



**PENERAPAN PRINSIP AKUNTABILITAS DALAM
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH MELALUI
METODE *E-PURCHASING* DI PEMERINTAH
KABUPATEN DEMAK**

Tesis

Disusun untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

Disusun Oleh:

CATUR BUDIONO

NIM : 2020 – 02 – 005

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2024

TESIS
PENERAPAN PRINSIP AKUNTABILITAS DALAM
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH MELALUI
METODE *E-PURCHASING* DI PEMERINTAH
KABUPATEN DEMAK

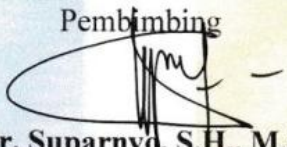
Disusun Oleh

CATUR BUDIONO
NIM. 202002005

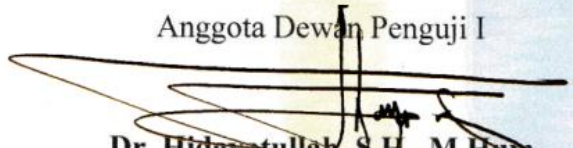
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 31 Agustus 2024

Susunan Dewan Penguji

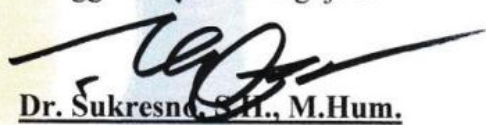
Pembimbing


Dr. Suparnyo, S.H., M.S
NIDN. 0628096201

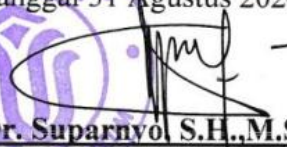
Anggota Dewan Penguji I


Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
NIDN. 0613046101

Anggota Dewan Penguji II


Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.
NIDK. 8905130021

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum
Tanggal 31 Agustus 2024


Dr. Suparnyo, S.H., M.S
NIDN. 0628096201

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

Barang siapa yang bersungguh – sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut
untuk kebaikan dirinya sendiri”

(Qs Al-Ankabut: 6)

*“Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan
untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”*

(H.R. Muslim)

Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Seluruh keluarga besarku.
2. Sahabat seperjuanganku semuanya
3. Almamaterku

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : CATUR BUDIONO

NIM. : 202002005

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus, Agustus 2024

Yang membuat pernyataan



CATUR BUDIONO

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “Penerapan Prinsip Akuntabilitas Dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Metode *E-Purchasing* Di Pemerintah Kabupaten Demak”. Tesis ini disusun guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Pasca Sarjana (S2) pada Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

Segala keterbatasan yang ada pada penulis, penulis juga menyadari bahwa tanpa dorongan, bantuan, dan kerjasama yang baik dari beberapa pihak tidaklah mungkin dapat terselesaikan penulisan tesis ini, sehingga dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya penulisan tesis:

1. Bapak Prof. Dr Ir Darsono MSi., selaku Rektor Universitas Muria Kudus
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus
3. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus sekaligus selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam penyusunan tesis ini
4. Keluargaku yang telah memberikan do’a serta dorongan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

5. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa hasil penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Semoga segala bantuan dan kebaikan tersebut mendapat limpahan balasan dari Allah SWT. Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Kudus,
Penulis,

