



**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KUDUS
TERHADAP PENARIKAN RETRIBUSI PARKIR DALAM
RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH**

Tesis

Disusun untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

Disusun Oleh :

ICHSAN RAMADHAN

2020-02-009

**MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2024**

HALAMAN PENGESAHAN

PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH (DPRD) TERHADAP PENARIKAN RETRIBUSI
PARKIR DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH

Disusun Oleh :

ICHSAN RAMADHAN

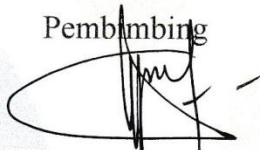
2020-02-009

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 24 Agustus 2024

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing



Dr. Suparno, S.H., M.S.

NIDN. 0628096201

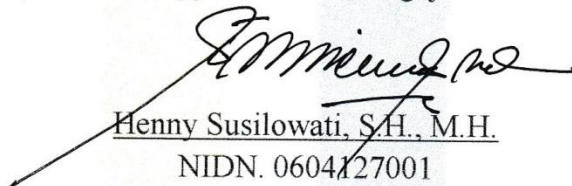
Anggota Dewan Penguji I



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.

NIDN. 0613046101

Anggota Dewan Penguji II



Henny Susilowati, S.H., M.H.

NIDN. 0604127001

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister

Tanggal 24 Agustus 2024

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



Dr. Suparno, S.H., M.S.

NIDN. 0628096201

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ichsan Ramadhan

N I M : 2020-02-009

Alamat : Desa Tanjungrejo RT 001 RW 001 Kec. Jekulo, Kab.
Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus, 20 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan



Ichsan Ramadhan

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa, atas RidhoNya telah berkenan melimpahkan rahmatNya, sehingga tercapailah keinginan penulis untuk menyusun sebuah Tesis yang berjudul “PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) TERHADAP PENARIKAN RETRIBUSI PARKIR DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH”. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memenuhi gelar Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muria Kudus.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu, khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si, Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
4. Bapak Dr. Suparno, S.H.M.S selaku Dosen Pembimbing Tesis yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
5. Semua Dosen Penguji yang telah banyak memberikan Masukan pada penulis.

6. Semua staff pegawai atau Karyawan Program Pascasarjana Universitas Muria Kudus.
7. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil

Demikian pula tidak lupa mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dengan memberikan data guna penyusunan Tesis ini. Dengan rasa tulus ikhlas harapan penulis tidak lain semoga amal kebajikan beliau akan mendapatkan balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Apabila Tesis ini ada hal-hal yang kurang berkenan dihati para pembaca, oleh karenanya penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya dan maklum adanya.

Kudus, 20 Agustus 2024

Penulis

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Tidak perlu menjadi seseorang yang serba bisa, tekuni saja salah satu bidang yang paling kamu suka, kemudian jadilah seseorang yang hebat dengan bidang tersebut.

(Mario Teguh)

Hai anak muda percayalah bahwa rezeki berada di langit, bukan di bumi. Maka hendaklah kamu meminta dan memohon pada yang Kuasa selain berusaha.

(Pesan Tukang Sate Madura)

Tidak ada pemenang lahir dari bangku penonton, juara sejati lahir dari arena pertempuran, Keep Fighting !!!

(Agung Subani / Direktur HR-GA Pura Group)

PERSEMBAHAN

- 1. Bapak saya Alm. Isroch Djamarjanto dan Ibunda saya Wahyu Ediningsih*
- 2. Istri saya Tercinta Fatimatuzzahro*
- 3. Anak saya Tercinta Muhammad Ashraf Alfarizqi*
- 4. Saudara dan Sahabat-sahabat saya semua*
- 5. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil*

ABSTRAK

Pajak daerah dan retribusi daerah merupakan Pendapatan Asli Daerah dan salah satu sumber pendapatan daerah, dana yang didapat dari pajak dan retribusi daerah digunakan untuk membiayai jalannya roda Pemerintahan Daerah. Pendapatan Asli Daerah tersebut salah satunya adalah dari retribusi parkir, keberadaan tempat parkir di kota Kudus perkembangannya sangat signifikan. Hal ini seiring Kota Kudus sebagai kota kretek dan kota wisata religi. Retribusi parkir merupakan salah satu sumber Pendapatan Asli Daerah, yang jika retribusi parkir dikelola secara optimal, maka dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Penelitian ini akan membahas tentang pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD Kabupaten Kudus terhadap penarikan retribusi parkir sebagai PAD dan tingkat intensifitas pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD Kabupaten Kudus.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan masalah *Non Doctrinal*, jenis data dalam penelitian ini adalah data primer merupakan data yang diperoleh atau didapat secara langsung dari narasumber/informan, data primer data yang belum diolah atau data orisinil, oleh karena itu supaya dapat digunakan data primer perlu diolah terlebih dahulu. Data sekunder adalah data yang sudah jadi dan siap untuk digunakan. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini adalah data primer sebagai data utama dan data sekunder sebagai data pendukung, pengumpulan data dalam penelitian ini dengan cara studi lapangan (data primer) dan studi kepustakaan (*library research*). Analisis data dalam penelitian ini dengan cara mengatur dan mengurutkan data, mengorganisasikannya ke dalam suatu pola, kategori dan satuan uraian dasar.

