

**PENGUNAAN DANA DESA UNTUK PENDIRIAN BADAN USAHA  
MILIK DESA (BUMDES) DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN  
ASLI DESA DI DESA GONDOSARI KECAMATAN GEBOG**

**KABUPATEN KUDUS**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Hukum dengan kekhususan

HAN / HTN



Oleh :

Melyna Familuga

201820148

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2024**

## HALAMAN PENGESAHAN

PENGUNAAN DANA DESA UNTUK PENDIRIAN BADAN USAHA  
MILIK DESA (BUMDES) DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI  
DESA DI DESA GONDOSARI KECAMATAN GEBOG KABUPATEN

KUDUS

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (SI) Hukum

Dengan Kekhususan

HTN / HAN

Oleh :

Melyna Familuga  
201820148

Kudus, 14 AGUSTUS 2024

Disetujui:  
Pembimbing I,

Faizal Adi Surya, S.H., M.H.

Pembimbing II,

Adissya Mega Christia, S.H., M.H.

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. Hidayatullah, S.H., M. Hum

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Melyna Familuga  
NIM : 201820148  
Alamat : Desa Kuwukan Rt 006 Rw 001 Kec.Dawe Kab.Kudus  
Judul Skripsi : Penggunaan Dana Desa Untuk Pendirian Badan Usaha Milik  
Desa (Bumdes) Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa  
Di Desa Gondosari Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 19 JUNI 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Melyna Familuga

## PERSEMBAHAN

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja Lelah-lelahmu itu. Lebarakan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu lancer, tapi gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan”

(Boy Candra)

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang telah memberikan keberkahan dalam hidup, rizki dan kesehatan.
2. Orang tuaku tercinta dan tersayang, untuk Bapak H. Khoironi Ahmadi dan Ibu Hj. Ines Suparni yang selalu memberikan cinta, kasih sayang, motivasi, dukungan do'a yang tiada hentinya dan juga memberikan semangat maupun perhatian yang tak terhingga yang selalu diberikan kepada peneliti hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Suamiku, yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan selalu menemani riwa-riwi hingga semuanya bisa selesai ke tahap ini.
4. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kudus yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
5. Diri saya sendiri, Melyna Familuga yang selalu mampu menguatkan dan meyakinkan tanpa jeda bahwa semuanya akan selesai pada waktunya dan sudah berjuang hingga penelitian ini terselesaikan.

6. Seluruh keluargaku dan saudaraku yang telah memberikan do'a dan dukungan semangat.
7. Kepada teman-temanku yang sudah berjuang bersama mengerjakan skripsi, selalu memberi semangat kepada peneliti, mendengarkan segala keluh kesah peneliti serta saling memberi dukungan.
8. Kepada teman rumahan yang telah memberi dukungan dan menghibur peneliti.
9. Kepada bocil "Ferda Anzelyn Nawaly dan Najwa Isnani Sabrina" yang selalu ada dan selalu menemani serta menghibur peneliti disaat peneliti merasa lelah.
10. Kepada Pemerintah Desa Gondosari yang sudah memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
11. Semua rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
12. Almamaterku Universitas Muria Kudus.
13. Kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis namun tidak dapat disebut satu persatu. Terimakasih atas bantuan, semangat dan da'a baik yang diberikan kepada penulis selama ini.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Allah SWT, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Penggunaan Dana Desa Untuk Pendirian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa Di Desa Gondosari Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus*”. Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi program strata I (SI) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

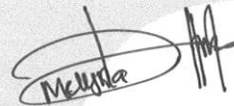
Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kemudahan dan kelancaran kepada peneliti.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Faizal Adi Surya, S.H. M.H., selaku Dosen Pembimbing 1, yang telah membimbing dan memberikan arahan kepada peneliti sejak persiapan hingga akhir penulisan skripsi ini.
4. Ibu Adissya Mega Christia, S.H. M.H., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah membimbing dan memberikan arahan dengan penuh rasa sabar sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ilmu yang melimpah selama peneliti menempuh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

6. Semua pihak yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu peneliti baik secara moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati. Akhirnya, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 19 Juni 2024



Melyna Familuga

NIM. 201820148



## ABSTRAK

Skripsi berjudul “Penggunaan Dana Desa Untuk Pendirian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa Di Desa Gondosari Kecamatan Gebog Kabupaten Kudus” Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui mekanisme penggunaan dana APBDES untuk BUMDes dan kendala-kendala yang dialami oleh BUMDes Murakabi dalam meningkatkan PAD Desa .

