

**KEBIJAKAN PENAL DAN NON PENAL TERHADAP PELAJAR SEKOLAH  
MENENGAH PERTAMA PENGENDARA SEPEDA MOTOR DI WILAYAH  
HUKUM POLRES PATI**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan jenjang Strata I (S1)  
Ilmu Hukum dengan kekhususan  
**HUKUM PIDANA**



Oleh :

**INTAN PURNAMA SARI**

NIM. 2018-20-019

---

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2023**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**KEBIJAKAN PENAL DAN NON PENAL TERHADAP PELAJAR SEKOLAH**  
**MENENGAH PERTAMA PENGENDARA SEPEDA MOTOR DI WILAYAH**  
**HUKUM POLRES PATI**

NASKAH PUBLIKASI

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas

Dalam menyelesaikan Jenjang Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum dengan Kekhususan

Hukum Pidana

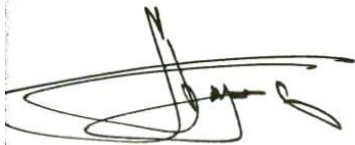
Disusun oleh :

**INTAN PURNAMA SARI**  
NIM. 2018-20-019

Kudus, 26 Februari 2023

Disetujui

Pembimbing I



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

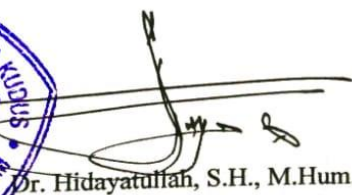
Pembimbing II



Suyoto, S.H., M.H.

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : INTAN PURNAMA SARI

NIM : 201820019

Alamat : Desa Tlogorejo, Kec. Tlogowungu, Rt. 2, Rw. 1, Pati,  
Jawa Tengah

Judul Skripsi : Kebijakan Penal Dan Non Penal Terhadap Pelajar Sekolah  
Menengah Pertama Pengendara Sepeda Motor Di Wilayah  
Hukum Polres Pati

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dosen pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 09 Februari 2023

Yang  
  
Intan Purnama Sari

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### MOTTO :

*“Yakinlah Kau Bisa Dan Kau Sudah Separuh Jalan Menuju Kesana”*

*(Theodore Rososevelt)*

Kupersembahkan untuk :

1. Allah SWT yang Maha Kuasa, Maha Tinggi, Maha Adil, dan Maha Penyayang, atas kuasaMu Kau jadikan aku manusia yang senantiasa untuk berfikir, berilmu, beriman, dan Kau memberikan sandaran serta kepercayaan terhadap diriku untuk menjalani kehidupan pada saat ini. Semoga keberhasilan yang dicapai pada saat ini menjadi langkah awal untuk meraih cita-cita di masa depan. Dalam menjalani hidup ini semoga mendapatkan hidayah dan senantiasa mendapatkan syafa'at dari Nabi Muhammad SAW;
2. Bapak Suradi dan Ibu Indawati yang tercinta, serta Adik Meikela Angelina Putri yang kusayangi;
3. Teman-temanku Fakultas Hukum angkatan 2018;
4. Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul kebijakan penal dan non penal terhadap pelajar sekolah menengah pertama pengendara sepeda motor di wilayah hukum polres pati.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi program strata satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam menyusun skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir Darsono, M.Si selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus dan Dosen Pembimbing 1 yang tidak pernah lelah dalam membimbing, menasehati, memotivasi dan mencurahkan kasih sayangnya sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Faizal Adi Surya, S.H., M.H., selaku Dosen Wali yang senantiasa sabar dan tidak lelah untuk mengarahkan dan memotivasi penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat tersusun.
4. Bapak Suyoto S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing II yang tidak pernah lelah dalam membimbing, menasehati, memotivasi dan mencurahkan kasih sayangnya sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Suradi dan Ibu Indawati yang selalu memberi dukungan materiil, kasih sayang, doa, nasehat, serta atas kesabarannya yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis yang merupakan anugrah terbesar dalam hidup.

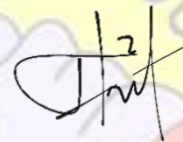
6. Kepada Adik penulis, Adik Meikela Angelina Putri yang selalu setia menemani dan memberikan dukungan

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 09 Februari 2023

**Penulis**



(Intan Purnama Sari)



## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “KEBIJAKAN PENAL DAN NON PENAL TERHADAP PELAJAR SEKOLAH MENENGAH PERTAMA PENGENDARA SEPEDA MOTOR DI WILAYAH HUKUM POLRES PATI” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui Penyebab adanya pelajar Sekolah Menengah Pertama yang mengendarai sepeda motor di wilayah hukum Polres Pati dan untuk mengetahui bagaimana kebijakan Penal dan Non Penal terhadap pelajar Sekolah Menengah Pertama pengendara sepeda motor di wilayah hukum Polres Pati

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan penelitian yuridis empiris/sosiologis, spesifikasi penelitian yang digunakan peneliti deskriptif analitis. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan data primer sebagai data utama dan data sekunder sebagai data pelengkap. Sedangkan metode analisis data dilakukan secara deduktif.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa penyebab adanya Pelajar SMP yang mengendarai sepeda motor di wilayah hukum Polres Pati dipengaruhi oleh faktor pengetahuan anak, faktor lingkungan pendidikan atau sekolah, faktor pengawasan orang tua, dan faktor pergaulan anak, serta upaya non penal yang dilakukan Polres Pati adalah memberikan sosialisasi langsung ke sekolah-sekolah sedangkan sosialisasi tidak langsung melalui media sosial, sosialisasi tersebut menjelaskan mengenai larangan dan bahaya berkendara oleh anak, sedangkan upaya penal yang dilakukan Polres Pati adalah memberikan sanksi tilang sesuai dengan UU LLAJ dengan menahan STNK yang melibatkan orang tua pelajar.

Kata Kunci: *Pelajar Sekolah Menengah Pertama, Upaya Penal, Upaya Non Penal*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN .....	<u>i</u>
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	<u>ii</u>
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	<u>iii</u>
KATA PENGANTAR .....	<u>iv</u>
ABSTRAK.....	<u>vi</u>
DAFTAR ISI.....	<u>vii</u>
BAB I.....	<u>1</u>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b><u>1</u></b>
<b>A. Latar Belakang.....</b>	<b><u>1</u></b>
<b>B. Perumusan Masalah : .....</b>	<b><u>6</u></b>
<b>C. Tujuan Penelitian :.....</b>	<b><u>7</u></b>
<b>D. Kegunaan Penelitian :.....</b>	<b><u>7</u></b>
<b>E. Sistematika Penulisan .....</b>	<b><u>8</u></b>
BAB II.....	<u>10</u>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b><u>10</u></b>
<b>A. Pengaturan Pengendara Sepeda Motor Yang Belum Memiliki SIM.....</b>	<b><u>10</u></b>
<b>B. Kebijakan Hukum Penal dan Non Penal.....</b>	<b><u>14</u></b>
<b>C. Sistem Peradilan Pidana Anak .....</b>	<b><u>17</u></b>
<b>D. Penegakan Hukum.....</b>	<b><u>22</u></b>
<b>E. Politik Hukum Pidana .....</b>	<b><u>24</u></b>
BAB III .....	<u>28</u>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b><u>28</u></b>
<b>A. Metode Pendekatan.....</b>	<b><u>28</u></b>
<b>B. Spesifikasi Penelitian .....</b>	<b><u>30</u></b>



C.	Metode Penentuan Sampel .....	<u>30</u>
D.	Metode Pengumpulan Data .....	<u>31</u>
E.	Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	<u>34</u>
F.	Metode Analisis Data .....	<u>34</u>
BAB IV .....		<u>36</u>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b><u>36</u></b>
A.	<b>Penyebab Adanya Pelajar Sekolah Menengah Pertama Mengendarai Kendaraan Sepeda Motor di Wilayah Hukum Polres Pati .....</b>	<b><u>36</u></b>
B.	<b>Kebijakan Penal dan Non Penal terhadap Pelajar Sekolah Menengah Pertama Pengendara Sepeda Motor di Wilayah Hukum Polres Pati .....</b>	<b><u>52</u></b>
BAB V .....		<u>69</u>
<b>PENUTUP .....</b>		<b><u>69</u></b>
A.	<b>Kesimpulan .....</b>	<b><u>69</u></b>
B.	<b>Saran .....</b>	<b><u>70</u></b>
DAFTAR PUSTAKA .....		<u>72</u>
<b>Buku : .....</b>		<b><u>72</u></b>
<b>Jurnal : .....</b>		<b><u>73</u></b>