

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP  
ANGGOTA KOPERASI ATAS TINDAKAN  
PENYALAHGUNAAN WEWENANG PENGURUS  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 25 TAHUN 1992  
TENTANG PERKOPERASIAN**

**TESIS**

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Magister  
Program Studi Magister Ilmu Hukum



**Diajukan Oleh  
KUKUH BAGUS SANTOSO  
201802013**


**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2023**

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP  
ANGGOTA KOPERASI ATAS TINDAKAN  
PENYALAHGUNAAN WEWENANG PENGURUS  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 25 TAHUN 1992  
TENTANG PERKOPERASIAN**

**Disusun Oleh  
KUKUH BAGUS SANTOSO  
201802013**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 14 Februari 2023

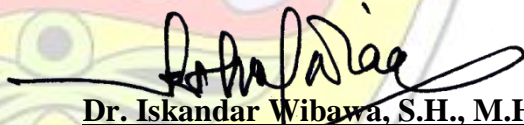
**Susunan Dewan Penguji**  
Pembimbing Utama

  
**Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., C.N.**  
NIS/NIP. 0610701000001268

Anggota Dewan Penguji I

  
**Dr. Suparoyo, S.H., M.S.**  
NIS/NIP. 06107010000001014


Anggota Dewan Penguji II

  
**Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H.**  
NIS/NIP. 06107010000001013

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan  
untuk memperoleh gelar Magister

Tanggal .....



  
**Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.**  
NIS/NIP. 06107010000001007

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto :

Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah.

(HR.Turmudzi)

*Don't be afraid to make a mistake. But make sure you don't make the same mistake twice.*

(Aiko Morita)

### Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Seluruh keluarga besarku.
2. Sahabat seperjuanganku semuanya
3. Almamaterku.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

**Nama : KUKUH BAGUS SANTOSO**

**NIM : 201802013**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus, 15 Februari 2023

Yang membuat pernyataan

**KUKUH BAGUS SANTOSO**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “Implementasi Perlindungan Hukum Terhadap Anggota Koperasi Atas Tindakan Penyalahgunaan Wewenang Pengurus Berdasarkan Undang-Undang No. 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian”. Tesis ini disusun guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Pasca Sarjana (S2) pada Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

Segala keterbatasan yang ada pada penulis, penulis juga menyadari bahwa tanpa dorongan, bantuan, dan kerjasama yang baik dari beberapa pihak tidaklah mungkin dapat terselesaikan penulisan tesis ini, sehingga dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya penulisan tesis:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono MSi., selaku Rektor Universitas Muria Kudus
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus
3. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus
4. Dr. Dra. Sulistyowati, S.H.,C.N, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam penyusunan tesis ini.
5. Keluargaku yang telah memberikan do'a serta dorongan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa hasil penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Semoga segala bantuan dan kebaikan tersebut mendapat limpahan balasan dari Allah SWT. Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Kudus, Februari 2023

Penulis,

**KUKUH BAGUS SANTOSO**



# DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
ABSTRAKS.....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Keaslian Penelitian .....	6
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	12
1. Metode Pendekatan.....	13
2. Spesifikasi Penelitian.....	13
3. Jenis Data.....	14
4. Metode Pengumpulan Data.....	16
5. Metode Analisis Data.....	17

G. Sistematika Penulisan .....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>20</b>
A. Tinjauan Umum Mengenai Implementasi .....	20
B. Perlindungan Hukum .....	24
C. Tinjauan Umum Wewenang .....	36
D. Pengertian, Tujuan dan Dasar Hukum Koperasi.....	44
E. Tinjauan Peraturan mengenai Pertanggungjawaban Pidana Terhadap Pengurus Koperasi Terkait Penyalahgunaan Dana dari Anggota .....	57
<b>BAB II HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>62</b>
A. Implementasi Perlindungan Hukum Terhadap Anggota Koperasi Atas Tindakan Penyalahgunaan Wewenang Pengurus Berdasarkan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian.....	62
B. Hambatann Dalam Penerapan Perlindungan Hukum terhadap anggota Koperasi atas Tindakan Penyalahgunaan Wewenang Pengurus Berdasarkan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian .....	80
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
A. Simpulan .....	87
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Penelitian Sebelumnya.....	7



