



PENGEMBANGAN DESA WISATA SEBAGAI *BEST PRACTICE* PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE* DAN *COLLABORATIVE GOVERNANCE*

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan

Mencapai Derajat Magister

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Disusun Oleh

RASMADI DIDIK ARYADI

NIM : 2021-02-029

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

PENGEMBANGAN DESA WISATA SEBAGAI *BEST PRACTICE* PENGELOLAAN DANA DESA UNTUK MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE* DAN *COLLABORATIVE GOVERNANCE*

Disusun oleh:
RASMADI DIDIK ARYADI
2021-02-029

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 15 Agustus 2023


Pembimbing :


Dr. Sukresno, SH., M.Hum.
NIDN. 0626025901

Anggota Dewan Penguji I



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
NIDN. 0613046101

Anggota Dewan Penguji II


Henny Susilowati, S.H., M.H.
NIDN. 0604127001

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar
Magister Ilmu Hukum

Tanggal **15 Agustus 2023**


Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muria Kudus



HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

***“Akan selalu ada jalan menuju sebuah kesuksesan,
selama ada kemauan untuk menggapainya”***

Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orangtuaku
2. Istri, anak serta keluargaku
3. Pemerintah Desa Rahtawu
4. Teman dan sahabat perjuanganku, dan
5. Warga Desa Rahtawu

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RASMADI DIDIK ARYADI

NIM : 2021-02-029

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Kudus, 15 AGUSTUS 2023

Yang Membuat Pernyataan



RASMADI DIDIK ARYADI

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq, Hidayah dan Insyah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis dengan judul “Pengembangan Desa Wisata Sebagai *Best Practice* Pengelolaan Dana Desa Untuk Mewujudkan *Good Governance* dan *Collaborative Governance*”.

Tesis ini disusun guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Studi Pasca Sarjana (S2) pada Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus (UMK). Penulisan tesis ini juga bertujuan untuk memberikan sumbangan pemikiran bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum bidang Pengembangan Desa Wisata Sebagai *Best Practice* Pengelolaan Dana Desa Untuk Mewujudkan *Good Governance* dan *Collaborative Governance*.

Dalam proses penyusunan, segala hambatan dan rintangan dapat teratasi berkat bantuan, bimbingan dan dorongan serta arahan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Darsono, S.H., M.Si. selaku Rektor Universitas Muria Kudus
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus
3. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus
4. Bapak Dr. Sukresno, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam penyusunan tesis ini.
5. Kedua orang tuaku, istri serta anakku tersayang yang telah memberikan do'a serta dorongan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
6. Teman dan sahabat yang telah memotivasi untuk menuntaskan tesis ini, dan
7. Pemerintah Desa Rahtawu, serta semua unsur masyarakat desa Rahtawu dan semua pihak yang telah membantu penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa hasil penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, namun penulis telah berusaha dengan segenap pikiran, dan kemampuan agar dapat menyusun dan menyelesaikan tesis ini dengan baik. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Semoga segala bantuan dan kebaikan tersebut mendapat limpahan pahala dari Allah SWT. Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Aamiin

Kudus, _____
Penulis

RASMADI DIDIK ARYADI

DAFTAR ISI

	Halaman
Sampul Depan (Cover)	i
Halaman Judul Hasil Penelitian Tesis.....	ii
Halaman Persetujuan Sebelum Tesis Diuji	iii
Halaman Motto dan persembahan.....	iv
Pernyataan Orisinalitas.....	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel	xi
Abstrak	xiii
<i>Abstract</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Keaslian Penelitian.....	11
D. Tujuan Penelitian	25
E. Manfaat Penelitian	26
1. Manfaat Teoritis	26
2. Manfaat manajerial.....	26
F. Metode Penelitian.....	26
G. Sistematika Penulisan.....	28
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	29
A. Desa Wisata	29

	Halaman
B. Prioritas Penggunaan Dana Desa	36
C. Kewenangan Desa	42
D. <i>Good Governance</i>	54
E. <i>Collaborative Governance</i>	75
F. Teori Hukum Lawrence Friedmann	81
G. Teori Harmonisasi dan Sinkronisasi Hukum	83
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	85
A. Pengembangan Desa Wisata Dalam Perspektif Kewenangan Desa Dan Prioritas Penggunaan Dana Desa	85
1. Analisa Yuridis Pengembangan Desa Wisata Dalam Perspektif Kewenangan Desa.....	86
2. Analisa Yuridis Pengembangan Desa Wisata Dalam Perspektif Prioritas Penggunaan Dana Desa (PPDD).	90
3. Analisis Teori Harmonisasi dan Sinkronisasi Hukum	95
B. Pengembangan Desa Wisata Di Rahtawu Sebagai <i>Best Practice</i> Penggunaan Dana Desa dalam rangka Mewujudkan <i>Good Governance</i> dan <i>Collaborative Governance</i>	97
1. Pengembangan Desa Wisata melalui BUM Desa	99
2. Pengembangan Desa Wisata Rahtawu melalui Pembangunan dan Pemberdayaan bersumber dari Dana Desa	101

