



**PELAKSANAAN MEDIASI OLEH MEDIATOR HAKIM DAN NON
HAKIM DALAM MENGURANGI ANGKA PERCERAIAN DI
PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI JEPARA**

Tesis

Disusun untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

Disusun Oleh:

NOVITA KUSUMAWARDANI

NIM : 2021-02-027

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2024

TESIS

**PELAKSANAAN MEDIASI OLEH MEDIATOR HAKIM DAN NON
HAKIM DALAM MENGURANGI ANGKA PERCERAIAN DI
PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI JEPARA**

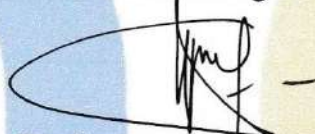
Disusun Oleh

Novita Kusumawardani

2021-02-027

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 30 Agustus 2024

Pembimbing



Dr. Suparno, S.H., M.S

NIS. 0628096201

Anggota Dewan Penguji I



Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum

Anggota Dewan Penguji II

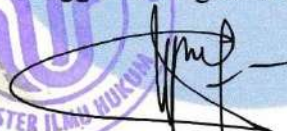


Dr. Sukresno, S.H., M.Hum

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan untuk memperoleh

Gelar Magister Ilmu Hukum

Tanggal: 30 Agustus 2024



Dr. Suparno, S.H., M.S

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

“Balas dendam terbaik adalah menjadikan dirimu lebih baik.” (Ali bin Abi Thalib)

”Musuh yang paling berbahaya di dunia ni adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh.”

(Andrew Jackson)

"Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap." (QS. Al-Insyirah: 6-8)

“Entah akan berkarir atau menjadi ibu rumah tangga, seorang wanita wajib berpendidikan tinggi karena ia akan menjadi ibu.” (Dian Sastrowardoyo)

“Bangun mimpi kita sendiri, atau orang lain mempekerjakan kita untuk membangun mimpi mereka” (Farrah Gray)

Persembahan:

Tesis ini kupersembahkan kepada:

Kedua orang tua peneliti, Ayahanda saya *Bambang Budiyanto, S.H., S.Sos* dan ibunda saya *Mega Asri Setyaningrum* yang senantiasa memberikan dukungan material maupun spiritual serta selalu mendo'akan tanpa henti disetiap langkah yang peneliti jalani dan menyelesaikan tesis ni.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : NOVITA KUSUMAWARDANI

NIM : 2021-02-027

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus, 30 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan,



NOVITA KUSUMAWARDANI

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT (Tuhan Yang Maha Esa) yang telah memberikan rahmat taufik serta hidayahNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Tesis. Penulisan Tesis ini disusun guna melengkapitugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum. Segala daya dan upaya telah penulis kerahkan untuk Penulisan Tesis ini, yang mengambil judul ” **PELAKSANAAN MEDIASI OLEH MEDIATOR HAKIM DAN NON HAKIM DALAM MENGURANGI ANGKA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI JEPARA**”

Penulis sadar, kemampuan penulis terbatas, dan masih sangat jauh dari sempurna, sehingga penulis tidak terlepas dari bantuan, kerjasama, saran, dan dorongan dari semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Tesis ini, oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S., selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
4. Ibu Henny Susilowati, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
5. Bapak Dr. Suparno, S.H., M.S., selaku Pembimbing Penulisan Tesis yang dengan ikhlas telah memberikan pengarahan, bimbingan, saran-saran selama penyusunan penulisan Tesis.

6. Bapak M. Safi'i S.Ag selaku Wakil Ketua Pengadilan Agama Jepara yang sudah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian di Pengadilan Agama Jepara.
7. Bapak Tri Sugondo S.H., M.H selaku Hakim di Pengadilan Negeri Jepara yang sudah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian di Pengadilan Negeri Jepara.
8. Bapak Muhammad Yusuf, S.E., S.H., M.H dan Ibu Ajeng Sulistya Fitri S, S.E selaku Mediator Non Hakim di Pengadilan Agama Jepara yang sudah mengizinkan Peneliti untuk melakukan Penelitian dan observasi mediasi di Pengadilan Agama Jepara.
9. Bapak Bambang Budiyo, S.H., S.Sos dan H. Agus Setiawan, S.H., M.H selaku Mediator Non Hakim di Pengadilan Negeri Jepara yang sudah mengizinkan Peneliti untuk melakukan Penelitian dan observasi mediasi di Pengadilan Negeri Jepara.
10. Bapak dan Ibu Dosen Program Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, yang telah mendidik penulis selama menjadi mahasiswa Program Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
11. Rekan-rekan mahasiswa Program Magister Ilmu Hukum, Rekan sekretariat dan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Akhir kata penulis berharap agar karya yang sangat sederhana ini dapat bermanfaat bagi penulis pribadi dan bagi para pembaca yang budiman. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan isi Penulisan Hukum ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Kudus, Agustus 2023