2024

CATUR BUDIONO

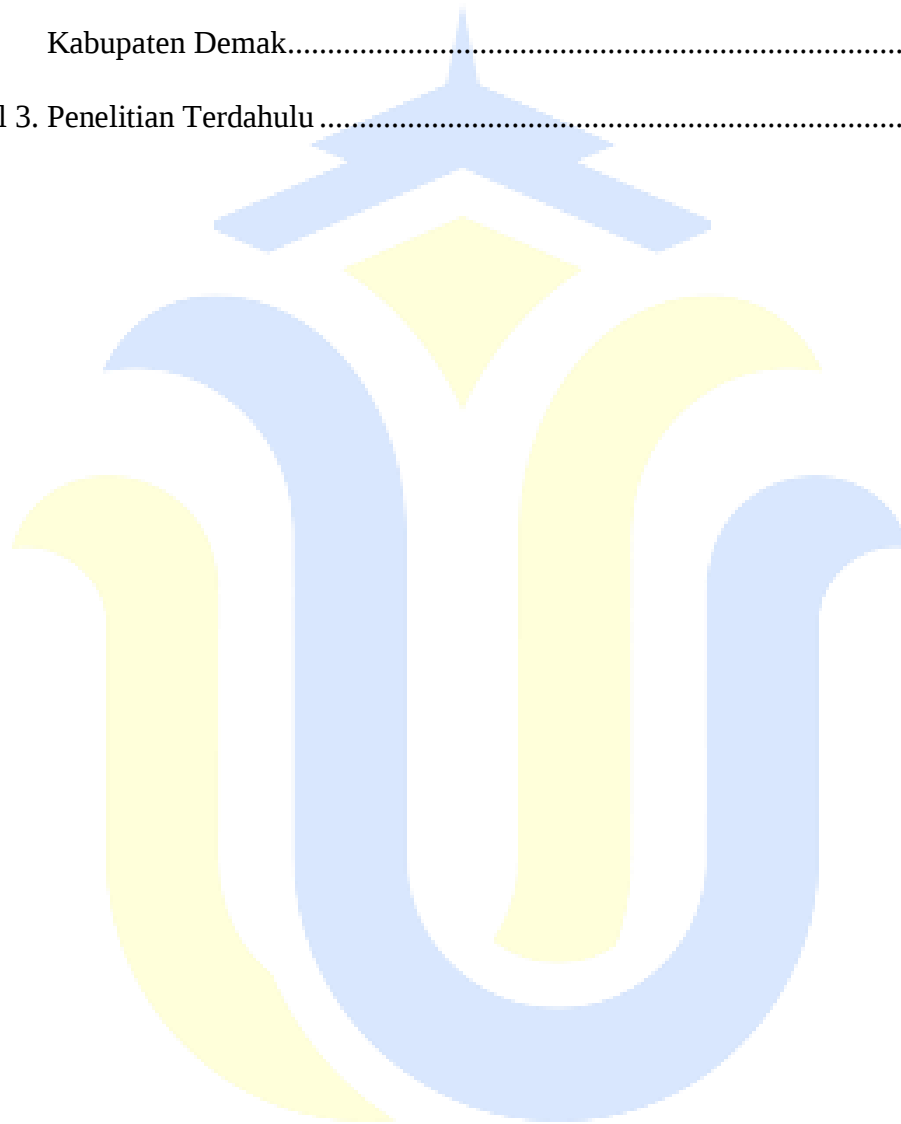
DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Keaslian Penelitian	14
D. Tujuan Penelitian.....	17
E. Manfaat Penelitian.....	18
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	26

A. Pengertian Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.....	26
B. Prinsip Pengadaan Barang/Jasa	30
C. Pelaku Pengadaan Barang/Jasa	33
D. <i>E-Procurement</i>	35
E. Bisnis <i>e-commerce</i>	41
F. <i>E-Purchasing</i>	44
G. Akuntabilitas Dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Metode <i>E-Purchasing</i>	60
H. Teori Hukum yang Digunakan Untuk Memecahkan Permasalahan	64
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	67
A. Pelaksanaan Pemilihan Penyedia Barang/Jasa Melalui Metode <i>E- Purchasing</i> Oleh Pelaku Pengadaan di Pemerintah Kabupaten Demak.....	67
B. Penerapan Prinsip Akuntabilitas Dalam Pengadaan Barang/Jasa Melalui Metode <i>E-Purchasing</i> di Pemerintah Kabupaten Demak ..	81
BAB IV PENUTUP	96
A. SIMPULAN	96
B. SARAN	98
DAFTAR PUSTAKA	99

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Status Paket E-Purchasing	10
Tabel 2. Daftar Paket E-Purchasing Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Demak.....	10
Tabel 3. Penelitian Terdahulu	14



DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1. Etalase Produk Katalog Lokal Kabupaten Demak.....	7
---	---



PENERAPAN PRINSIP AKUNTABILITAS DALAM PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH MELALUI METODE *E-PURCHASING* DI PEMERINTAH KABUPATEN DEMAK

Catur Budiono¹, Suparno²
Universitas Muria Kudus
Catur Budiono @umk.ac.id

ABSTRAK

Penelitian ini dengan judul Penerapan Prinsip Akuntabilitas Dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Metode *E-Purchasing* Di Pemerintah Kabupaten Demak. Pengadaan barang/jasa adalah kegiatan Pengadaan Barang/Jasa oleh Kementerian/Lembaga/Perangkat Daerah yang dibiayai oleh APBN/APBD yang prosesnya sejak identifikasi kebutuhan, sampai dengan serah terima hasil pekerjaan. Tujuannya untuk menghasilkan barang/jasa yang tepat dari setiap uang yang dibelanjakan, diukur dari aspek kualitas, jumlah, waktu, biaya, lokasi, dan penyedia yang semuanya itu dilakukan secara elektronik.

Metode pendekatan yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah non doktrinal atau yuridis empiris. Dalam penyusunan dan penulisan tesis ini akan dipergunakan salah satu spesifikasi penelitian yaitu deskriptif analitis. Metode pendekatan yang digunakan merupakan metode pendekatan yuridis empiris, maka data yang dikumpulkan berasal dari data primer sebagai data utama dan data sekunder sebagai data pendukung. Untuk mengklasifikasikan data primer, pengumpulan data dilakukan dengan dua cara yaitu pengamatan (observasi) dan wawancara. Pembahasan tesis ini, penulis menggunakan metode analisis kualitatif

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pelaksanaan pemilihan penyedia barang/jasa melalui metode *E-Purchasing* oleh Pelaku Pengadaan di Pemerintah Kabupaten Demak telah berpedoman aturan-aturan terkait Pengadaan Barang/Jasa namun dalam implementasinya belum dilakukan secara optimal seperti penyusunan Dokumen Persiapan Purchasing. Bagian Pengadaan Barang/Jasa telah menjalankan tugas dan fungsinya namun untuk pelaksanaan sosialisasi atau bimbingan teknis kurang maksimal, juga telah sesuai dengan prinsip akuntabilitas. Fasilitasi pendampingan dan layanan konsultasi belum dimanfaatkan secara maksimal oleh Pejabat Pembuat Komitmen. Pejabat Pembuat Komitmen perlu mengikuti Uji Sertifikasi Kompetensi, memanfaatkan secara maksimal Probitas Audit, peningkatan komunikasi, koordinasi dan konsultasi yang intens. Bagian Pengadaan Barang/Jasa perlu melakukan upaya penguatan penganggaran.

Kata kunci : Pengadaan Barang/Jasa, Akuntabilitas, *E-Purchasing*

Muria Kudus University
Catur Budiono @umk.ac.id

¹ Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

² Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

APPLICATION OF ACCOUNTABILITY PRINCIPLES IN GOVERNMENT PROCUREMENT OF GOODS/SERVICES THROUGH E-PURCHASING METHOD IN KABUPATEN DEMAK

Catur Budiono³, Suparno⁴

ABSTRACT

This research is entitled Application of Accountability Principles in Government Procurement of Goods/Services Using the E-Purchasing Method in the Demak Regency Government. Procurement of goods/services is the activity of Procurement of Goods/Services by Ministries/Institutions/Regional Apparatus financed by the APBN/APBD, the process starts from identification of needs, to handover of work results. The aim is to produce the right goods/services for every money spent, measured in terms of quality, quantity, time, cost, location and provider, all of which is done electronically.

The approach method used in this research is non-doctrinal or empirical juridical. In preparing and writing this thesis, one of the research specifications, namely analytical descriptive, will be used. The approach method used is an empirical juridical approach, so the data collected comes from primary data as main data and secondary data as supporting data. To classify primary data, data collection was carried out in two ways, namely observation and interviews. In discussing this thesis, the author uses the qualitative analysis method

The results of this research indicate that the implementation of the selection of goods/services providers using the E-Purchasing method by Procurement Actors in the Demak Regency Government has been guided by the rules relating to the Procurement of Goods/Services, but its implementation has not been carried out optimally, such as the preparation of Purchasing Preparation Documents. The Goods/Services Procurement Section has carried out its duties and functions but the implementation of socialization or technical guidance has not been optimal, and is also in accordance with the principle of accountability. Mentoring facilitation and consultancy services have not been utilized optimally by Commitment Making Officials. Commitment Making Officials need to take Competency Certification Tests, make maximum use of Probity Audits, increase communication, coordination and intensive consultation. The Goods/Services Procurement Department needs to make efforts to strengthen budgeting.

Keywords: Procurement of Goods/Services, Accountability, E-Purchasing

³ Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus

⁴ Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus