

**SINKRONISASI VISI MISI KEPALA DESA DENGAN ASPIRASI
MASYARAKAT MELALUI MUSRENBANG DESA DI KECAMATAN
JEKULO DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA
RENCANA KERJA PEMBANGUNAN DESA BERKELANJUTAN**

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan

Mencapai Derajat Magister

Program Magister (S2) Ilmu Hukum



Oleh :

MOKHAMAD FAEDHONI

2012-02-011

PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

K U D U S

2 0 1 4

**SINKRONISASI VISI MISI KEPALA DESA DENGAN ASPIRASI
MASYARAKAT MELALUI MUSRENBANG DESA DI KECAMATAN
JEKULO DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA
RENCANA KERJA PEMBANGUNAN DESA BERKELANJUTAN**

Disusun Oleh :

MOKHAMAD FAEDHONI

2012-02-011

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Magister pada Program Magister Ilmu Hukum

Pembimbing Utama

DR. SUKRESNO, SH. M.Hum
NIP. 195506011983031002

Pembimbing Pendamping

KRISTIYANTO, SH. MH
NIS. 0610701000001016

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
K U D U S**

TESIS

**SINKRONISASI VISI MISI KEPALA DESA DENGAN ASPIRASI
MASYARAKAT MELALUI MUSRENBANG DESA DI KECAMATAN
JEKULO DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA
RENCANA KERJA PEMBANGUNAN DESA BERKELANJUTAN**



Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister
Tanggal

Dr. HIDAYATULLAH, SH., M.Hum
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MOKHAMAD FAEDHONI

NIM : 2012 – 02 - 011

Alamat : JEKULO RT 2 RW VIII KECAMATAN JEKULO KUDUS

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kudus,
Yang membuat pernyataan

MOKHAMAD FAEDHONI

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahma, Taufiq dan Hidayah-Nya, hingga penulis dapat menyelesaikan tugas penulisan tesis ini dengan lancar, dengan judul “**SINKRONISASI VISI MISI KEPALA DESA DENGAN ASPIRASI MASYARAKAT MELALUI MUSRENBANGDESA DI KECAMATAN JEKULO DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA RENCANA KERJA PEMBANGUNAN DESA BERKELANJUTAN**”.

Tesis ini disusun guna melengkapi sebagian dari tugas yang sekaligus merupakan persyaratan dalam mencapai derajat Magister pada Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan Tesis ini, penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu perkenankan dalam kesempatan ini penulis ucapan terima kasih yang secara khusus ditujukan kepada :

1. Seluruh Guru Besar dan Dosen, staf serta sekretariat pada program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Kepala Desa, Pejabat dan staf Balai Desa Kecamatan Jekulo Kabupaten Kudus yang terkait langsung maupun tidak langsung dan sekaligus menjadi sumber informasi dalam penelitian ini.
3. Istri dan ketiga anakku tercinta yang telah banyak mengorbankan waktu, memberikan do'a, dukungan dan kasih sayang serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis.

4. Kakak dan adikku yang telah banyak mengorbankan waktu, memberikan do'a, dukungan dan kasih sayang serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis.
5. Bapak-bapak Narasumber yang telah memberikan informasi sekaligus menjadi sumber informasi dalam penelitian ini.
6. Saudara-saudaraku dan Semua pihak yang telah memberikan semangat dan do'a serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.

Semoga segala amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, amin.



ABSTRACT

THE SYNCRHONIZATION VISION MISSION VILLAGE CHIEF THROUGH THE VILLAGE ASPIRATIONS BY MUSRENBANG IN JEKULO DISTRICT IN ORDER TO PREPARE MEDIUM-TERM PLAN DEVELOPMENT VILLAGE SUSTAINABLE VILLAGE DEVELOPMENT PLAN

This study entitled "the synchronization vision mission village chief through the village aspirations by Musrenbang in Jekulo district in order to prepare medium-term plan development village sustainable village development plan". With the background of the villagers, in this case the apparatus village does not have a strategic plan or good planning system to select and sort out what programs should be prioritized annual.

Formulation of the problem of this thesis are (1) how is the synchronization of musrenbang to the vision and mission the village chief in Jekulo district?, (2) what are the factors that hinder the implementation of musrenbang?, And to achieve the research objectives are: (1) determine the implementation of musrenbang for the vision and mission village chief in Jekulo district, (2) determine the factors that hinder the implementation of village musrenbang.

Data analysis methods used by the writer is the primary data analyzed qualitatively (juridical empirical) which includes the step of data reduction, data presentation, verification or withdrawal conclusion.

The Results of the research and discussion obtained from this research is that the Village Development Plan (RPJM) is a translation of the vision , mission , and program head of the village , which was prepared based on the results of the village meetings. Musrenbang village as the main line convey the aspirations and determination of community participation in development planning.

From this research, it can be concluded that (1) the lack of synchronization between the vision and mission of the village head to the aspirations of the village communities through the musrenbang, (2) the main factors that hinder the implementation musrenbang willingness to fund the village is not on time. Factors that support the implementation of musrenbang is an active role musrenbang elements of society in the village, (3) dialogue between the government has not established an active citizen.

Suggestion from the writer are :(1) The establishment of LPJM team to carry out the vision and mission (2) conduct land auctions the village bondo's in the early years, (3) bring in a facilitator who can give a solution deadlock and give ideas or motivation village meeting attendees.

(Keyword : Musrenbang Village , Village Chief)

ABSTRAK

SINKRONISASI VISI MISI KEPALA DESA DENGAN ASPIRASI MASYARAKAT MELALUI MUSRENBANG DESA DI KECAMATAN JEKULO DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA RENCANA KERJA PEMBANGUNAN DESA BERKELANJUTAN

Penelitian ini berjudul “ Sinkronisasi Visi Misi Kepala Desa Dengan Aspirasi Masyarakat Melalui Musrenbang Desa Di Kecamatan Jekulo Dalam Rangka Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Rencana Kerja Pembangunan Desa Berkelanjutan”, dengan latar belakang masyarakat desa sendiri, dalam hal ini aparatus desa yang belum mempunyai rencana strategis atau sistem perencanaan yang baik untuk memilih dan memilih program apa yang seharusnya menjadi prioritas pertahunnya.

Perumusan masalah dari tesis ini adalah (1) bagaimana sinkronisasi musrenbang terhadap visi misi kepala desa di Kecamatan Jekulo, (2) apakah faktor yang menghambat pelaksanaan musrenbang desa? Dan untuk mencapai tujuan penelitian yakni: (1) mengetahui implementasi musrenbang terhadap visi dan misi kepala desa di Kecamatan Jekulo, (2) mengetahui faktor yang menghambat pelaksanaan musrenbang desa

Metode analisis data yang digunakan penulis adalah data primer dianalisis secara kualitatif (*yuridis empiris*) yang meliputi tahap reduksi data, penyajian data, verifikasi atau penarikan simpulan.

Hasil penelitian dan pembahasan yang diperoleh dari penelitian ini adalah, RPJM Desa merupakan penjabaran dari visi, misi, dan program kepala desa yang penyusunannya berpedoman pada hasil musyawarah desa. Musrenbang desa sebagai jalur utama didalam menyalurkan aspirasi dan peran serta masyarakat didalam penentuan perencanaan pembangunan.

Dari penelitian ini dapat diambil kesimpulan yakni (1) belum adanya sinkronisasi antara visi dan misi kepala desa terhadap aspirasi masyarakat melalui musrenbang desa, (2)faktor utama yang menghambat pelaksanaan musrenbang desa adalah kesediaan dana yang tidak tepat waktu. Faktor yang mendukung pelaksanaan musrenbang adalah peran aktif elemen masyarakat dalam musrenbang desa.(3) dialog antara pemerintah dengan warga belum terjalin aktif.

Saran yang peneliti sampaikan adalah (1) Dibentuknya tim LPJM untuk menjalankan visi dan misi (2) melakukan lelang tanah bondo desa diawal tahun, (3) mendatangkan fasilitator yang dapat memcah kebuntuan dan memberikan gagasan atau motivasi peserta musrenbang desa.

(Kata kunci : Musrenbang Desa, Kepala Desa)

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRACT	v
INTISARI	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Pemikiran	9
F. Metode Penelitian.....	13
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Kepala Desa.....	17
B. Partisipasi Masyarakat.....	23
C. Perencanaan Pembangunan.....	32
D. Musyawarah Perencanaan Pembangunan(Musrenbang Desa).....	45
E. Visi dan Misi.....	55
F. Sinkronisasi.....	61
BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....	63
A. Sinkronisasi Musrenbang Terhadap Visi Misi Kepala Desa di Kecamatan Jekulo.....	63
B.1 Faktor Yang Menghambat Pelaksanaan Musrenbang Desa.....	77
B.2 Faktor yang mendukung Pelaksanaan Musrenbang Desa.....	92
C. Cara Membangun Dialog Antara Pemerintah Dengan WargaTerkait Musrenbang.....	
BAB IV P E N U T U P	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	105

DAFTAR TABEL

No. Tabel	Keterangan	Halaman
Tabel 1	Model Delapan Anak Tangga Partisipasi Masyarakat (Model Arnstein).....	27



DAFTAR GAMBAR

No. Gambar	Keterangan	Halaman
Gambar 1	Partisipasi Masyarakat Dalam Alternatif Kebijakan Dan Program.....	26
Gambar 1	Alur Dan Mekanisme Penyusunan RPJM Desa.....	61



DAFTAR LAMPIRAN

No. Lampiran	Keterangan	Halaman
Lampiran 1	Pedoman Wawancara Sinkronisasi Visi Misi Kepala Desa Dengan Aspirasi Masyarakat Melalui Musrenbang Desa Di Kecamatan Jekulo Dalam Rangka Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Rencana Kerja Pembangunan Desa Berkelanjutan.....	86
Lampiran 2	Pedoman Wawancara Tema Musrenbang Desa Dan RPJM Desa.....	106
Lampiran 3	Visi, Misi, Dan Program Kerja Calon Kepala Desa Jekulo.....	110
Lampiran 4	Visi, Misi, Dan Program Kerja Calon Kepala Desa Bulungcangkring.....	119
Lampiran 5	Berita Acara Musrenbang Desa Jekulo.....	121
Lampiran 6	Rancangan Berita Acara Hasil Kesepakatan Musrenbang Desa Jekulo.....	122
Lampiran 7	Daftar Hadir Rapat Desa Jekulo.....	124
Lampiran 8	Rancangan Berita Acara Hasil Kesepakatan Musrenbang Desa Bulungcangkring.....	126
Lampiran 9	Daftar Hadir Musrenbang Desa Bulungcangkring.....	127
Lampiran 10	Hasil Musrenbang Desa Jekulo.....	131
Lampiran 11	Hasil Musrenbang Desa Bulungcangkring	132
Lampiran 12	Matrik Program Kerja Pembangunan Desa Jekulo.....	134
Lampiran 13	Matrik Program Kerja Pembangunan Desa Bulungcangkring.....	137