



**PELAKSANAAN CUTI BERSYARAT  
SEBAGAI HAK NARAPIDANA DALAM UPAYA  
PENGURANGAN *OVERCROWDING*  
DI RUMAH TAHANAN NEGARA KELAS IIB KUDUS**

**Skripsi**

Disusun untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

**Disusun Oleh :**

Muhammad Sholakhuddin Al Azhar

201920119

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2024**



**PELAKSANAAN CUTI BERSYARAT  
SEBAGAI HAK NARAPIDANA DALAM UPAYA  
PENGURANGAN *OVERCROWDING*  
DI RUMAH TAHANAN NEGARA KELAS IIB KUDUS**

**Skripsi**

Disusun untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

**Disusun Oleh :**

Muhammad Sholakhuddin Al Azhar

201920119

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2024**

## HALAMAN PENGESAHAN

PELAKSANAAN CUTI BERSYARAT SEBAGAI HAK NARAPIDANA  
DALAM UPAYA PENGURANGAN *OVERCROWDING*  
DI RUMAH TAHANAN NEGARA KELAS IIB KUDUS

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum

Dengan Kekhususan

HUKUM PIDANA

Oleh:

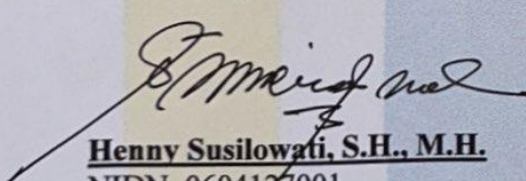
MUHAMMAD SHOLAKHUDDIN AL AZHAR

201920119

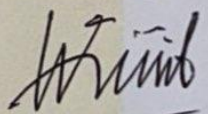
Kudus, 26 Februari 2024

Disetujui:

Pembimbing I,

  
Henny Susilowati, S.H., M.H.  
NIDN. 0604127001

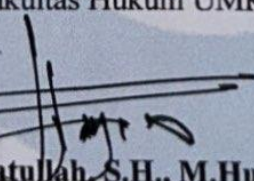
Pembimbing II,

  
Wiwit Ariyani, S.H., M.Hum.  
NIDN. 0625038303

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK



  
r. Hidayatullah, S.H., M.Hum.  
NIDN. 0613046101



## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Sholakhuddin Al Azhar

NIM : 201920119

Alamat : Gondangmanis Kulon, RT/RW 007/002, Kec. Bae, Kab. Kudus

Judul Skripsi : Pelaksanaan Cuti Bersyarat Sebagai Hak Narapidana Dalam Upaya Pengurangan *Overcrowding* Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 26 Februari 2024

Yang membuat pernyataan



Muhammad Sholakhuddin Al Azhar

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### MOTTO:

*“Raihlah ilmu, dan untuk meraih ilmu belajarlah untuk tenang dan sabar”*

**-Umar Bin Khattab Radhiallahu'anhu-**

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ وَإِلَىٰ رَبِّكَ فَارْغَبْ

*“sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah kamu berharap”*

**-Q.S. Al-Insyirah:94 6-8-**

Kupersembahkan Untuk:

1. Almarhum Bapak Muslih dan Almarhumah Ibu Zulaikhah yang telah berada di sisi Allah SWT, terima kasih atas segala doa dan restunya, serta kasih sayang yang tiada hentinya hingga kelak nanti.
2. Kakak-Kakakku, Mochammad Willy Yusuf Rizqillah, Siti Nafsiyah, Muhammad Lu'lul Maknun, Dessy Carolina Sari yang senantiasa memberikan semangat, menjadi sosok orang tua, serta suri teladan.
3. Kepada Sri Rahayu Andira, seseorang yang sangat Istimewa, selalu membersamai penulisan skripsi ini dari awal hingga akhir, selalu terkenang dalam setiap halaman skripsi ini.
4. Kepada Ibu Siti Chusnul Chotimah yang turut serta memberikan doa dan restu, sebagai sosok Ibu hingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
5. Hendrik Cahyono, sahabat seperjuangan, sosok untuk saling bertukar pikiran dalam proses perkuliahan hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

6. Sahabat-Sahabat Dinamika Kehidupan yang senantiasa bersama dari Mahasiswa Baru hingga terselesaikannya skripsi ini.
7. Badan Pengurus Harian BEM Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus Tahun Periode 2022.
8. Teman-Teman Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus Periode Tahun 2021 dan Tahun 2022.
9. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus Angkatan 2019.

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “PELAKSANAAN CUTI BERSYARAT SEBAGAI HAK NARAPIDANA DALAM UPAYA PENGURAANGAN *OVERCROWDING* DI RUMAH TAHANAN NEGARA KELAS IIB KUDUS”, ini secara umum bertujuan: 1) mengetahui pelaksanaan Cuti Bersyarat sebagai Hak yang dimiliki oleh Narapidana di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus, 2) mengetahui hambatan-hambatan yang mengakibatkan pelaksanaan Cuti Bersyarat Narapidana di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus tergolong rendah.

Skripsi ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris dengan spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Penentuan sampel dengan metode *purposive sampling*. Metode pengumpulan data dengan menggunakan data primer dan data sekunder yang kemudian diolah, di analisa, diperiksa secara kualitatif, selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa pelaksanaan Cuti Bersyarat di Rumah Tahanan Negara Kelas II Kudus telah memenuhi persyaratan sebagaimana diatur dalam Peraturan Menteri Hukum dan HAM Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Menteri Hukum dan HAM Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2018 tentang Syarat dan Tata Cara Pemberian Remisi, Asimilasi, Cuti Mengunjungi Keluarga, Pembebasan Bersyarat, Cuti Menjelang Bebas dan Cuti Bersyarat serta diberikan setelah melalui proses Penelitian Kemasyarakatan yang dilaksanakan oleh Pembimbing Kemasyarakatan Kelas II Pati sebagai dasar dapat atau tidaknya diberikan hak tersebut. Pelaksanaan Cuti Bersyarat di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus tergolong rendah dikarenakan faktor minimnya penjamin dari keluarga Narapidana sebagai syarat di dapatkannya Cuti Bersyarat, terbatasnya Pembimbing Kemasyarakatan yang melaksanakan Penelitian Kemasyarakatan serta Proses Penelitian Kemasyarakatan memakan lebih banyak waktu karena terbatasnya Pembimbing Kemasyarakatan.

**Kata Kunci:** Cuti Bersyarat, Narapidana, Rumah Tahanan Negara.



## **ABSTRACT**

*The thesis entitled "IMPLEMENTATION OF CONDITIONAL LEAVE AS A RIGHT OF PRISONERS IN AN EFFORT TO REDUCE OVERCROWDING IN CLASS IIB KUDUS STATE PRISON", generally aims: 1) to know the implementation of Conditional Leave as a right owned by prisoners in Class IIB Kudus State Prison, 2) knowing the obstacles that result in the implementation of Conditional Leave for prisoners in Class IIB Kudus State Detention Center is low.*

*This thesis uses empirical juridical research methods with the research specifications used are descriptive analytical. Sample determination by purposive sampling method. Data collection methods using primary data and secondary data which are then processed, analyzed, examined qualitatively, then compiled as a scientific thesis.*

*Based on the results of the study, it can be seen that the implementation of Conditional Leave at the Kudus Class II State Detention Center has met the requirements as stipulated in the Regulation of the Minister of Law and Human Rights of the Republic of Indonesia Number 7 of 2022 concerning the Second Amendment to the Regulation of the Minister of Law and Human Rights of the Republic of Indonesia Number 3 of 2018 concerning Terms and Procedures for Granting Remission, Assimilation, Leave to Visit Family, Parole, Leave Before Release and Conditional Leave and given after going through the Community Research process carried out by the Pati Class II Community Advisor as a basis for whether or not these rights can be granted. The implementation of Conditional Leave at the Kudus Class IIB State Detention Center is relatively low due to the lack of guarantors from prisoners' families as a condition for obtaining Conditional Leave, the limited number of Community Advisors who carry out Community Research and the Community Research Process takes more time due to the limited Community Advisors.*

**Keywords:** *Conditional Leave, Inmate, State Detention Center.*



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, maka Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “PELAKSANAAN CUTI BERSYARAT SEBAGAI HAK NARAPIDANA DALAM UPAYA PENGURANGAN *OVERCROWDING* DI RUMAH TAHAN NEGARA KELAS IIB KUDUS”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus. Pada penyusunan skripsi ini penulis melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Ibu Henny Susilowati, S.H., M.H., selaku dosen Wali serta dosen Pembimbing I, yang senantiasa meluangkan waktu, memberikan bimbingan, arahan serta dukungan dalam seluruh penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Wiwit Ariyani, S.H., M.Hum., selaku dosen Pembimbing II, yang senantiasa meluangkan waktu, memberikan bimbingan, arahan, saran serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini hingga terselesaikan.
5. Bapak Solichin, A.Md.IP., S.A.P., M.H., selaku Kepala Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus yang telah memberikan izin untuk melaksanakan penelitian skripsi ini.

6. Bapak Muhamad Nurseha, S.H., M.H., selaku Kepala Balai Pemasarakatan Kelas II Pati yang telah memberikan izin untuk melaksanakan penelitian skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
8. Serta seluruh pihak terkait dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun bagi para pembaca.

