



**PELAKSANAAN PENGAWASAN OLEH DINAS PENANAMAN
MODAL DAN PELAYANAN TERPADU SATU PINTU
KABUPATEN KUDUS GUNA MENUNJANG KEBIJAKAN
KEMUDAHAN PERIZINAN BERUSAHA**

TESIS

Disusun untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

Disusun Oleh

**EMY ROCHMAIDA HARILASMI
NIM : 202102013**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2025**

TESIS

PELAKSANAAN PENGAWASAN OLEH DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU SATU PINTU KABUPATEN KUDUS GUNA MENUNJANG KEBIJAKAN KEMUDAHAN PERIZINAN BERUSAHA

Disusun oleh :

EMY ROCHMAIDA HARILASMI
NIM : 202102013

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal 27 Februari 2025

Susunan Dewan Penguji :

Pembimbing Utama



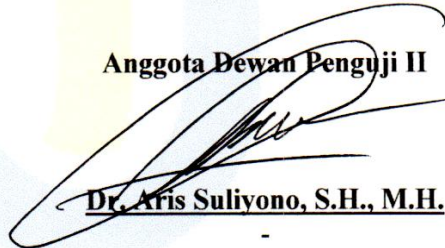
Dr. Suparno, S.H., M.S
NIDN: 0628096201

Anggota Dewan Penguji I



Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H.
NIDK: 8965301024

Anggota Dewan Penguji II



Dr. Aris Suliyono, S.H., M.H.

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum
Tanggal 27 Februari 2025
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



Dr. Suparno, S.H., M.S
NIDN: 0628096201

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

"Tahapan pertama dalam mencari ilmu adalah mendengarkan, kemudian diam dan menyimak dengan penuh perhatian, lalu menjaganya, lalu mengamalkannya, dan kemudian menyebarkannya."

- Sufyan bin Uyainah-

" Setiap orang memiliki kisah perjalanan hidup yang berbeda untuk diceritakan. Jangan meremehkan orang lain, karena Perjuangan mereka bukanlah perjuanganmu, kegembiraan mereka bukanlah kegembiraanmu, dan pencapaian mereka bukanlah pencapaianmu."

"Meremehkan orang lain adalah cara tercepat untuk kehilangan seorang teman."

- mutiara diri-

Persembahan:

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, tesis ini kupersembahkan sebagai bentuk rasa syukur yang mendalam kepada Allah SWT yang telah memberikan kekuatan dan kesempatan waktu untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.

Tesis ini khusus saya dedikasikan kepada :

1. Keluarga kecilku, **suamiku Idris, anakku Kathya Irsmi Sufa dan anakku Reza Pahlevi**, yang selalu mendukung *all out* dalam kondisi apapun di setiap langkah (I love you all).
1. Orang tuaku yang telah Husnul Khotimah tenang di sisi Allah SWT, Ibu Sulastri, Ibu Siti Fatimah, Bapak H. Harmanto dan Bapak H. Ibrahim Damad, (Al-Fatehah)
2. Saudaraku terkasih yang selalu memberikan semangat: Kakakku Mas Nanang Agus Haryanto yang telah berpulang disisi Allah SWT, Kakaku Mas Tatang Apri Haryono, Kakaku Dadang Novia Hariyani yang sudah berpulang disisi Allah SWT, Kakaku Anna Yulifa Haryanti, adikku Luthfi Joesuf, adikku Wahyu Prihatmoko dan adiiku Noor Imam Safi'i.
3. Sahabatku di Saudara Seperjuangan, yang selalu membuat hidup penuh makna, sederhana dan bahagia (*stay simple, stay true*).

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

NAMA : EMY ROCHMAIDA HARILASMI
NIM : 202102013

Dengan ini menyatakan:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumus dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang ada di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 27 Februari 2025

Yang membuat Pernyataan,



EMY ROCHMAIDA HARILASMI

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, penulisan tesis dengan judul “Pelaksanaan Pengawasan Oleh Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Kudus Guna Menunjang Kebijakan Kemudahan Perizinan Berusaha” dapat saya selesaikan dengan baik. Tesis ini merupakan hasil dari kerja keras, doa, serta dukungan dari berbagai pihak yang telah memberikan ilmu, motivasi, dan bantuan selama penelitian ini berlangsung. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono, M.Si selaku rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus
3. Bapak **Dr. Suparno, S.H., M.S** selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus dan Dosen Pembimbing Utama, “terima kasih atas ilmu dan sudah bersabar dalam membimbing, *prof*”.
4. Bapak **Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H** dan Bapak **Dr. Aris Suliyono, S.H, M.H** selaku dosen penguji, “terima kasih semua masukan ilmunya”.
5. Seluruh Dosen MIH yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan karyawan (mbak Titan dan mbak Dilla) yang bertugas di Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus yang selama ini memberikan ilmu dan motivasi dalam penyelesaian semua tugas akademis saya, “terima kasih dan Barakallah”.