# **IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANGGOTA KOPERASI ATAS TINDAKAN PENYALAHGUNAAN WEWENANG PENGURUS BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN**

Kukuh Bagus Santoso<sup>1</sup>, Sulistyowati<sup>2</sup>  
Universitas Muria Kudus  
Kukuh Bagus Santoso @umk.ac.id

## **ABSTRAK**

Penelitian ini dengan implementasi perlindungan hukum terhadap anggota koperasi atas tindakan penyalahgunaan wewenang pengurus berdasarkan Undang-Undang No. 25 Tahun 1992 tentang perkoperasian. Koperasi merupakan salah satu bentuk usaha yang dapat digunakan untuk memulai usaha baik yang berskala kecil maupun skala menengah untuk menanggulangi pengangguran, meningkatkan kesejahteraan masyarakat, membantu perekonomian masyarakat ekonomi lemah.

Metode pendekatan yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah non doktrinal atau yuridis empiris. Dalam penyusunan dan penulisan tesis ini akan dipergunakan salah satu spesifikasi penelitian yaitu deskriptif analitis. Metode pendekatan yang digunakan merupakan metode pendekatan yuridis empiris, maka data yang dikumpulkan berasal dari data primer sebagai data utama dan data sekunder sebagai data pendukung. Untuk mengklasifikasikan data primer, pengumpulan data dilakukan dengan dua cara yaitu pengamatan (observasi) dan wawancara. Pembahasan tesis ini, penulis menggunakan metode analisis kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Undang Undang Nomor 25 Tahun 1992 tidak memberikan perlindungan pasti maupun penjaminan atas anggota koperasi atas tindak penyalahgunaan wewenang yang dilakukan oleh pengurus. Perlindungan hukum seyogyanya dapat juga menggunakan aturan hokum diluar perkoperasian, dalam hal ini penerapan Pasal 46 UU nomor 10 tahun 1998 sebagaimana diubah dengan UU nomor 7 tahun 1992 tentang Perbankan. Hambatan dalam penerapan perlindungan hukum terhadap anggota koperasi atas tindakan penyalahgunaan wewenang pengurus adalah kurangnya kesadaran hukum, kurangnya kepastian hukum dan pengurus tidak bertanggungjawab.

**Kata kunci :** perlindungan hukum, koperasi, penyalahgunaan wewenang

---

<sup>1</sup> Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

<sup>2</sup> Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

**IMPLEMENTATION OF LEGAL PROTECTION AGAINST  
COOPERATIVE MEMBERS FOR ACTS OF ABUSE OF THE  
AUTHORITY OF MANAGERS BASED ON UNDANG-UNDANG  
NO. 25 TAHUN 1992 CONCERNING COOPERATIVES**

Kukuh Bagus Santoso<sup>3</sup>, Sulistyowati<sup>4</sup>  
Universitas Muria Kudus  
Kukuh Bagus Santoso@umk.ac.id

**ABSTRACT**

*This research with the implementation of legal protection for members of the cooperative for acts of abuse of management authority based on Law no. 25 of 1992 concerning cooperatives. Cooperatives are a form of business that can be used to start small and medium scale businesses to tackle unemployment, improve people's welfare, help the economy of weak economic communities..*

*The approach method used in this research is non-doctrinal or empirical juridical. In compiling and writing this thesis, one of the research specifications will be used, namely analytical descriptive. The approach method used is an empirical juridical approach, so the data collected comes from primary data as primary data and secondary data as supporting data. To classify primary data, data collection is done in two ways, namely observation (observation) and interviews. Discussion of this thesis, the author uses qualitative analysis methods.*

*The results of this study indicate that Undang-Undang No 25 Tahun 1992 does not provide definite protection or guarantees for members of cooperatives for acts of abuse of authority committed by management. Legal protection should also use legal rules other than cooperatives, in this case the application of Article 46 of Undang-Undang Nomor 10 Tahun 1998 as amended by Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1992 concerning Banking. Obstacles in implementing legal protection for members of cooperatives for acts of abuse of administrator authority are lack of legal awareness, lack of legal certainty and irresponsibility of management*

**Keywords:** *legal protection, cooperation, abuse of authority*

---

<sup>3</sup> Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

<sup>4</sup> Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus