

**PELAKSANAAN PEMUNGUTAN DAN PENEGAKAN
PEMBAYARAN PAJAK REKLAME DALAM RANGKA
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI
KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

Hukum Administrasi Negara/Hukum Tata Negara



Oleh:

ALVIYAH VINA RIYANTI

201820018

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2024

HALAMAN PENGESAHAN
PELAKSANAAN PEMUNGUTAN DAN PENEGAKAN PEMBAYARAN
PAJAK REKLAME DALAM RANGKA MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN KUDUS

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan
HUKUM ADMINISTRASI NEGARA/HUKUM TATA NEGARA

Disusun Oleh:

ALVIYAH VINA RIYANTI

201820018

Kudus, 12 Agustus 2024

Disetujui:

Pembimbing I

Faizal Adi Surya, S.H., M.H.
NIDN. 0623079301

Pembimbing II

Adissya Mega Christia, S.H., M.H.
NIDN. 0625029701

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK


Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
NIDN. 0613046101

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Alviyah Vina Riyanti

Nim : 201820018

Alamat : Desa Jepang Pakis, RT. 005, RW. 005, Kec. Jati, Kab. Kudus

Judul Skripsi : Pelaksanaan Pemungutan Dan Penegakan Pembayaran Pajak
Reklame Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah
Di Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 12 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan,



ALVIYAH VINA RIYANTI

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S. Al-Baqarah: 286)

“Letakkan aku dalam hatimu, maka aku akan meletakkanmu dalam hatiku”

(Q.S. Al-Baqarah: 152)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”

“Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S. Al-Insyirah: 5-6)

“Bersungguh-sungguhlah untuk mendapatkan apa yang bermanfaat bagimu dan mintalah pertolongan kepada Allah (dalam setiap urusan) serta janganlah sekali-kali engkau merasa lemah”

(H.R. Muslim)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarkan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi gelombang-gelombang itu yang bisa kau ceritakan.”

(Boy Chandra)

Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*, berjuanglah untuk diri sendiri, walaupun tidak ada yang tepuk tangan kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini. Tetap berjuang dan terus semangat, pasti bisa.

Kupersembahkan untuk:

1. Mama tercinta, Ibu Sri Jayati yang penulis cintai, yang selalu memberikan dukungan dan do'a untuk kelancaran dan keberhasilan penulis sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terima kasih mama sudah menjadi wanita terhebat yang sabar dan kuat buat keluarga. Love you mom.
2. Kakek dan Nenek terhebat dan tersayang yang penulis punya. Bapak H. Subadi dan Ibu HJ. Tulyati. Terima kasih atas segala dukungan, do'a, nasehat, motivasi yang tiada hentinya diberikan buat penulis. Beliau tiada hentinya mengingatkan penulis untuk selalu menjadi orang yang jujur, disiplin, tekun, rajin dalam menjalankan studi atau dalam menjalani hal apapun. Terima kasih kakek dan nenek telah menyisihkan finansialnya dalam menjalani perkuliahan sampai penulis dapat menyelesaikan masa studi sarjana sampai selesai. Terima kasih kakek dan nenek tanpa kalian penulis tidak akan menjadi seperti sekarang, semoga kakek dan nenek selalu diberikan rahmat oleh Allah SWT yang selalu mengiringi kehidupan kakek dan nenek yang barokah, semoga selalu diberikan kesehatan dan panjang umur. Tunggu aku sukses kakek dan nenek. I Love Both Of You.
3. Adik tersayang Chiko Syah Reza Maulana Firdous, terima kasih sudah menjadi penyemangat buat penulis walaupun terkadang sangat menyebalkan.
4. Penulis persembahkan skripsi ini special untuk orang yang selalu bertanya kapan lulus? kapan skripsimu selesai? kapan wisuda? kenapa lama? Wisuda hanyalah bentuk seremonial akhir setelah melewati beberapa proses dan perjalanan, terlambat lulus atau tidak lulus tepat waktu bukanlah sebuah

kejahatan dan bukanlah sebuah aib. Alangkah kerdilnya jika mengukur kecerdasan seseorang hanya dilihat dari siapa yang paling cepat lulus. Bukankah sebaik-baiknya skripsi adalah skripsi yang selesai, entah itu tepat waktu atau tidak.