3. Analisa Empat Pilar Pariwisata.....	110
4. Pengembangan Desa Wisata dalam Mewujudkan <i>Good Governance</i>	116
a. Identitas Reseponden	117
b. Pengembangan Desa Wisata dalam Mewujudkan <i>Good Governance</i>	119
1) <i>Participation</i> (partisipasi)	120
2) <i>Rule Of Law</i> (mengikuti aturan hukum).....	122
3) <i>Transparency</i>	129
4) <i>Responsiveness</i> (Responsif/ daya tanggap)	131
5) <i>Consensus Orientation</i> (Berorientasi pada Kesepakatan Bersama)	133
6) <i>Equity</i> (Kesetaraan).....	135
7) <i>Effectiveness and Efficiency</i> (Berdaya Guna dan Berhasil Guna).....	137
8) <i>Accountability</i>	139
9) <i>Strategy Vision</i>	143
10) <i>Good Governance</i>	145
5. Pengembangan Desa Wisata Dalam Rangka Mewujudkan <i>Collaborative Governance</i>	147
a. Identifikasi peserta kolaborasi pengembangan desa wisata Rahtawu	147
b. <i>EEI (Effective Engagement index)</i>	149

	Halaman
c. SLI (<i>Strong leadership index</i>).....	152
d. ACI (<i>Accountability index</i>).....	154
e. <i>Collaborative Governance</i>	156
BAB IV PENUTUP	158
A. Simpulan	158
B. Saran.....	162
1. Implikasi teoritis.....	162
2. Implikasi manajerial.....	163
DAFTAR PUSTAKA	165
LAMPIRAN	
Panduan wawancara - Bidang KAD Dinas PMD	175
Panduan wawancara - Bidang Pemdes Dinas PMD	178
Panduan wawancara - Dinas Pariwisata.....	186
Kuesioner Penelitian	188
Bukti Lembar Hasil Turnitin.....	193

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1	Desa Lama vs Desa Baru 1
Tabel 2	Dana Desa Rahtawu Tahun 2019-2023..... 8
Tabel 3	Penelitian Terdahulu 12
Tabel 4	Prioritas Penggunaan Dana Desa dari Tahun 2015-2023..... 37
Tabel 5	Pembagian Pengaturan/ Penataan Desa 44
Tabel 6	<i>Changes in Perceptions over the Past Decade Regarding Corruption</i> 57
Tabel 7	<i>Indeks Rule of Law WJP</i> 67
Tabel 8	Penyertaan Modal Desa Rahtawu Kepada BUM Desa Utama Karya Bersumber dari Dana Desa..... 100
Tabel 9	Perbandingan alokasi anggaran yang mendukung pengembangan desa wisata dengan alokasi Dana Desa yang diterima Desa Rahtawu 103
Tabel 10	Kegiatan Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa yang bersumber dari Dana Desa untuk mendukung Pengembangan Desa Wisata Rahtawu Tahun 2019-2022..... 104
Tabel 11	Jumlah Kunjungan ke Desa Rahtawu Tahun 2022 112
Tabel 12	Destinasi Wisata Rahtawu..... 113
Tabel 13	Unsur Responden 117
Tabel 14	Kategori Umur Responden..... 117
Tabel 15	Kategori Jenis Kelamin Responden 118

