KEBIJAKAN PENEMPATAN GURU SEKOLAH DASAR DALAM UPAYA PENINGKATAN PROFESIONALISME GURU DI KECAMATAN GUNUNGWUNGKAL KABUPATEN PATI

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)
Ilmu Hukum dengan kekhususan
HTN / HAN

Disusun oleh :

SUTIYAS
NIM. 2009-20-041

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2013

HALAMAN PENGESAHAN

KEBIJAKAN PENEMPATAN GURU SEKOLAH DASAR DALAM UPAYA PENINGKATAN PROFESIONALISME GURU DI KECAMATAN GUNUNGWUNGKAL KABUPATEN PATI

S K R I P S I

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)
Ilmu Hukum dengan kekhususan
HTN / HAN

Oleh:

SUTIYAS
NIM. 2009-20-041

Disetujui

Pembimbing I

SUBARKAH, S.H, M.Hum

Pembimbing II

KRISTIYANTO, S.H, M.H

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum UMK

RISTAMADI, S.H, M.H

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : SUTIYAS
NIM : 2009-20-041

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau diplubikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan kelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyatan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemdian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Kudus, Nopember 2013

Yang membuat pernyataan

SUTIYAS

HALAMAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

"Jadilah kamu penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah, walaupun terhadap dirimu sendiri atau terhadap ibu bapak dan kaum kerabatmu. Jika dia (yang terdakwa) kaya atau miskin, maka Allah lebih tahu kebaikannya. Maka janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ingin menyimpang dari kebenaran" (QS. An-Nisa 135)

Kupersembahkan untuk ;

1. Suamiku tercinta;
2. Saudaraku tersayang;
3. Sahabat-sahabatku semua;
4. Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmad dan hidayah-Nya, sehingga penulisan skripsi dengan judul "KEBIJAKAN PENEMPATAN GURU SEKOLAH DASAR DALAM UPAYA PENINGKATAN PROFESIONALISME GURU DI KECAMATAN GUNUNGWUNGKAL KABUPATEN PATI" dapat tersusun hingga selesai.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Studi Program Strata 1 (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Penulis yakin bahwa tanpa dukungan dan bantuan oleh beberapa pihak, skripsi ini tidak akan terselesaikan. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Ristamadji, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Subarkah, S.H, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Kristiyanto, S.H, M.H, selaku Dosen Pembimbing II yang membimbing sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
4. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
5. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat dan menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, September 2013

P e n u l i s

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "KEBIJAKAN PENEMPATAN GURU SEKOLAH DASAR DALAM UPAYA PENINGKATAN PROFESIONALISME GURU DI KECAMATAN GUNUNGWUNGKAL KABUPATEN PATI" ini bertujuan untuk mengetahui kesesuaian antara kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati dalam penempatan guru sekolah dasar di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati dengan peraturan perundang-undangan, dan untuk mengetahui efektivitas kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati dalam penempatan guru sekolah dasar sebagai upaya peningkatan profesionalisme guru di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis sosiologis. Data yang dikumpulkan adalah berupa data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara bebas terpimpin, sedangkan data sekunder diperoleh dari studi pustaka.

Dari hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa dalam hal penempatan guru sekolah dasar sebagai upaya peningkatan profesionalisme guru di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati, Pemerintah Daerah Kabupaten Pati belum memiliki kebijakan khusus, tetapi tetap mendasarkan pada Peraturan Bersama Menteri Pendidikan Nasional, Menteri Negara Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi, Menteri Dalam Negeri, Menteri Keuangan, dan Menteri Agama, tentang Penataan dan Pemerataan Guru Pegawai Negeri Sipil. Namun demikian dalam pelaksanaan penempatan guru sekolah dasar di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati masih belum sesuai dengan Peraturan Bersama Menteri Pendidikan Nasional, Menteri Negara Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi, Menteri Dalam Negeri, Menteri Keuangan, dan Menteri Agama, tentang Penataan dan Pemerataan Guru Pegawai Negeri Sipil, karena pada kenyataannya masih terdapat kekurangan jumlah guru sekolah dasar dari jumlah ideal yang dibutuhkan di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati.

Oleh karena Pemerintah Daerah Kabupaten Pati belum memiliki kebijakan yang secara khusus mengatur tentang penataan guru sekolah dasar, maka dalam hal ini belum dapat dilakukan penilaian efektifitasnya dalam upaya meningkatkan profesionalisme guru di lingkungan sekolah dasar di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati. Adapun penempatan guru sekolah dasar di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati yang didasarkan pada Peraturan Bersama Menteri Pendidikan Nasional, Menteri Negara Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi, Menteri Dalam Negeri, Menteri Keuangan, dan Menteri Agama masih belum efektif untuk meningkatkan profesionalisme guru.

Kata Kunci: *Kebijakan, Penempatan Guru, Profesionalisme*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
HALAMAN PENGESAHAN ii
HALAMAN PERSEMBAHAN iii
KATA PENGANTAR iv
ABSTRAK SKRIPSI vi
DAFTAR ISI vii

BAB I PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Penelitian 1
B. Perumusan Masalah 9
C. Tujuan Penelitian 9
D. Kegunaan Penelitian 9
E. Sistematika Penulisan 10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 12
A. Penyelenggaraan Pendidikan Nasional 12
B. Tinjauan Umum tentang Guru/Pendidik 18
C. Profesionalisme Guru/Pendidik 23
D. Manajemen Kepegawaian 29

BAB III METODE PENELITIAN 32
A. Metode Pendekatan 32
B. Spesifikasi Penelitian 33
C. Metode Penentuan Sampel 33
D. Metode Pengumpulan Data 34
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data 35
F. Metode Analisis Data 36

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 37
A. Kesesuaian Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati

Dalam Penempatan Guru Sekolah Dasar Sebagai Upaya Peningkatan Profesionalisme Guru Di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati Dengan Peraturan Perundang-undangan …..……..…. 37

B. Efektifitas Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pati Dalam Penempatan Guru Sekolah Dasar Sebagai Upaya Peningkatan Profesionalisme Guru Di Kecamatan Gunungwungkal Kabupaten Pati .....…….. 46

BAB V PENUTUP 51

A. Kesimpulan 51

B. Saran 52

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN