

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KUDUS  
NOMOR 11 TAHUN 2017 TENTANG PENATAAN DAN  
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN  
MENARA KUDUS**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Jenjang Strata Satu (S1)

Hukum dengan Kekhususan Hukum Tata Negara/ Hukum Administrasi Negara



Oleh :

**DIVA APRILLIA SABILA**

**201820140**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KUDUS**  
**NOMOR 11 TAHUN 2017 TENTANG PENATAAN DAN**  
**PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN**  
**MENARA KUDUS**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) Hukum  
Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Oleh :

Diva Aprillia Sabila

201820140

Kudus, 22 Agustus 2024

Disetujui :  
Pembimbing I,



Lidya Christina Wardhani, SH., MH., MKn.  
NIDN. 0617029102

Pembimbing II,



Adissya Mega Christia, SH.MH.  
NIDN. 0625029701

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum



  
Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.  
NIDN. 0613046101

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Diva Aprillia Sabila

Nim : 201820140

Alamat : Kajeksan Rt 04 Rw 02 Kota Kudus

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
KUDUS NOMOR 11 TAHUN 2017 TENTANG PENATAAN  
DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI  
KAWASAN MENARA KUDUS

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 22 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan,



  
Diva Aprillia Sabila

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

*“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji, bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”*

**(QS.AL-Insyirah:5-6)**

*“Kita harus berarti untuk diri kita sendiri terlebih dahulu, sebelum kita menjadi orang yang berharga bagi orang lain.”*

**(Ralph Waldo Emerson)**

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Alhamdulillahirobbil’alamin, dengan mengucapkan syukur atas Rahmat Allah SWT dan sebagai ucapan terimakasih skripsi ini Penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang melimpahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi.
2. Kedua orang tua Penulis yang senantiasa sabar, mendampingi, membimbing dan mendoakan Penulis dalam setiap prosesnya.
3. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
4. Ibu Lidya Christina Wardani, S.H., M.H., MKn. Selaku dosen Pembimbing I, yang selalu memberikan bimbingan, arahan serta dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi.
5. Ibu Adissya Mega Christia, S.H., M.H. selaku dosen Pembimbing II, yang selalu memberikan bimbingan, arahan serta dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi.
6. Semua pihak yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan rasa syukur kepada Allah SWT, Alhamdulillah saya mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Menara Kudus”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai ilmu, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Ibu Lidya Christina Wardani, S.H., M.H., MKn. Selaku dosen Pembimbing I, yang selalu memberikan bimbingan, arahan serta dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ibu Adissya Mega Christia, S.H., M.H. selaku dosen Pembimbing II, yang selalu memberikan bimbingan, arahan serta dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi.
4. Bapak Supriyanto dan Ibu Faizah, selaku orang tua penulis. Beliau yang selalu mendidik Penulis dan tidak pernah lupa untuk selalu mendoakan Penulis di sepertiga malamnya. Terima kasih sudah melahirkan, merawat dan membesarkan Penulis dengan penuh cinta, selalu berjuang untuk kehidupan Penulis.
5. Kakak Desi, Tata dan Devi, mereka adalah kakak tercinta sekaligus panutan Penulis yang selalu kebersamai dan saling memberikan energi positif, juga memberikan dorongan dan motivasi hingga bisa ke tahap saat ini. Semoga diberikan umur panjang dan selalu diberkahi serta diberikan kesehatan.
6. Ibu Lidya Christina Wardani S.H., M.H., MKn. selaku Dosen Pembimbing I Penulis yang selalu membimbing dan memberikan arahan dan support serta memberi nasehat-nasehat yang membangun bagi Penulis.



7. Ibu Adissya Mega Christia S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II Penulis yang selalu membimbing dan memberikan support serta memberi nasehat-nasehat yang membangun bagi Penulis.
8. Kepada Mas terimakasih atas dukungan, semangat, serta telah menjadi tempat berkeluh kesah, selalu ada dalam suka maupun duka selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih telah menjadi pendengar, memberikan dukungan, dan juga semangat untuk penulis. Terimakasih telah menjadi bagian dalam perjalanan penyusunan skripsi ini hingga selesai.
9. Friday Desmeralda dan Nova Kusuma adalah sahabat dan teman yang selalu memberikan semangat dan juga setia mendengarkan keluh kesah. Kita berdua sering ada di posisi yang selalu sama, maka dari itu kita selalu memberikan energi positif satu sama lain.
10. Teman-teman kelas C semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu memberikan pemikiran demi kelancaran dan keberhasilan penyusunan skripsi ini.
11. Terakhir kepada diri Penulis sendiri yaitu Diva Aprillia Sabila, terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Tidak pernah lelah untuk selalu mencoba dan berusaha. Terima kasih untuk tidak menyerah sesulit apapun dalam proses penyusunan skripsi ini dan telah berhasil menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif Penulis akan terima dengan senang hati. Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi Penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 22 Agustus 2024



Divia Aprillia Sabila

## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Menara Kudus” secara umum untuk mengetahui dan menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Menara Kudus dan kendala serta upaya dalam implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Menara Kudus.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris dengan teknik pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder. Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan dianalisa secara kualitatif, sehingga dapat dijadikan skripsi.