Kudus, 26 Februari 2024

Muhammad Sholakhuddin Al Azhar

## DAFTAR ISI

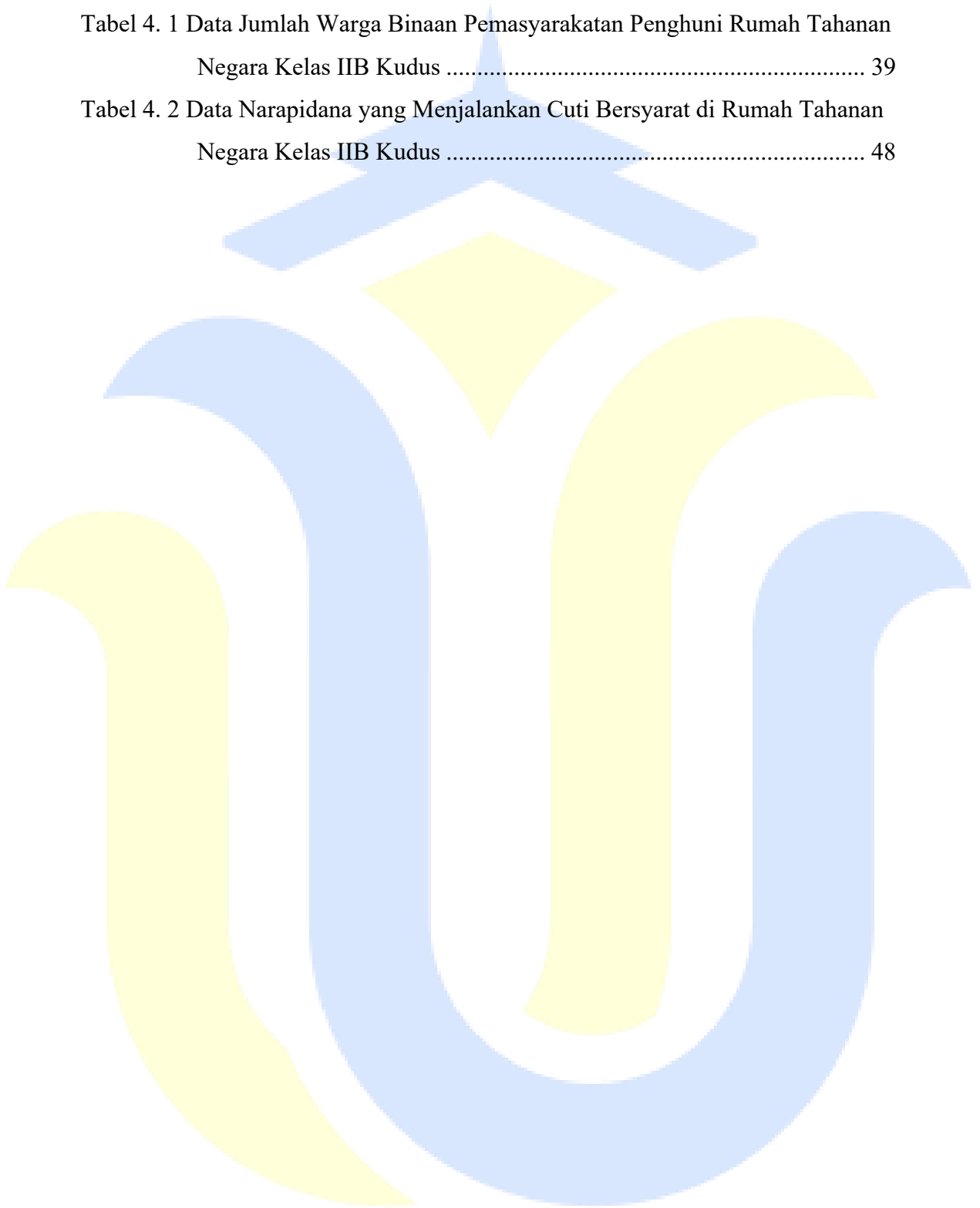
<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Kegunaan Penelitian .....	11
E. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II</b> .....	<b>13</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>13</b>
A. Pidana dan Pemidanaan .....	13
B. Pidana Penjara .....	16
C. Pemasyarakatan dan Rumah Tahanan Negara .....	18
D. Cuti Bersyarat .....	24
<b>BAB III</b> .....	<b>29</b>
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	<b>29</b>

A. Metode Pendekatan .....	29
B. Spesifikasi Penelitian .....	29
C. Metode Penentuan Sampel.....	30
D. Metode Pengumpulan Data.....	33
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data.....	36
F. Metode Analisis Data.....	36
<b>BAB IV .....</b>	<b>38</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
A. Pelaksanaan Cuti Bersyarat Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus... 38	
1. Gambaran Umum Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus dan Balai Pemasyarakatan Kelas II Pati.....	38
2. Program Cuti Bersyarat.....	41
3. Pelaksanaan Cuti Bersyarat.....	44
4. Pelaksanaan Pembimbingan dan Pengawasan .....	55
B. Rendahnya Pelaksanaan Cuti Bersyarat Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus .....	58
<b>BAB V.....</b>	<b>65</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>65</b>
A. Kesimpulan .....	65
B. Saran.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>69</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Data Jumlah Warga Binaan Pemasyarakatan Penghuni Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus .....	39
Tabel 4. 2 Data Narapidana yang Menjalankan Cuti Bersyarat di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus .....	48



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Overcrowding Penghuni Lapas dan Rutan .....	3
---	---



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Surat Permohonan Izin Penelitian dan Wawancara Untuk Pembuatan Skripsi .....	72
Gambar 2. Surat Izin Penelitian dari Kantor Wilayah KEMENKUMHAM RI Jawa Tengah.....	73
Gambar 3. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kudus .....	75
Gambar 4. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian di Balai Pemasyarakatan Kelas II Pati.....	76