dapat ditingkatkan

dan sangat potensial sekali. Sehingga data retribusi parkir di tepi jalan umum dapat dilihat pada tabel di bawah ini :

Tabel 1.1.

Penerimaan Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum

Jenis Retribusi	2002		2003		2004		2005		2006		2007	
Parkir di tepi Jalan Umum	T	R	T	R	T	R	T	R	T	R	T	R
Jumlah	21jt	20jt	22jt	20,3jt	24jt	21,5jt	23jt	21jt	25,5jt	22	26,3jt	29jt

Sumber : Dishub, Tahun 2008.

Keterangan : T = Target R = Realisasi

Berdasarkan survey pendahuluan yang peneliti lakukan dilapangan bahwa di Kabupate Rembang jumlah kendaraan bermotor baik roda dua dan roda empat meningkat, dan diikuti mobilitas masyarakat yang semakin tinggi dikarenakan kondisi perekonomian di Kabupaten Rembang serta daya beli masyarakat juga semakin baik, sehingga sangat potensi sekali apabila retribusi parker kendaraan bermotor ini di garap dengan sungguh-sungguh. Khusus peta potensi untuk parkir di tepi jalan umum dan tempat khusus parkir yang di tangani oleh Dinas Perhubungan Kabupaten Rembang dapat dijelaskan sebagai berikut :

NO	Wilayah	Jumlah	Keterangan
1	Wilayah Rembang Barat	74 petus parkir	Khusus yang ditangani Dinas Perhubungan Kabupaten Rembang
2	Wilayah Rembang Timur	25 petugas parkir	
Jumlah		99 petugas parkir	

Sumber : Dishub, Tahun 2008.

Oleh karena itu potensi sumber penerimaan retribusi dari parkir yang jumlah cukup banyak dari wilayah barat sampai dengan wilayah Timur Sekabupaten Rembang ada 99 petugas parkir. Sehingga layak mendapatkan diperhatikan dari instansi yang menanganinya dan agar pendapatannya bias lebih optimal,efektif dan efisien. Diperlukan dukungan serta kesadaran dari masyarakat yang pada akhirnya dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerah, yang menjadi daya dukung kemandirian dan kemampuan keuangan daerah yang merupakan tolok ukur tingkat kemampuan suatu daerah dalam otonomi.

Menurut Djoerban Wachid (1990:114) yang dimaksud dengan pendapatan adalah hasil kegiatan seluruhnya yang di hasilkan tiap-tiap tahun. Pendapatan Asli Daerah adalah penerimaan yang diperoleh daerah dari sumber-sumber dalam wilayahnya sendiri yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Menurut Sujamto (1998:43) bahwa untuk mewujudkan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertanggung jawab, pembiayaan pemerintah dan pembangunan daerah yang bersumber dari pendapatan asli daerah perlu ditingkatkan, sehingga kemandirian daerah dalam hal pembiayaan penyelenggaraan pemerintah di daerah terwujud. Sesuai dengan Undang-undang Nomor 32 tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah bahwa sumber-sumber pendapatan daerah terdiri dari :

a. Pendapatan asli daerah
b. Dana perimbangan
c. Pinjaman daerah
d. Lain-lain pendapatan daerah yang sah.

Dari uraian diatas dapat diketahui bahwa pendapatan asli daerah merupakan bagian dari sumber pendapatan daerah. Sedangkan dalam pelaksanaan kegiatan/program tersebut diatas, didukung dengan Peraturan Daerah yaitu :

a. Perda Nomor 10 Tahun 2002 tentang Retribusi Pengujian kendaraan bermotor, yang dirubah dengan Perda Nomor 4 Tahun 2005.
b. Perda Nomor 11 Tahun 2002 tentang Retribusi Izin Trayek.
c. Perda Nomor 12 Tahun 2002 tentang RetribusI Parkir di tepi jalan Umum.
d. Perda Nomor 13 Tahun 2002 tentang retribusi Terminal.
e. Perda Nomor 14 Tentang Retribusi Tempat Khusus Parkir, yang di rubah dengan Perda Nomor 7 Tahun 2005 .
f. Perda Nomor 12 Tahun 2003 tentang Retribusi kekayaan daerah.
g. Perda Nomor 15 Tahun 2003 tentang Pemeriksaan Kendaraan Bermotor di jalan.
h. Perda Nomor 3 Tahun 2005 Tentang Retribusi Surat Tanda Kebangsaan Kapal.
i. Perda Nomor 6 Tahun 2005 Tentang Retribusi Izin Usaha Angkutan Jalan.

Berdasarkan latar belakang tersebut diatas peneliti tertarik untuk meneliti dengan judul " **Analisis Potensi Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Studi Kasus Di Kabupaten Rembang".**

Pokok permasalahan yang dapat dikembangkan adalah sebagai berikut :

a. Seberapa besar potensi retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan pendapatan asli daerah di Kabupaten Rembang.
b. Seberapa besar tingkat efisiensi retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan pendapatan asli daerah di Kabupaten Rembang
c. Seberapa besar tingkat efektifitas retribusi parkir di tepi jalan umum di Kabupaten Rembang.

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah :

a. Untuk menghitung seberapa besar potensi retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang
b. Untuk mengukur seberapa besar tingkat efisiensi retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang
c. Untuk mengukur seberapa besar tingkat efektifitas retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang

Dalam penelitian ini dapat ditarik suatu jawaban sementara sebagai berikut :

a. Diduga pemungutan retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang belum optimal
b. Diduga pemungutan retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang sudah efisien
c. Diduga pemungutan retribusi parkir di tepi jalan umum terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Rembang sudah efektif.