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Menara Kudus belum berjalan efektif, karena antara Satpol PP dan Dinas Perdagangan dalam menata PKL kurang berkoordinasi.

Kendala dalam penerapan peraturan daerah terkait penertiban PKL adalah peraturan daerah sifatnya masih umum, lokasi khusus bagi keberadaan PKL masih terbatas, sumber daya manusia Satpol PP masih kurang, kurangnya anggaran untuk sarana dan prasarana, kurangnya koordinasi dari dinas, dan kesadaran PKL masih rendah. Upaya dari Dinas Perdagangan dan Satpol PP dengan rutin melakukan sosialisasi kepada PKL dan merelokasikan PKL di lahan yang layak untuk berjualan.

**KATA KUNCI :** *Implementasi Peraturan Daerah, Pedagang Kaki Lima, Penataan Dan Pemberdayaan, Kawasan Menara Kudus.*

## **ABSTRACT**

*The thesis entitled "Implementation of Kudus Regency Regional Regulation Number 11 of 2017 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors in the Kudus Tower Area" is generally to find out and analyze the implementation of Kudus Regency Regional Regulation Number 11 of 2017 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors in the Menara Area Kudus and obstacles and efforts in implementing Kudus Regency Regional Regulation Number 11 of 2017 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors in the Kudus Tower Area.*

*The approach method used in this research is empirical juridical with data collection techniques using primary data and secondary data. After the data is obtained, it is compiled systematically and analyzed qualitatively, so that it can be used as a thesis.*

*The implementation of Kudus Regency Regional Regulation Number 11 of 2017 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors in the Kudus Tower Area has not been effective, because there is a lack of coordination between the Satpol PP and the Trade Service in organizing street vendors. Obstacles in implementing regional regulations related to controlling street vendors are that regional regulations are still general in nature, specific locations for the existence of street vendors are still limited, Satpol PP human resources are still lacking, lack of budget for facilities and infrastructure, lack of coordination from the department, and awareness of street vendors is still low. Efforts from the Trade Service and Satpol PP routinely carry out outreach to street vendors and relocate street vendors to land that is suitable for selling.*

**KEYWORDS:** *Implementation of Regional Regulations, Street Vendors, Arrangement and Empowerment, Kudus Tower Area.*



## DAFTAR ISI

|                                                |             |
|------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                | <b>ii</b>   |
| <b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME .....</b>      | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>               | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                     | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK SKRIPSI .....</b>                   | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRACT .....</b>                          | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                         | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                      | <b>xi</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                  | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang .....                        | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                       | 15          |
| C. Tujuan Penelitian.....                      | 16          |
| D. Kegunaan Penelitian.....                    | 16          |
| E. Sistematika Penulisan.....                  | 17          |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>            | <b>20</b>   |
| A. Tinjauan Umum tentang Kebijakan Publik..... | 20          |
| B. Tinjauan Umum tentang Peraturan Daerah..... | 21          |
| a. Pengertian Peraturan Daerah .....           | 21          |
| b. Aspek Penyusunan Peraturan Daerah.....      | 22          |
| c. Kedudukan Peraturan Daerah.....             | 23          |
| d. Fungsi Peraturan Daerah .....               | 24          |
| e. Hierarki Peraturan Daerah.....              | 25          |

|                                                                                                                                                                                 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| C. Tinjauan Umum Mengenai Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima                                             | 25        |
| D. Tinjauan Umum Mengenai Penataan .....                                                                                                                                        | 28        |
| E. Tinjauan Umum Pemberdayaan .....                                                                                                                                             | 30        |
| F. Tinjauan Umum Mengenai PKL .....                                                                                                                                             | 32        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                                                                                                                          | <b>38</b> |
| 1. Metode Pendekatan .....                                                                                                                                                      | 38        |
| 2. Spesifikasi Penelitian .....                                                                                                                                                 | 39        |
| 3. Metode Penentuan Sample .....                                                                                                                                                | 39        |
| 4. Metode Pengumpulan Data .....                                                                                                                                                | 40        |
| 5. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....                                                                                                                                   | 42        |
| 6. Metode Analisis Data .....                                                                                                                                                   | 42        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>                                                                                                                              | <b>44</b> |
| A. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Menara Kudus. ....                         | 44        |
| B. Kendala Dan Upaya Dalam Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Menara Kudus. .... | 56        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                                                                                      | <b>64</b> |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                                              | 64        |
| B. Saran.....                                                                                                                                                                   | 65        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                                                                           |           |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Data PKL yang melakukan Pelanggaran PKL Periode Tahun 2021 - 2023.....                                                                          | 10 |
| Tabel 1.2 Kendala dan upaya yang dihadapi dalam penerapan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima ..... | 60 |