Hasil penelitian ini bahwa fungsi pengawasan DPRD Kabupaten Kudus salah satunya adalah melakukan pengawasan terhadap pelaksanaan Perda dan peraturan perundang-undangan lainnya, peraturan kepala daerah, kebijakan pemerintah daerah dengan tujuan untuk peningkatan Pendapatan Asli Daerah. Kendala yang muncul yaitu masih adanya parkir liar yang ada di Kabupaten Kudus. Efektivitas pelaksanaan fungsi pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Kudus terhadap Penerimaan Asli Daerah belum optimal, hal ini dikarenakan masih ada parkir liar.

Kata Kunci : Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD), Retribusi Parkir dan Daerah Asli Daerah

ABSTRACT

Regional taxes and regional levies are Regional Original Income and one of the sources of regional income, funds obtained from regional taxes and levies are used to finance the running of the Regional Government. One of the Regional Original Income is from parking levies, the existence of parking lots in the city of Kudus has developed very significantly. This is in line with Kudus City as a kretek city and a city of religious tourism. Parking levies are one of the sources of Regional Original Income, which if parking levies are managed optimally, can increase Regional Original Income (PAD). This study will discuss the implementation of the Kudus Regency DPRD's supervisory function regarding the collection of parking levies as PAD and the level of intensity of the implementation of the Kudus Regency DPRD's supervisory function.

This study uses a Non-Doctrinal problem approach method, the type of data in this study is primary data is data obtained or obtained directly from sources/informants, primary data is data that has not been processed or original data, therefore in order to be used primary data needs to be processed first. Secondary data is data that is ready and ready to be used. The data collection method in this study is primary data as the main data and secondary data as supporting data, data collection in this study by means of field studies (primary data) and literature studies (library research). Data analysis in this study by organizing and sorting data, organizing it into a pattern, category and basic description unit.

The results of this research are that the supervisory function of the Regency DPRD to increase Regional Original Income includes supervision of the implementation of Regional Regulations and other statutory regulations, regional head regulations, regional government policies in implementing programs to increase Regional Original Income. The existence of illegal parking in Kudus Regency is the responsibility of the Parking UPT as the parking manager in Kudus Regency, and this problem must be resolved immediately by the Parking UPT. The effectiveness of implementing the supervisory function of the Regional People's Representative Council (DPRD) towards increasing regional legitimate income (PAD) can be carried out by implementing several monitoring methods, namely: Preliminary Control, Interim Control, and Post Control. Kudus Regency DPRD's supervision of Regional Original Revenue is not yet optimal, This is because there is still illegal parking.

Keyword : Supervisory Function of The Regional People's Representative Council (DPRD), Parking Levy and Regional Original Areas

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRACT (DALAM BAHASA INGGRIS)	viii
ABSTRAK (DALAM BAHAS INDONESIA)	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Keaslian Penelitian	11
D. Tujuan Penelitian	13
E. Manfaat Penelitian	13
F. Metode Penelitian	15
1. Pendekatan Masalah	16
2. Jenis Data	17
3. Metode Pengumpulan Data	20
4. Metode Analisis Data	20
5. Sistematika Penulisan	21

BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	23-45
A.	Tinjauan Umum Tentang Pemerintah Daerah	23
1.	Pengertian Pemerintah Daerah	23
2.	Penyelenggara Pemerintahan Daerah	24
B.	Tinjauan Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) .	25
1.	Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	25
2.	Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	26
3.	Tugas dan Wewenang DPRD	28
C.	Tinjauan Umum Tentang Pendapatan Asli Daerah	28
1.	Pengertian Pendapatan Asli Daerah (PAD)	28
2.	Sumber Pendapatan Asli Daerah	30
D.	Tinjauan Umum Tentang Retribusi	31
1.	Pengertian Retribusi	32
2.	Retribusi Daerah	34
3.	Retribusi Parkir	38
4.	Fungsi Retribusi.....	40
E.	Kerangka Teori	41
a.	Teori Efektivitas	41
b.	Teori Sistem Hukum	44
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46-81
A.	Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Kudus	
	Terhadap Penarikan Restribusi Parkir Dalam Rangka	
	Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD)	46

B. Tingkat Intensifitas Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD..	
Kabupaten Kudus Terhadap Penarikan Retribusi Parkir.....	
Dapat Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD)	73
BAB IV PENUTUP	82-83
A. Kesimpulan	82
B. Saran	83
Daftar Pustaka	
Lampiran-lampiran	