6. Bapak Harso Widodo,AP. Selaku Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan terpadu Satu Pintu Kabupaten Kudus, “terima kasih atas izin dan supportnya”
7. Temen-teman Bidang Penanaman Modal DPMPTSP Kabupaten Kudus (Pak Ari, Bu Yayuk, Bu Dewi, Bu Nor, Vella, Asif dan Rizky) terima kasih atas pengertian dan dukungan morilnya.
8. Temen-Temen angkatan MIH 2021 Universitas Muria Kudus yang selalu bertanya”kapan wisudanya?”, terima kasih atas kehangatan dan dukungannya.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini, “terima kasih bantuannya”.

Kudus, 27 Februari 2025

Penulis,

Emy Rochmaida Harilasmi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Keaslian Penelitian.....	16
D. Tujuan Penelitian.....	21
E. Manfaatn Penelitian.....	22
F. Metode Penelitian.....	23
G. Sistematika Penulisan.....	27
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	30
A. Deregulasi dan konsep perizinan.....	30
B. Pengawasan dan Kepatuhan.....	42
C. Teori-Teori Hukum.....	51
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	58
A. Mekanisme Pengawasan oleh DPMPTSP Kabupaten Kudus terhadap Pelaku Usaha dalam Implementasi Kebijakan Perizinan Berbasis Risiko.....	58
B. Kontribusi Pengawasan dalam mendorong tingkat kepatuhan pelaku usaha.....	119
C. Tantangan, Kendala dan Strategi DPMPTSP Kabupaten Kudus dalam Pelaksanaan Pengawasan.....	126
BAB IV PENUTUP.....	138
A. SIMPULAN.....	138
B. SARAN.....	141
DAFTAR PUSTAKA.....	146

DAFTAR TABEL

	Hal
Tabel 1.1 Jumlah izin usaha yang terbit otomatis dilihat dari tahun terbit dan tingkat risiko	9
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu	18
Tabel 2.1 Perbedaan Versi OSS RBA	37
Tabel 3.1 Tingkat Risiko dan Jenis Legalitas Berdasarkan PP No.5 Tahun 2021	60
Tabel 3.2 Hak akses Turunan sesuai Kewenangan Daerah	72
Tabel 3.3 Jumlah Pelaku Usaha berdasarkan NIB Tahun 2019-2024	74
Tabel 3.4 Jumlah Perusahaan Berdasarkan Skala Usaha Tahun 2024	74
Tabel 3.5 Status Terbit perizinan tahun 2024	75
Tabel 3.6 Kode Responden Wawancara	77
Tabel 3.7 Persepsi terhadap sistem OSS- RBA	78
Tabel 3.8 Pendapat pelaku usaha dalam melakukan pengisian OSS RBA	79
Tabel 3.9 Realisasi Pelaksanaan Pengawasan Tahun 2024	92
Tabel 3.10 Peraturan pendukung pelaksanaan Pengawasan perizinan berusaha berbasis risiko	95
Tabel 3.11 Pembinaan dan Fasilitasi pelaku Usaha Tahun 2024	99
Tabel 3.12 Kodefikasi Responden	100
Tabel 3.13 Hasil Wawancara terstruktur dengan PD Teknis Tim Pengawasan	101
Tabel 3.14 Persepsi Pemahaman Kewajiban Pelaku Usaha terkait Pelaporan LKPM	105
Tabel 3.15 Kendala bagi Pelaku Usaha dalam Memenuhi Kewajiban Pelaporan LKPM	107
Tabel 3.16 Pemahaman tentang Pengawasan	107
Tabel 3.17 Pengawasan terhadap Kewajiban yang harus dipenuhi Pelaku Usaha	108
Tabel 3.18 Hasil Persepsi Pemahaman Pengawasan	110
Tabel 3.19 Tingkat Kepatuhan Perusahaan di Kabupaten Kudus Tahun 2024	120
Tabel 3.20 Hasil Observasi Pelaksanaan Pengawasan	123
Tabel 3.21 Pola struktur dan jumlah personil	132
Tabel 3.22 Jumlah Pegawai DPMPTSP Berdasarkan Pendidikan	134
Tabel 3.23 Jumlah Pegawai DPMPTSP Berdasarkan Umur	135

DAFTAR GAMBAR

		Hal
Gambar 3.1	Proses Penerbitan Perizinan Risiko rendah	60
Gambar 3.2	Alur Perizinan Berusaha Risiko Menengah Rendah	61
Gambar 3.3	Alur perizinan Berusaha Risiko menengah Tinggi	63
Gambar 3.4	Alur perizinan Berusaha Risiko Tinggi	64
Gambar 3.5	Alur proses perizinan melalui OSS-RBA	71
Gambar 3.6	Pelaku Usaha yang melakukan perizinan secara Mandiri	79
Gambar 3.7	Mekanisme Pengawasan	88
Gambar 3.8	Tahapan Pengawasan	91
Gambar 3.9	Tujuan Penerbitan Perizinan secara otomatis melalui sistem OSS-RBA	108
Gambar 3.10	Kewajiban Pelaku Usaha yang harus dipenuhi setelah izin berusaha terbit	110

