

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI  
PEMUNGUTAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1) Ilmu  
Hukum dengan kekhususan  
HTN / HAN



Disusun oleh :

**PATRIA CATUR AVANDY**

NIM. 2009-20-085

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2013**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PEMUNGUTAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR**

#### **SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1) Ilmu  
Hukum dengan kekhususan  
HTN/HAN

Oleh:

**PATRIA CATUR AVANDY**  
NIM. 2009-20-085

Disetujui  
Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. SUPARNYO, S.H, M.S**

**KRISTIYANTO, S.H, M.H**

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UMK

**RISTAMADJI, S.H, M.H**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### MOTTO:

*"Maha Suci Engkau, tidak ada yang kami ketahui selain dari apa yang telah Engkau ajarkan kepada kami; sesungguhnya Engkaulah Yang Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana". (QS- Al- Baqoroh 32)*

*Ajaklah mereka ke jalan Tuhanmu dengan hikmah dan nasihat yang baik, dan bantahlah mereka dengan cara yang baik, sesungguhnya Rabbmu Dia-lah yang lebih mengetahui tentang siapa yang tersesat dari jalan-Nya, dan Dia-lah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk" (QS- An-Nahl 125).*

### **Kupersembahkan untuk ;**

1. Kedua orangtuaku tercinta;
2. Isteriku tersayang;
3. Sahabat-sahabatku semua;
4. Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmad dan hidayah-Nya, sehingga penulisan skripsi dengan judul “UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PEMUNGUTAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR” dapat terselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Studi Program Strata 1 (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Penulis yakin bahwa tanpa dukungan dan bantuan oleh beberapa pihak, skripsi ini tidak akan terselesaikan. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Ristamadji, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan izin dilakukannya penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. H. Suparno, S.H, M.S, selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak, Kristiyanto, S.H, M.H selaku Dosen Pembimbing II yang membimbing sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
4. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
5. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat dan menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, September 2013

**Penulis**



## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PEMUNGUTAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR” ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pemungutan retribusi pelayanan pasar dalam upaya meningkatkan pendapatan asli daerah Kabupaten Pati, untuk mengetahui kontribusi retribusi pelayanan pasar terhadap pendapatan asli daerah Kabupaten Pati, dan untuk mengetahui kendala-kendala yang muncul pada upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Pati dalam meningkatkan pendapatan asli daerah melalui pemungutan retribusi pelayanan pasar.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis sosiologis. Data yang dikumpulkan berupa data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara dan data sekunder diperoleh melalui studi pustaka.

Dari hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa pemungutan retribusi pelayanan pasar dalam upaya meningkatkan pendapatan asli daerah Kabupaten Pati dilaksanakan dengan model pemborongan. Pemungutan retribusi pelayanan pasar dengan cara pemborongan ini masih banyak memiliki kelemahan yang antara lain adalah kurang maksimalnya hasil pemungutan retribusi pasar yang diperoleh dan adanya kesenjangan sosial antara pemungut retribusi di pasar kecil dengan pemungut retribusi pasar di pasar-pasar besar yang ada di Kabupaten Pati.

Pada dasarnya retribusi pelayanan pasar memiliki kontribusi yang besar terhadap pendapatan asli daerah Kabupaten Pati, namun oleh karena masih adanya beberapa kendala yang muncul pada pelaksanaan pemungutan retribusi pelayanan pasar, maka kontribusi yang diharapkan tersebut belum dapat terealisasi. Kontribusi retribusi pasar terhadap pendapatan daerah dari sektor retribusi daerah hanya sebesar 7,39 % atau hanya sebesar 1,56 % terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pati secara keseluruhan.

Terdapat dua kendala yang muncul pada upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Pati dalam meningkatkan pendapatan asli daerah melalui pemungutan retribusi pelayanan pasar, yaitu yang pertama adalah penggunaan model pemungutan yang tidak efektif dan kurang efisien, yang kedua adalah besaran atau nominal retribusi pelayanan pasar di Kabupaten Pati yang sudah tidak sesuai lagi dengan perkembangan jaman.

Kata Kunci: *Pemerintah Daerah Kabupaten Pati, Pendapatan Asli Daerah, Retribusi Pelayanan Pasar*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK SKRIPSI .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Permasalahan .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	10
A. Pemerintahan Daerah .....	10
B. Tugas Pemerintah .....	15
C. Pendapatan Asli Daerah .....	20
D. Retribusi Daerah .....	23
BAB III METODE PENELITIAN .....	27
A. Metode Pendekatan .....	29
B. Spesifikasi Penelitian .....	29
C. Metode Penentuan Sampel .....	30
D. Metode Pengumpulan Data .....	31
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	32
F. Metode Analisis Data .....	32

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	34
A. Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Pelayanan Pasar Dalam Upaya Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pati ..	34
B. Kontribusi Retribusi Pelayanan Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pati .....	48
C. Kendala-kendala Yang Muncul Pada Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Pati Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pemungutan Retribusi Pelayanan Pasar .....	50
BAB V PENUTUP .....	53
A. Kesimpulan .....	53
B. Saran .....	54

DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN

