



**ANALISIS YURIDIS PENGGUNAAN PRODUK DALAM
NEGERI PADA TAHAP PERENCANAAN PENGADAAN
BARANG/JASA PEMERINTAH
DI KABUPATEN DEMAK**

Tesis

Disusun untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

Disusun Oleh:

WAHYU BUDI SATYO

NIM : 2020 – 02 – 029

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2024**

TESIS
ANALISIS YURIDIS PENGGUNAAN PRODUK DALAM
NEGERI PADA TAHAP PERENCANAAN PENGADAAN
BARANG/JASA PEMERINTAH
DI KABUPATEN DEMAK

Disusun oleh

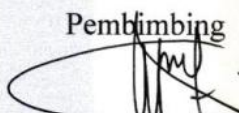
WAHYU BUDI SATYO

NIM. 202002029

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 31 Agustus 2024

Susunan Dewan Penguji

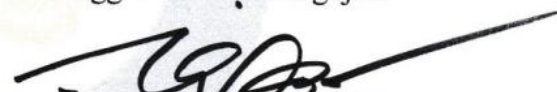
Pembimbing


Dr. Suparno, S.H., M.S
NIDN. 0628096201

Anggota Dewan Penguji I


Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum.
NIDN 0613046101

Anggota Dewan Penguji II


Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.
NIDN 2905130021

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelas Magister Ilmu Hukum
Tanggal 31 Agustus 2024


Dr. Suparno, S.H., M.S
NIDN. 0628096201

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain), dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.” (Al Insyirah : 5 – 8)

Persembahan :

Tesis ini kupersembahkan kepada istriku tercinta yang selalu setia memberikan semangat dan masukan dalam menyelesaikan tesis ini. Anak-anakku yang selalu menjadi penyemangat. Para insan pengadaan serta siapa saja yang merasa perlu mengambil manfaat dari hasil penelitian ini.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : WAHYU BUDI SATYO

NIM : 202002029

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus, 31 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan



WAHYU BUDI SATYO

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena hanya dengan nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan Tesis ini. Dan tak lupa pula Shalawat serta salam semoga tetap terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, sang pembawa kabar gembira dan sebaik-baiknya tauladan bagi yang mengharap Rahmat dan Hidayah-Nya.

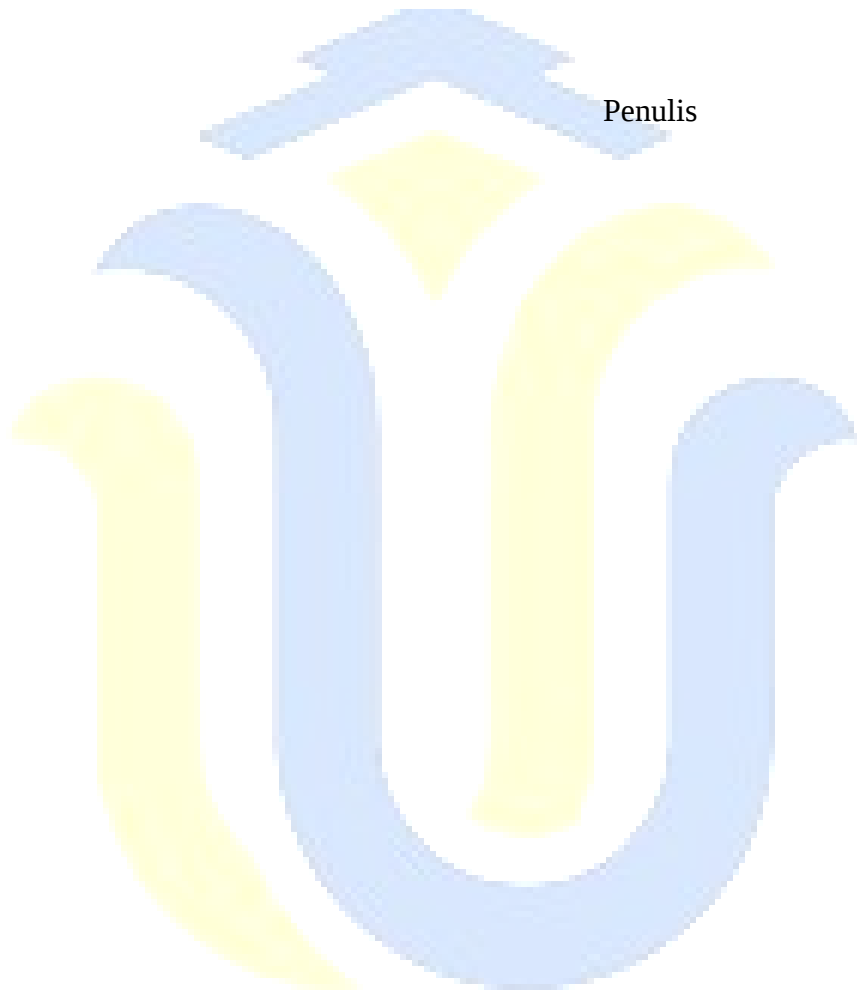
Selama proses penulisan Tesis ini, begitu banyak bantuan dan dukungan yang diterima penulis dari berbagai pihak, untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S selaku Dosen Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan, tambahan ilmu, serta masukan dan pengarahan dalam penulisan Tesis ini.
2. Semua Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus
3. Istri dan anak-anakku yang selalu memberi semangat dan sekaligus menjadi penyemangat dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Rekan-rekan Bagian Pengadaan Barang/Jasa Sekretariat Daerah Kabupaten Demak atas dukungannya.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu saran dan kritikan yang membangun sangat diharapkan. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua..

Kudus, 31 Agustus 2024

Penulis



D A F T A R I S I

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Keaslian Penelitian	15
D. Tujuan Penelitian	19
E. Manfaat Penelitian	19
F. Metode Penelitian	20
1. Metode Pendekatan.....	20
2. Jenis Data.....	21
3. Metode Pengumpulan Data.....	24
4. Metode Analisis Data.....	26

G. Sistematika Penulisan	26
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	28
A. Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa	28
1. Konsep Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa	28
2. Identifikasi Kebutuhan dalam Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa	40
B. Penggunaan Produk Dalam Negeri	50
C. Teori Hukum Lawrence Friedman	54
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
A. Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa oleh Pejabat Pembuat Komitmen di Kabupaten Demak	61
1. Pelaku Pengadaan dalam Perencanaan Pengadaan Barang/ Jasa Pemerintah.....	61
2. Waktu Penyusunan Perencanaan Pengadaan Barang/ Jasa.....	62
3. Kegiatan dalam Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	64
4. Identifikasi Kebutuhan dalam Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa	67
B. Upaya Pejabat Pembuat Komitmen Kabupaten Demak dalam Mengoptimalkan Penggunaan Produk Dalam Negeri dalam Tahap Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa	76
BAB IV PENUTUP	84

A. Simpulan	84
B. Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	86



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Rekapitulasi Data Rencana Umum Pengadaan Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2024.....	9
Tabel 2. Penggunaan produk dalam negeri dalam tahap perencanaan pengadaan barang/jasa Kab. Demak Tahun 2022 – 2024.....	11
Tabel 3. Komoditas Produk Impor dalam perencanaan pengadaan barang/jasa Kab. Demak Tahun 2024.....	12
Tabel 4. Penelitian Terdahulu	15
Tabel 5. Rincian Kriteria Pertimbangan Besaran Anggaran Kegiatan/ Sub Kegiatan pada Satuan Kerja Perangkat Daerah yang Dapat Dilimpahkan kepada Kuasa Pengguna Anggaran	34

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Tahapan Pengadaan Barang/Jasa	31
Gambar 2. Tahapan Penyusunan APBD	35
Gambar 3. Alur Tahapan Perencanaan Pengadaan	36
Gambar 4. Langkah Penentuan Cara Pengadaan	38
Gambar 4. Siklus Proyek.....	42

**ANALISIS YURIDIS PENGGUNAAN PRODUK DALAM NEGERI PADA
TAHAP PERENCANAAN PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH
DI KABUPATEN DEMAK**

**Wahyu Budi Satyo¹, Suparno²
Universitas Muria Kudus
wahyubudisatyo@umk.ac.id**

ABSTRAK

Penelitian dengan judul Analisis Yuridis Penggunaan Produk Dalam Negeri Pada Tahap Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Di Kabupaten Demak ini dilatarbelakangi oleh perencanaan pengadaan di Kabupaten Demak sudah baik secara kuantitas namun masih kurang secara kualitas. Penggunaan produk impor juga masih direncanakan untuk memenuhi kebutuhan OPD. Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui perencanaan pengadaan barang/jasa oleh Pejabat Pembuat Komitmen di Kabupaten Demak serta upaya Pejabat Pembuat Komitmen Kabupaten Demak dalam mengoptimalkan penggunaan produk dalam negeri dalam tahap perencanaan pengadaan barang/jasa

Metode pendekatan yang digunakan adalah yuridis empiris dan pengambilan datanya dilakukan dengan menggunakan studi lapangan yang dilakukan dengan cara wawancara terhadap responden sampel dengan lokasi penelitian di Dinas Kesehatan Kabupaten Demak serta studi kepustakaan dengan cara mempelajari bahan-bahan hukum yang terkait dengan permasalahan. Data yang diperoleh kemudian dianalisis dengan metode analisis kualitatif sehingga didapat gambaran yang jelas dan relevan tentang penggunaan produk dalam negeri pada tahap perencanaan pengadaan barang/jasa pemerintah di Kabupaten Demak.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pejabat Pembuat Komitmen telah melaksanakan kegiatan perencanaan pengadaan barang/jasa dengan baik secara kuantitas namun secara kualitas masih belum memenuhi kaidah-kaidah perencanaan pengadaan. Pengguna Anggaran merangkap sebagai Pejabat Pembuat Komitmen sehingga beban tugas Pejabat Pembuat Komitmen menjadi besar yang berpengaruh pada kualitas perencanaan. Kurangnya pengetahuan dan pemahaman peraturan perencanaan mengakibatkan masih adanya kesalahan-kesalahan yang bersifat administratif. Upaya Pejabat Pembuat Komitmen Kabupaten Demak dalam mengoptimalkan penggunaan produk dalam negeri dalam tahap perencanaan pengadaan barang/jasa adalah dengan merencanakan belanja pengadaan dengan memaksimalkan penggunaan produk dalam negeri pada belanja yang bersifat rutin untuk memenuhi kebutuhan operasional kantor serta melakukan uji fungsi terhadap barang merek baru produksi dalam negeri untuk mengetahui kualitas sebagai upaya meningkatkan pelayanan kepada masyarakat.

Kata Kunci : Produk dalam negeri, perencanaan pengadaan barang/jasa

¹ Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus

² Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus

**LEGAL ANALYSIS OF THE USE OF DOMESTIC PRODUCTS AT THE
PLANNING STAGE OF GOVERNMENT PROCUREMENT OF
GOODS/SERVICES IN KABUPATEN DEMAK**

Wahyu Budi Satyo¹, Suparno²
Universitas Muria Kudus
wahyubudisatyo@umk.ac.id

ABSTRACT

The research entitled Legal Analysis of the Use of Domestic Products at the Planning Stage of Government Procurement of Goods/Services in Kabupaten Demak is motivated by the procurement planning in Kabupaten Demak which is good in quantity but still lacking in quality. The use of imported products is also still planned to meet the needs of OPD. This study was conducted with the aim of determining the planning of procurement of goods/services by the Commitment Making Officer in Kabupaten Demak and the efforts of the Commitment Making Officer in Kabupaten Demak in optimizing the use of domestic products in the planning stage of procurement of goods/services.

The approach method used is empirical legal and data collection is carried out using field studies conducted by interviewing sample respondents with the research location at the Kabupaten Demak Health Office and literature studies by studying legal materials related to the problem. The data obtained were then analyzed using qualitative analysis methods so that a clear and relevant picture of the use of domestic products is obtained at the planning stage of government procurement of goods/services in Kabupaten Demak.

The results of the study indicate that the Commitment Making Officer has carried out the planning activities for procurement of goods/services well in terms of quantity but in terms of quality it still does not meet the rules of procurement planning. The Budget User doubles as the Commitment Making Officer so that the burden of the Commitment Making Officer's duties becomes large which affects the quality of planning. Lack of knowledge and understanding of planning regulations results in administrative errors. The efforts of the Kabupaten Demak Commitment Making Officer in optimizing the use of domestic products in the planning stage of procurement of goods/services are by planning procurement spending by maximizing the use of domestic products in routine spending to meet office operational needs and conducting functional tests on new domestically produced branded goods to determine quality as an effort to improve services to the community.

Keywords: Domestic products, planning procurement of goods/services

¹ Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus

² Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, Kudus