5. Terakhir kepada diri saya sendiri yaitu Alviyah Vina Riyanti, ini merupakan suatu kebahagiaan tersendiri karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sampai detik ini. Terima kasih sudah bertahan hingga saat ini disaat penulis tidak percaya pada dirinya sendiri. Akan tetapi penulis mengingat bahwa setiap langkah kecil yang telah diambil adalah bagian dari suatu perjalanan, meskipun terasa sulit dan lambat, bahwa perjalanan menuju impian bukanlah suatu ajang perlombaan tetapi seperti maraton yang membutuhkan ketekunan, kesabaran dan tekad yang sangat kuat dalam diri. Terima kasih telah percaya dan yakin sama diri sendiri bahwa bisa melalui ini semua. Terima kasih untuk tidak berhenti mencintai dan menjadi diri sendiri, terima kasih sudah mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan di luar keadaan dan tetap memutuskan untuk tidak pernah menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan sudah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin. Terima kasih untuk tetap memilih berusaha sampai detik ini dan tetap menjadi manusia yang selalu mau untuk berusaha dan tidak lelah untuk mencoba. Ini merupakan pencapaian yang patut untuk dibanggakan dan dirayakan bagi diri sendiri. Berbahagialah selalu dimanapun kamu berada, apapun kekurangan dan kelebihan kamu mari tetap berjuang dan tidak kenal menyerah dan lelah untuk kedepannya. Kamu adalah wanita hebat yang mampu berdiri sampai detik ini.

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Pemungutan Dan Penegakan Pembayaran Pajak Reklame Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Kudus”. Ini secara umum bertujuan untuk mengetahui implementasi pemungutan pembayaran pajak reklame di Kabupaten Kudus, untuk mengetahui penegakan Pembayaran Pajak Reklame Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Kudus.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode yuridis empiris atau sosiologi hukum. Spesifikasi penelitian yang digunakan menggunakan deskriptif analitis. Metode penentuan sampel yaitu menggunakan purposive sampling. Dalam hal teknik pengumpulan data penulis menggunakan data primer dan data sekunder. Metode pengolahan dan penyajian data yaitu pemeriksaan data, penandaan data, klasifikasi dan penyusunan data, lalu disajikan secara sistematis dan runtut yang bertujuan agar pembaca mampu memahami hasil dari penelitian. Metode analisis data menggunakan metode analisis kualitatif.

Dari hasil penelitian di Kabupaten Kudus masih terdapat adanya reklame tidak berizin dan keterlambatan pembayaran pajak reklame. Badan Pengelolaan Pendapatan, Keuangan dan Aset Daerah dan bekerjasama dengan Satuan Polisi Pamong Praja selaku penegak Peraturan Daerah di Kabupaten Kudus. Kabupaten Kudus belum mengatur mengenai peraturan reklame tidak berizin dan keterlambatan pembayaran pajak reklame di Kabupaten Kudus diberikan sanksi administrasi berupa bunga sebesar 2%. Dua hal tersebut akan berdampak pada pendapatan asli daerah di Kabupaten Kudus. Pajak reklame salah satu sektor pajak daerah mempunyai peranan yang sangat penting sebagai bagian dari pendapatan asli daerah. Dengan demikian sektor pajak reklame memiliki potensi yang sangat besar untuk perolehan pendapatan asli daerah Kabupaten Kudus. Badan Pengelolaan Pendapatan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kudus melakukan upaya intensifikasi dan ekstensifikasi untuk meningkatkan penerimaan pajak reklame dalam meningkatkan pendapatan asli daerah.

Kata Kunci: Pajak Reklame, Pendapatan Asli Daerah, Kabupaten Kudus.

ABSTRACT

Thesis entitled "Implementation of Collection and Enforcement of Advertising Tax Payments in the Context of Increasing Original Regional Income in Kudus Regency". This generally aims to find out the implementation of billboard tax payment collection in Kudus Regency, to find out the enforcement of billboard tax payments in order to increase local revenue in Kudus Regency.

The approach method used in this research is the empirical juridical method or legal sociology. The research specifications used are analytical descriptive. The sample determination method is using purposive sampling. In terms of data collection techniques, the author uses primary data and secondary data. Data processing and presentation methods, namely data examination, data marking, data classification and arrangement, then presented systematically and coherently with the aim of so that readers are able to understand the results of the research. The data analysis method uses qualitative analysis methods.

From the research results in Kudus Regency there are still unlicensed advertisements and delays in payment of advertisement tax. Regional Revenue, Finance and Asset Management Agency and in collaboration with the Civil Service Police Unit as enforcers of Regional Regulations in Kudus Regency. Kudus Regency has not regulated regulations regarding unauthorized advertisements and late payment of advertising tax in Kudus Regency is subject to administrative sanctions in the form of 2% interest. These two things will have an impact on local revenue in Kudus Regency. Advertisement tax, one of the regional tax sectors, has a very important role as part of local original income. Thus, the advertising tax sector has enormous potential for generating original regional income for Kudus Regency. The Kudus Regency Regional Financial Revenue and Asset Management Agency is carrying out intensification and extensification efforts to increase advertising tax revenues to increase local original income.

Keywords: Advertising Tax, District Natural Income, Kudus Regency.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada tuhan Yang Maha Esa, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Pemungutan Dan Penegakan Pembayaran Pajak Reklame Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Kudus”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Faizal Adi Surya, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan arahan secara langsung kepada penulis sehingga dalam penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik, dan penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Ibu Adissya Mega Christia, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dan arahan secara langsung kepada penulis sehingga dalam penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik, dan penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis, selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

5. Bapak Jauhar Fanani, S.E., selaku Kasubag Umum & Kepegawaian Badan Pengelolaan Pendapatan, Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Kudus, yang telah bersedia membantu jalannya proses pembuatan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Hartono, selaku Subkoordinatordata & Pendaftaran Badan Pengelolaan Pendapatan, Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Kudus, yang telah bersedia membantu dan meluangkan waktunya dalam pembuatan skripsi ini.
7. Bapak Sarjono, S.H. selaku Seksi Pembinaan, Pengawasan Dan Penyuluhan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kudus, yang telah bersedia membantu dan meluangkan waktunya dalam pembuatan skripsi ini.
8. Segenap Staf Badan Pengelolaan Pendapatan, Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Kudus yang telah membantu dan mendukung dalam pembuatan skripsi ini.
9. Segenap Staf Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kudus yang telah membantu dan mendukung dalam pembuatan skripsi ini.
10. Empat Penyelenggara reklame di Kabupaten Kudus yang telah bersedia membantu dalam penulisan skripsi ini.
11. Mama tercinta, atas doa dan dukungannya selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Kakek dan Nenek tersayang, atas doa dan dukungannya selama proses penyusunan skripsi ini.
13. Saudaraku tersayang, atas semangat yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.

14. Rekan Mahasiswa Fakultas Hukum yang selalu memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari kata sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 12 Agustus 2024



ALVIYAH VINA RIYANTI

201820018

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Permasalahan	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Sistematika Penulisan	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Pemerintahan Daerah	15
a. Pengertian Pemerintahan Daerah	15
b. Fungsi Pemerintahan Daerah.....	17
B. Pemungutan Pajak.....	19

a. Pengertian pajak	19
b. Fungsi Pajak	20
c. Sistem Pemungutan Pajak	21
d. Asas-Asas Pemungutan Pajak	22
e. Jenis Pajak	24
C. Pajak Reklame	29
D. Pendapatan Asli Daerah	31
a. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	31
b. Sumber–Sumber Pendapatan Asli Daerah	32
c. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan	36
d. Lain-Lain Pendapatan Asli Daerah Yang Sah	36
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Metode Pendekatan	39
B. Spesifikasi Penelitian	39
C. Metode Penentuan Sample	39
D. Metode Pengumpulan Data	40
a. Data Primer	40
b. Data Sekunder	40
E. Metode Pengolahan Dan Penyajian Data	42
F. Metode Analisis Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
A. Implementasi Pemungutan Pembayaran Pajak Reklame Di Kabupaten Kudus	44

1.Reklame tidak berizin	47
2.Keterlambatan Pembayaran Pajak Reklame	60
B. Penegakan Pembayaran Pajak Reklame Dalam Rangka	
Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Kudus	82
BAB V PENUTUP	98
A. Kesimpulan	98
B. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Target & Realisasi Pajak Reklame Kabupaten Kudus Tahun 2016-2022	8
Tabel 1. 2 Target & Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Kudus Tahun 2016 – 2022	9
Tabel 4. 1 Tunggakan Pembayaran Pajak Reklame 2017-2022	66
Tabel 4. 2 Jumlah Wajib Pajak Reklame Tahun 2018 - 2022.....	75
Tabel 4. 3 Kontribusi Pajak Reklame Di Kabupaten Kudus Tahun 2016 –2022	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Surat Ketetapan Pajak Daerah (SKPD).....	63
Gambar 4. 2 Id-billing.....	63
Gambar 4. 3 Pemberitahuan Pajak Reklame.....	71
Gambar 4. 4 Surat Pemberitahuan II.....	84