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTTAR LAMPIRAN	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	10
C. KEASLIAN PENELITIAN	10
D. TUJUAN PENELITIAN.....	15
E. MANFAAT PENELITIAN	15
F. METODE PENELITIAN.....	16
1. Pendekatan Masalah	16
2. Jenis Data.....	17
3. Metode Pengumpulan Data	19
4. Metode Analisis Data	20
G. SISTEMATIKA PENULISAN.....	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	
A. Teori Sistem Hukum Lawrence M.Friedman	23
B. Tinjauan tentang Perkawinan.....	27
1. Pengertian dan Tujuan Perkawinan	27
2. Putusnya Perkawinan karena Perceraian	29
3. Macam-macam Perceraian	31

C.	Tinjauan Tentang Mediasi	33
1.	Pengertian Mediasi.....	33
2.	Tahap-Tahap Mediasi	38
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
A.	Pelaksanaan Mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Agama Jepara	45
B.	Optimalisasi Mediator dalam Proses Mediasi di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Agama Jepara	65
BAB IV PENUTUP		
A.	Kesimpulan	77
B.	Saran	78
DAFTAR PUSTAKA		80

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Angka Perceraian Tahun 2021-2023	4
Tabel 1.2 Jumlah Mediasi di Pengadilan Negeri Jepara.....	9
Tabel 1.3 Peneliti Terdahulu	10
Tabel 2.1 Urutan Proses Mediasi	43
Tabel 3.1 Daftar Mediator Hakim dan Mediator Non Hakim	46
Tabel 3.2 Daftar Mediator Hakim dan Mediator Non Hakim.....	46



PELAKSANAAN MEDIASI OLEH MEDIATOR HAKIM DAN NON HAKIM
DALAM MENGURANGI ANGKA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA
DAN PENGADILAN NEGERI JEPARA

ABSTRAK

Mediasi merupakan cara penyelesaian sengketa secara damai yang efektif dan dapat membuka akses lebih luas kepada para pihak untuk mendapatkan penyelesaian yang memuaskan dan adil. Mediator Hakim dan Mediator Non Hakim adalah mediator yang memiliki sertifikat yang diperoleh serta mengikuti pendidikan mediator dan dinyatakan lulus dalam pelatihan sertifikasi mediator yang diselenggarakan oleh Mahkamah Agung atau lembaga yang mempunyai akreditasi dari Mahkamah Agung. Penelitian untuk mengetahui pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Jepara dan bagaimana optimalisasi peran mediator untuk ikut andil dalam mengurangi angka perceraian di Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Jepara.

Metode Penelitian yang digunakan adalah pendekatan non doktrinal. Data yang digunakan dalam data sekunder yang meliputi bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier. Teknik pengumpulan data yang dipakai adalah studi kepustakaan, wawancara dan observasi, dengan Mediator Hakim dan Non Hakim, sedangkan hasil pengolahan datanya disajikan dalam bentuk deskriptif analitis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Mediator Hakim dan Mediator Non Hakim sedikit berpengaruh dalam mengurangi angka perceraian berdasarkan data tiga tahun terakhir walau masih terhitung sangat sedikit keberhasilannya. Mediator Hakim maupun Mediator Non Hakim sudah berusaha menjalankan peran sebagai fasilitator pelaksana mediasi perceraian di Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Jepara. Faktor budaya yang dimasa sekarang menganggap Perceraian bukan lagi aib dikalangan masyarakat pada era sekarang yang menjadikan banyak Penggugat atau Pemohon yang mudah mengambil keputusan untuk bercerai.

Kata Kunci: Mediator, Mediasi, Perceraian.

IMPLEMENTATION OF MEDIATION BY JUDGE AND NON-JUDGE
MEDIATORS IN REDUCING DIVORCE RATES IN RELIGIOUS
COURTS AND JEPARA DISTRICT COURTS

ABSTRACT

Mediation is an effective way of peaceful resolution and can open wider access for the parties to obtain a satisfactory and fair resolution. Judge Mediator and Non-Judge Mediator are mediators who have obtained a certificate and have attended mediator education and are declared to have passed the mediator certification training held by the Supreme Court or an institution that has accreditation from the Supreme Court. Research to determine the implementation of mediation in divorce cases in the Jepara Religious Courts and District Courts and how to optimize the role of mediators to contribute to reducing the divorce rate in the Jepara Religious Courts and District Courts.

The research method used is a non-doctrinal approach. The data used in secondary data includes primary legal materials, secondary legal materials and tertiary legal materials. The data collection techniques used were literature study, interviews and observations, with judge and non-judge mediators, while the results of data processing were presented in analytical descriptive form.

The research results show that the role of Judge Mediator and Non-Judge Mediator has a slight influence in reducing the divorce rate based on data from the last three years, although their success is still very small. Judge mediators and non-judge mediators have tried to play their role as facilitators implementing divorce mediation in the Religious Courts and the Jepara District Court. Cultural factors that nowadays consider divorce to be no longer a disgrace among society in this era make it easy for many plaintiffs or petitioners to make the decision to divorce.

Keywords: Mediator, Mediation, Divorce.