

**ANALISIS PELAKSANAAN PEMBERHENTIAN ANTAR
WAKTU ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Ilmu Hukum

Dengan Kekhususan HAN/HTN



Disusun oleh:

CINDY ANANDA PUTRI

201920131

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2024

HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS PELAKSANAAN PEMBERHENTIAN ANTAR
WAKTU ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KABUPATEN KUDUS
SKRIPSI

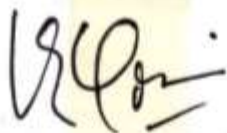
Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan jenjang Strata Satu (S1)
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan HAN/HTN

Disusun Oleh:

CINDY ANANDA PUTRI
201920131

Kudus, 23 November 2023

Disetujui:
Pembimbing I



Lidya Christina W., SH., MH., MKn.

Pembimbing II



Marsatana Tartila T., SH., MH.

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK


Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cindy Ananda Putri
NIM : 201920131
Alamat : Desa Ngabul, Kecamatan Tahunan, Kabupaten Jepara
Judul Skripsi : Analisis Pelaksanaan Pemberhentian Antar Waktu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa ada bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh dari skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 23 November 2023

Yang membuat pernyataan,



Cindy Ananda Putri

HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto:

“Kemarin aku pandai, jadi aku ingin mengubah dunia. Hari ini aku seorang bijak, jadi kuputuskan untuk mengubah diriku sendiri.” – Maulana Jalaludin Rumi

Skripsi ini saya persembahkan:

1. Allah SWT yang memberikan segala macam kenikmatan;
2. Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi contoh sekaligus panutan;
3. Bapak Ibu yang dengan penuh kasih sayang mengajarkan pelajaran hidup;
4. Dosen pembimbing yang turut serta dalam penyusunan skripsi;
5. Teman-teman dan sahabat tercinta yang selalu memberikan motivasi;
6. Dan semua pihak yang membantu pengerjaan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang maha penyayang. Atas berkat rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul, “Analisis Pelaksanaan Pemberhentian Antar Waktu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kudus”, sebagai tugas akhir pascasarjana program Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Pengumpulan, penelaahan dan analisis bahan, literatur dan data yang berkaitan dengan penelitian ini memerlukan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, sudah selayaknya penulis memanfaatkan kesempatan yang baik ini untuk menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus;
3. Bapak Dwiyana Achmad Hartanto, SH., SHI., MH., selaku Plt. Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus;
4. Bapak Iskandar Wibawa, S.H, M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus;
5. Ibu Wiwit Ariyani, S.H, M.Hum., selaku Plt. Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus;
6. Ibu Lidya Christina Wardhani, SH., MH., MKn., selaku Dosen Pembimbing I;

7. Ibu Marsatana Tartila Tristy, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing II;
8. Para pihak yang membantu baik secara moril maupun imaterial.

Kritik dan saran sangat diharapkan, karena karya ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata selesai. Semoga skripsi ini bisa membantu dan bermanfaat baik bagi penulis serta pembaca pada umumnya.

Kudus, 23 November 2023

Cindy Ananda Putri

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul, “Analisis Pelaksanaan Pemberhentian Antar Waktu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kudus”, bertujuan menyelidiki pelaksanaan pemberhentian antar waktu (PAW) anggota DPRD Kabupaten Kudus dan alasan masih ada anggota yang belum melaksanakan sanksi PAW.

Metode pendekatan yang digunakan ialah yuridis sosiologis, yaitu proses bekerjanya hukum dalam masyarakat. Metode analisa data bersifat kualitatif dengan pendekatan deskriptif analisis. Data diperoleh dari wawancara sebagai data primer dan studi kepustakaan sebagai data sekunder.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama, pelaksanaan PAW anggota DPRD Kabupaten Kudus yang meliputi tahap pengumpulan bukti, penyelidikan dan pemeriksaan, pertimbangan dan keputusan, sanksi, pemberitahuan dan implementasi, terdapat pelanggaran terhadap Pasal 373 huruf g UU No. 13/2019. Selain itu, terdapat ketidakseriusan dalam penegakan Pasal 140 Peraturan DPRD Kabupaten Kudus No. 1 Tahun 2018 terkait mekanisme pemberhentian antar waktu atas Keputusan BK DPRD No. 1/ptsbk IX/2022 kepada kedua anggota DPRD Kudus. Hal tersebut dilihat dari adanya kasus anggota DPRD Kabupaten Kudus melanggar tata tertib dan kode etik anggota DPRD, namun tidak dilaksanakan PAW. Ketidaksesuaian langkah dan peraturan mengindikasikan perlunya perbaikan dalam implementasi dan penegakan mekanisme pemberhentian serta konsistensi dan transparansi dalam penegakan aturan. Kedua, masih ada anggota DPRD Kabupaten Kudus belum melaksanakan sanksi PAW dikarenakan beberapa alasan yaitu kendala teknis, ketidaksepakatan partai, pemberian kelonggaran, taktik politik, ketidakpatuhan, dan kesulitan implementasi. Diperlukan peningkatan kerja sama untuk mengatasi hambatan dan memastikan keputusan Badan Kehormatan dilaksanakan sesuai ketentuan.

Kata Kunci: *Pelaksanaan, DPRD, Pemberhentian Antar Waktu.*

ABSTRACT

The research with the title, "Analysis of the Implementation of the Interim Dismissal of Members of the Kudus Regency Regional People's Representative Council", aims to investigate the implementation of the interim dismissal (PAW) of Kudus Regency DPRD members and the reasons why there are still members who have not implemented the PAW sanctions.

The approach method used is sociological juridical, namely the process of how law works in society. The data analysis method is qualitative with a descriptive analysis approach. Data was obtained from interviews as primary data and literature study as secondary data.

The research results show that first, the implementation of the PAW for Kudus Regency DPRD members, which includes the stages of collecting evidence, investigation and examination, consideration and decision, sanctions, notification and implementation, there is a violation of Article 373 letter g of Law no. 13/2019. Apart from that, there is a lack of seriousness in enforcing Article 140 of Kudus Regency DPRD Regulation No. 1 of 2018 regarding the interim dismissal mechanism based on BK DPRD Decree No. 1/ptsbk IX/2022 to the two members of the Kudus DPRD. This can be seen from the case of Kudus Regency DPRD members violating the rules and code of ethics for DPRD members, but PAW was not implemented. The incompatibility of steps and regulations indicates the need for improvements in the implementation and enforcement of dismissal mechanisms as well as consistency and transparency in enforcing regulations. Second, there are still members of the Kudus Regency DPRD who have not implemented PAW sanctions due to several reasons, namely technical obstacles, party disagreements, concessions, political tactics, non-compliance, and implementation difficulties. Increased cooperation is needed to overcome obstacles and ensure that the Honorary Board's decisions are implemented according to the provisions.

Keywords: Implementation, DPRD, Interim Dismissal

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian	16
D. Kegunaan Penelitian	16
E. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	19
1. Pengertian DPRD.....	19
2. Fungsi DPRD	20
3. Tugas dan Wewenang DPRD	21
4. Hak dan Kewajiban DPRD	23
5. Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten/Kota.....	26
6. Jenis Rapat DPRD.....	26

B. Tinjauan tentang Badan Kehormatan	28
1. Definisi Badan Kehormatan.....	28
2. Tugas Badan Kehormatan.....	29
3. Wewenang Badan Kehormatan.....	30
4. Jenis Sanksi Badan Kehormatan.....	31
C. Tinjauan tentang Mekanisme Pemberhentian Antar Waktu.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Pendekatan.....	34
B. Spesifikasi Penelitian.....	35
C. Metode Penentuan Sampel	35
D. Metode Pengumpulan Data.....	36
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data	38
F. Metode Analisis Data	39
BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	
A. Pelaksanaan Pemberhentian Antar Waktu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kudus.....	40
B. Alasan Masih ada Anggota DPRD Kabupaten Kudus yang Belum Melaksanakan Sanksi Pemberhentian Antar Waktu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kudus	51
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	58
B. Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	