Metode yang digunakan dalam penulisan ini adalah Yuridis Sosiologis. spesifikasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif analitis, yaitu menggambarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku dikaitkan dengan teori-teori hukum dan praktek pelaksanaan hukum positif yang menyangkut permasalahan yang telah dirumuskan. Metode analisis data menggunakan metode analisis kualitatif.

Hasil penelitian dapat diketahui Mekanisme Penggunaan Dana Desa dari Desa Gondosari untuk Pendirian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa sudah sesuai dengan amanat Undang - Undang Nomor 6 Tahun 2014 Pasal 1 ayat (6), Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 39 Tahun 2010 Tentang BUMDes dan Peraturan Desa Gondosari Nomor 05 Tahun 2017 bahwa Pembentukan BUMDes memiliki maksud untuk menumbuhkembangkan perekonomian desa, meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADes). Kendala-kendala yang dialami oleh BUMDes dalam meningkatkan PAD adalah biaya operasional yang dikeluarkan oleh BUMDes Murakabi cukup besar. Pengeluaran tersebut meliputi gaji karyawan dan biaya operasional harian lainnya.

**Kata Kunci:** Badan usaha milik desa, pendapatan asli desa, APBDES.



## ABSTRACT

The thesis is entitled “Use of village Funds for the Establishment of Village-Owned Enterprises (BUMDes) in Increasing Village Original Income in Gondosari Village, Gebog District, Kudus Regency”. This research aims to determine the mechanism for using APBDES funds for BUMDEs and the obstacles experienced by BUMDes Murakabi in increasing Village PAD.

The method used in this writing is sociological Juridical. The specifications used in this research are analytical descriptive, namely describing the applicable laws and regulations linked to legal theories and the practice of implementing positive law regarding the problems that have been formulated. The data analysis method uses qualitative analysis methods.

From the research results, it can be seen that the mechanism for using village funds from Gondosari Village for the establishment of village-owned enterprises (BUMDes) in increasing village original income is in accordance with the mandate of Law Number 6 of 2014 article 1 paragraph (6), of Minister of Home Affairs Regulation Number 39 of 2014. 2010 concerning BUMDes and Gondosari Village Regulation Number 05 of 2017 that the formation of BUMDes has the aim of developing the village economy, increasing Village Original Income (PAD). The obstacles experienced by BUMDes in increasing PAD are that the operational costs incurred by BUMDes Murakabi are quite large. These expenses include employee salaries and other daily operational costs.

*Keyword: Village-owned enterprises, village original income, APBDES*

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                                           |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                                                                                                                        | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                                                                                                                   | ii   |
| SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....                                                                                                                   | iii  |
| PERSEMBAHAN .....                                                                                                                                         | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                                                                                                                                      | vi   |
| ABSTRAK .....                                                                                                                                             | viii |
| ABSTRACT.....                                                                                                                                             | ix   |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                                                                                                                   | 1    |
| A. Latar Belakang Penelitian .....                                                                                                                        | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                                                                                                                                  | 15   |
| C. Tujuan Penelitian.....                                                                                                                                 | 16   |
| D. Kegunaan Penelitian.....                                                                                                                               | 16   |
| E. Sistematika Penulisan.....                                                                                                                             | 16   |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                                                                                                                              | 18   |
| A. Pengertian BUMDES .....                                                                                                                                | 18   |
| B. Dasar Hukum.....                                                                                                                                       | 20   |
| C. Ciri-Ciri dan Karakter BUMDes .....                                                                                                                    | 22   |
| BAB III METODE PENELITIAN.....                                                                                                                            | 31   |
| A. Metode Pendekatan .....                                                                                                                                | 31   |
| B. Spesifikasi penelitian.....                                                                                                                            | 32   |
| C. Metode Penentuan Sampel .....                                                                                                                          | 33   |
| D. Metode Pengumpulan Data .....                                                                                                                          | 33   |
| E. Metode Pengelolaan dan Penyajian Data .....                                                                                                            | 37   |
| F. Metode Analisis Data .....                                                                                                                             | 38   |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....                                                                                                              | 39   |
| A. Mekanisme Penggunaan Dana Desa dari Desa Gondosari untuk Pendirian<br>Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) dalam Meningkatkan Pendapatan<br>Asli Desa ..... | 39   |
| B. Kendala-kendala yang dialami oleh Badan Usaha Milik Desa (BUMDES)<br>yang tidak meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PAD).....                           | 49   |
| BAB V PENUTUP.....                                                                                                                                        | 59   |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                        | 59   |

|                      |    |
|----------------------|----|
| B. Saran.....        | 60 |
| DAFTAR PUSTAKA ..... | 61 |