	Halaman
Tabel 16	Jenjang Pendidikan Responden..... 118
Tabel 17	Kategori Pendapatan responden..... 118
Tabel 18	Perolehan skor Indikator <i>Participation</i> 120
Tabel 19	Perolehan skor Indikator <i>Rule Of Law</i> 122
Tabel 20	Perolehan skor Indikator <i>Transparancy</i> 129
Tabel 21	Perolehan skor Indikator <i>Responsiveness</i> 131
Tabel 22	Perolehan skor Indikator <i>Consensus Orientation</i> 133
Tabel 23	Perolehan skor Indikator <i>Equity</i> 135
Tabel 24	Perolehan skor Indikator <i>Effectiveness and Efficiency</i> 137
Tabel 25	Perolehan skor Indikator <i>Accountability</i> 139
Tabel 26	Perolehan skor Indikator Strategy Vision 143
Tabel 27	Perolehan skor <i>Good Governance</i> 145
Tabel 28	Perolehan skor Identifikasi peserta kolaborasi pengembangan desa wisata Rahtawu 147
Tabel 29	Perolehan skor EEI (<i>Effective Engagement index</i>) 149
Tabel 30	Perolehan skor SLI (<i>Strong leadership index</i>) 152
Tabel 31	Perolehan skor ACI (Accountability index)/ Indeks akuntabilitas 154
Tabel 32	Perolehan skor <i>Collaborative Governance</i> 156

**PENGEMBANGAN DESA WISATA SEBAGAI *BEST PRACTICE*
PENGELOLAAN DANA DESA UNTUK MEWUJUDKAN *GOOD*
GOVERNANCE DAN *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

Rasmadi Didik Aryadi*)

ABSTRAK

Studi ini bertujuan menganalisis yuridis desa wisata antara Permendagri Kewenangan Desa dan Permendesa prioritas penggunaan dana desa; bagaimana pengembangan Desa Wisata dalam mewujudkan *good governance* dan *collaborative governance*. Isu hukum penelitian ini, tidak adanya kewenangan desa mengelola wisata desa dalam Permendagri, sementara Desa Rahtawu melaksanakan pembangunan desa wisata menggunakan Dana Desa. Pendekatan yuridis normatif untuk tujuan penelitian pertama, selebihnya menggunakan pendekatan yuridis empiris. Hasil studi, terdapat Perbup Kudus 32/2018 tentang Daftar Kewenangan Desa, memuat klausul “pengelolaan usaha pariwisata di Desa” yang memiliki peran harmonisasi dan sinkronisasi hukum; Pengembangan desa wisata Rahtawu melalui BUM Desa, 51 kegiatan selama 2019-2022, nilai total Rp 5.027.751.086,- dari Dana Desa untuk pengembangan desa wisata; Pengembangan Desa Wisata dalam mewujudkan *Good Governance* dihitung dari 9 indikator, skor akhir 99,2%. Ini menunjukkan Pemerintah Desa Rahtawu mampu mengelola SDM, SDA, SD Ekonomi, SD Kelembagaan, transparan, akuntabel, untuk tujuan pembangunan adil, berkelanjutan; Pengembangan Desa Wisata mewujudkan *collaborative governance* dihitung dari 3 indikator, skor akhir 93,6%. Ini menunjukkan Pemerintah Desa Rahtawu berhasil membangun kerjasama dalam banyak dimensi.

Kata Kunci : Dana Desa, Desa Wisata, *Good Governance*,
Collaborative governance

*)Magister Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus

*TOURISM VILLAGE DEVELOPMENT AS A BEST PRACTICE OF VILLAGE
FUND MANAGEMENT TO REALIZE GOOD GOVERNANCE AND
COLLABORATIVE GOVERNANCE*

Rasmadi Didik Aryadi*)

ABSTRACT

This study aims to analyze the jurisdiction of tourism villages between the Permendagri on Village Authority and the Permendesa on the priority use of village funds; how the development of Tourism Villages in realizing good governance and collaborative governance. The legal issue of this study is the absence of village authority to manage village tourism in the Permendagri, while Rahtawu Village is implementing the development of a tourist village using Village Funds. The normative juridical approach for the first research objective, the rest uses an empirical juridical approach. The study results, there is a Perbup Kudus 32/2018 on the List of Village Authorities, containing a clause "management of tourism businesses in the Village" which has the role of legal harmonization and synchronization; Rahtawu tourism village development through BUM Desa, 51 activities during 2019-2022, a total value of Rp 5,027,751,086, - from the Village Fund for tourism village development; Tourism Village Development in realizing Good Governance is calculated from 9 indicators, the final score is 99.2%. This shows that the Rahtawu Village Government is able to manage human resources, natural resources, economic SD, institutional SD, transparently, accountably, for the purpose of fair, sustainable development; The development of tourist villages in realizing collaborative governance is calculated from 3 indicators, the final score is 93.6%. This shows that the Rahtawu Village Government has succeeded in building cooperation in many dimensions.

Keywords: *Village Fund, Tourism Village, Good Governance,
Collaborative Governance*

*)Magister Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus