

**IMPLEMENTASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA  
KABUPATEN PATI DALAM PENINGKATAN DISIPLIN DAN  
PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS  
DISEASE-19**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Hukum Dengan Kekhususan

HTN/HAN



Disusun oleh :

DEA AVINKA ANANDA

201820145

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA  
KABUPATEN PATI DALAM PENINGKATAN DISIPLIN DAN  
PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS  
DISEASE-19  
SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum  
Dengan Kekhususan

HTN/HAN

Oleh:

Dea Avinka Ananda

201820145

Kudus, 10 Februari 2023

Disetujui:  
Pembimbing I,



Dr. Dra. Sulistyowati, S.H., C.N.

Pembimbing II,



Faizal Adi Surya, S.H., M.H.

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus



Dr. Hichyatullah, S.H., M.Hum.

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dea Avinka Ananda  
Nim : 201820145  
Alamat : Kayen Rt.7, Rw.3, Pati, Jawa Tengah  
Judul Skripsi : Implementasi Peran Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Pati Dalam Peningkatan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Corona Virus Disease-19

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 10 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Dea Avinka Ananda  
201820145

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*“Dalam berjual beli maupun bermuamalat lainnya, engkau harus senantiasa berhati-hati dari cara-cara yang tidak diizinkan agama, agar mukamu tetap berseri dan bahtera kehidupanmu selamat dunia akhirat”*

*“Jadilah kamu orang yang mengajar atau belajar atau pendengar (mendengarkan orang mengaji) atau pecinta (mencintai ilmu) dan janganlah engkau jadi orang yang kelima (tidak mengajar, tidak belajar, tidak suka mendengarkan pengajian dan tidak mencintai ilmu), maka kamu akan hancur”.*

*(Hadist Riwayat Baihaqi)*

Kupersembahkan untuk :

1. Ibukku Tercinta,
2. Bapakku Tercinta,
3. Adikku Tercinta,
4. Teman-Teman Seperjuangan Fakultas Hukum UMK,
5. Almamaterku .

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN PATI DALAM PENINGKATAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS DISEASE-19”**.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan kepada penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi.
2. Nabi besar Muhammad SAW sebagai sosok suri tauladan bagi seluruh umat manusia.
3. Prof.Dr.Ir.Darsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
4. Bapak Dr.Hidayatullah, SH,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
5. Ibu Dr.Dra.Sulistiyowati, SH,CN., selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
6. Bapak Faizal Adi Surya, SH.MH., selaku Dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
7. Semua dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus dan seluruh staff Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, terima kasih untuk jasa dan ilmunya dari Bapak/Ibu.
8. Kepada Instansi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Pati beserta anggota Satpol PP yang memberikan waktunya untuk pelaksanaan wawancara untuk penulisan skripsi.

9. Semua teman-temanku Fakultas Universitas Muria Kudus Kelas C Dan P serta teman-teman KKN yang telah berbagi pengalaman bersama selama masa perkuliahan di Universitas Muria Kudus.
10. Semua pihak yang telah berkontribusi dan membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati. Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.



## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN PATI DALAM PENINGKATAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS DISEASE-19” ini bertujuan untuk memahami bagaimana implementasi peran Satpol PP Kabupaten Pati dalam peningkatan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan pada Perbup No. 66 Tahun 2020. Kemudian, untuk memahami apa sajakah yang menjadi faktor penghambat dan penndukung Satpol PP Kabupaten Pati dalam peningkatan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan pada Perbup No. 66 Tahun 2020.

Kabupaten Pati merupakan salah satu wilayah yang terdampak akibat kemunculan Virus Covid-19. Semua masyarakat yang berada di wilayah Kabupaten Pati diwajibkan untuk menaati protokol kesehatan sesuai dengan regulasi yang tertuang di dalam Peraturan Bupati Pati No. 66 Tahun 2020 perubahan atas Peraturan Bupati Pati No. 49 Tahun 2020 tentang Pedoman Menuju Tatanan Normal Baru Pada Masa Pandemi Corona Virus Disease-19 di Kabupaten Pati.

Metode penelitian yang digunakan yaitu yuridis empiris. Dalam hal teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer, data sekunder dan data tersier. Setelah data diperoleh, maka disusun secara berurutan dan sistematis untuk selanjutnya dianalisis secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Hasil dari penelitian ini adalah: (1) implementasi peran Satpol PP Kabupaten Pati dalam peningkatan disiplin dan penegakan hukum pada Perbup No. 66 Tahun 2020 sudah berlangsung baik dan mengacu pada regulasi maupun peraturan perundang-undangan yang berlaku. Hal tersebut dibuktikan pada peran Satpol PP Kabupaten Pati dalam pelaksanaan operasi yustisi bersama TNI dan Polri dengan mendahulukan sebuah perencanaan untuk mencapai suatu kebijakan yang mana didukung dengan manajemen yang baik agar lebih tertata dan sistematis. (2) faktor penghambat penegakan Perbup oleh Satpol PP Kabupaten Pati yaitu faktor masyarakat dan faktor sarana atau fasilitas. Kemudian faktor pendukung Satpol PP Kabupaten Pati dengan adanya koordinasi dan anggaran/pendanaan.

***Kata Kunci : Satpol PP, Peraturan Bupati, Protokol Kesehatan***

## ABSTRACT

The thesis entitled "IMPLEMENTATION OF THE ROLE OF THE PAMONG PRAJA POLICE UNIT IN PATI DISTRICT IN INCREASING DISCIPLINE AND LAW ENFORCEMENT OF CORONA VIRUS DISEASE-19 HEALTH PROTOCOL" aims to understand how the implementation of the role of Satpol PP Pati Regency in increasing discipline and law enforcement of health protocols in Perbup No. 66 of 2020. Then, to understand what are the inhibiting and supporting factors for Satpol PP Pati Regency in increasing discipline and law enforcement of health protocols in Perbup No. 66 of 2020.

Pati Regency is one of the areas affected by the emergence of the Covid-19 Virus. All people in the Pati Regency area are required to comply with the health protocol in accordance with the regulations contained in Pati Regent Regulation No. 66 of 2020 changes to Pati Regent Regulation No. 49 of 2020 concerning Guidelines for a New Normal Order During the Corona Virus Disease-19 Pandemic in Pati Regency.

The research method used is empirical juridical. In terms of data collection techniques, the authors use primary data, secondary data and tertiary data. After the data is obtained, it is arranged sequentially and systematically to be further analyzed qualitatively, so that clarity is obtained regarding the issues discussed and then compiled as a scientific thesis.

The results of this study are: (1) implementation of the role of Satpol PP Pati Regency in improving discipline and law enforcement in Perbup No. 66 of 2020 has been going well and refers to the applicable regulations and laws and regulations. This is evidenced in the role of the Satpol PP in Pati Regency in carrying out joint justice operations with the TNI and Polri by prioritizing a plan to achieve a policy which is supported by good management so that it is more organized and systematic. (2) the inhibiting factors for the enforcement of the Perbup by Satpol PP of Pati Regency are community factors and facilities or facilities. Then the supporting factors for Satpol PP Pati Regency with coordination and budget/funding.

***Keywords: Satpol PP, Regent's Regulation, Health Protocol***



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
A. Satuan Polisi Pamong Praja.....	13
B. Protokol Kesehatan Corona Virus Disease-19 .....	20
C. Kebijakan Penegakan Hukum .....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
A. Metode Pendekatan .....	27
B. Spesifikasi Penelitian .....	27
C. Metode Penentuan Sample .....	28
D. Metode Pengumpulan Data .....	38
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data.....	30
F. Metode Analisis Data .....	31
G. Jadwal Waktu Pelaksanaan Penelitian .....	31
<b>BAB IV IMPLEMENTASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN PATI DALAM PENINGKATAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN PADA PERBUP No. 66 TAHUN 2020 .....</b>	<b>32</b>
A. Latar Belakang Terbentuknya Peraturan Bupati Pati No. 66 Tahun 2020 Perubahan Atas Peraturan Bupati Pati No. 49 Tahun 2020 Tentang Pedoman Menuju Tatanan Normal Baru Pada Masa Pandemi Corona Virus Disease-19 Di Kabupaten Pati .....	32
B. Peran Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Pati Dalam Peningkatan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Pada Perbup No. 66 Tahun 2020. ....	44
1. Peran Satpol PP Sebagai Perencana Kebijakan.....	44
2. Peran Satpol PP Sebagai Pelaksana Kebijakan .....	49
C. Faktor Penghambat dan Pendukung Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Pati Dalam Peningkatan Disiplin Dan Penegakan Hukum Pada Peraturan Bupati Pati No. 66 Tahun 2020 .....	79
1. Faktor penghambat .....	81
2. Faktor Pendukung .....	83
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan.....	88

B. Saran .....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	90



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Data Bulanan Pelanggaran Protokol Kesehatan di wilayah Kabupaten Pati Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Pati .....	78
--	----

