



**PENGARUH PARTISIPASI PENYUSUNAN
ANGGARAN, KEJELASAN SASARAN
ANGGARAN DAN AKUNTABILITAS PUBLIK
TERHADAP KINERJA APARATUR
PERANGKAT DAERAH**
(Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Jepara)

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk menyelesaikan jenjang pendidikan
Strata Satu (S1) pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muria Kudus

Diajukan Oleh :
PRIYASANTI
NIM. 2012-12-009

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
TAHUN 2014**

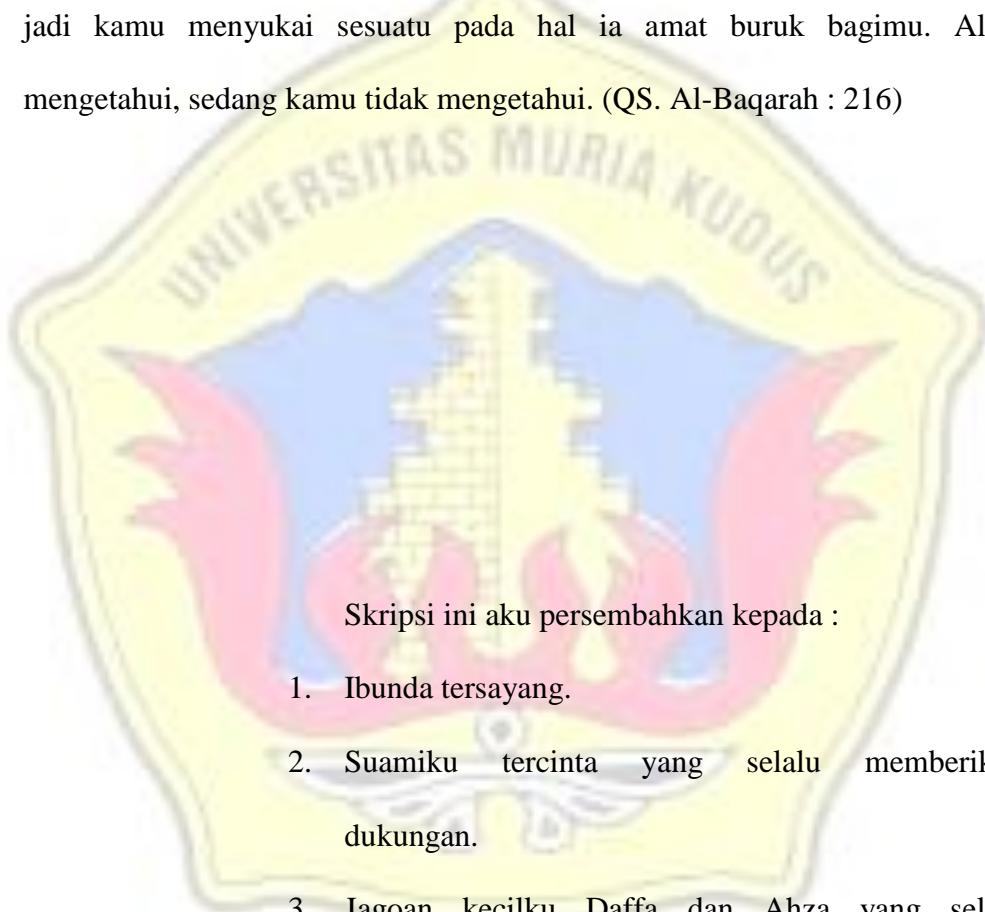
**PENGARUH PARTISIPASI PENYUSUNAN ANGGARAN, KEJELASAN
SASARAN ANGGARAN DAN AKUNTABILITAS PUBLIK TERHADAP
KINERJA APARATUR PERANGKAT DAERAH
(Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Jepara)**

Skripsi ini telah disetujui dan dipertahankan dihadapan Tim Pengaji
Ujian Skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Muria Kudus



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

1. Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan dengan beberapa derajat. (QS. Al-Mujadalah : 11)
2. Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu pada hal ia amat buruk bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui. (QS. Al-Baqarah : 216)



Skripsi ini aku persembahkan kepada :

1. Ibunda tersayang.
2. Suamiku tercinta yang selalu memberikan dukungan.
3. Jagoan kecilku Daffa dan Ahza yang selalu memberikan senyum dan kebahagiaan.
4. Seluruh keluargaku.
5. Teman-teman dan sahabat dimanapun berada.
6. Almamater.

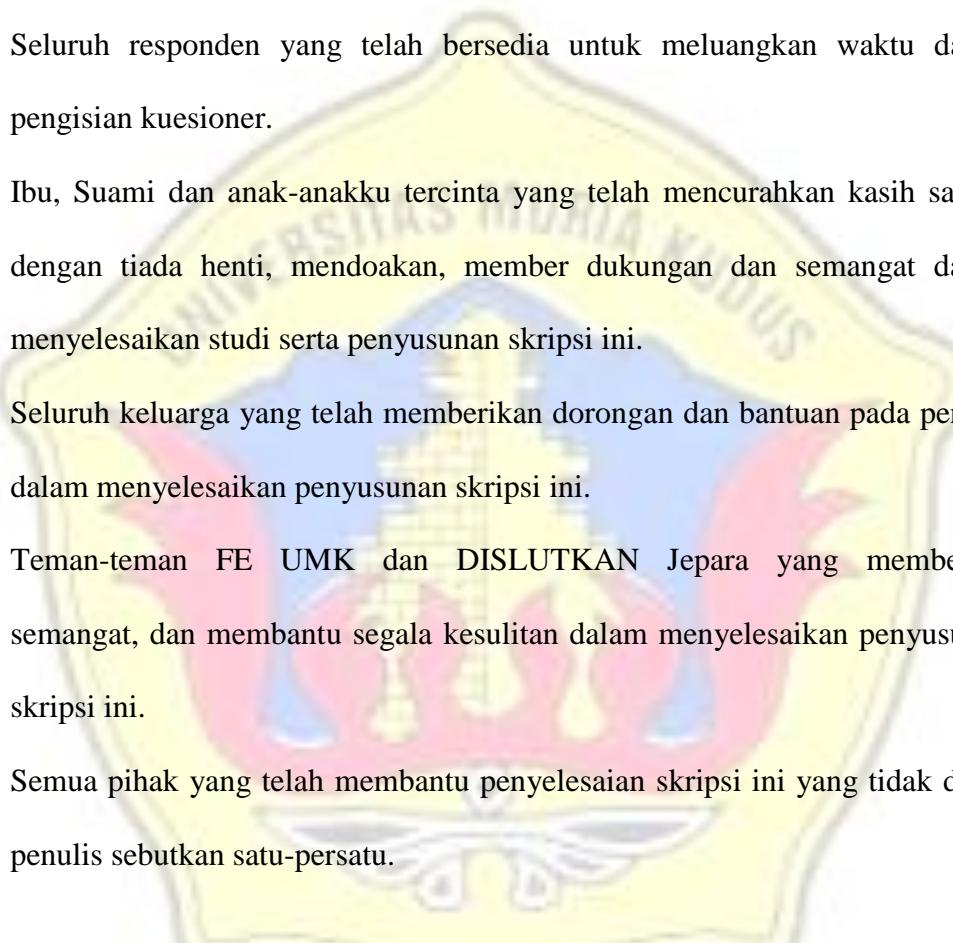
KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta nikmat-Nya, serta memberikan kemudahan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi sehingga tersusunlah skripsi yang berjudul **“Pengaruh Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan Sasaran Anggaran dan Akuntabilitas Publik Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Jepara)”**.

Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi guna melengkapi syarat ujian akhir dan sekaligus persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak menerima bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan diiringi rasa syukur kepada Allah SWT pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Mochamad Edris, Drs,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Bapak Ashari, SE., M.Si., Akt., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muria Kudus yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
3. Bapak Febra Robiyanto, SE., M.Si., Akt. Selaku Dosen Pembimbing I dalam penyusunan skripsi ini.

- 
4. Ibu Nafi' Inayati Zahro, SE., M.Si., selaku Dosen Pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini.
 5. Bapak, Ibu dosen dan staf pengajar di Fakultas Ekonomi Universitas Muria Kudus yang telah memberikan bekal berbagai ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
 6. Seluruh responden yang telah bersedia untuk meluangkan waktu dalam pengisian kuesioner.
 7. Ibu, Suami dan anak-anakku tercinta yang telah mencerahkan kasih saying dengan tiada henti, mendoakan, member dukungan dan semangat dalam menyelesaikan studi serta penyusunan skripsi ini.
 8. Seluruh keluarga yang telah memberikan dorongan dan bantuan pada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
 9. Teman-teman FE UMK dan DISLUTKAN Jepara yang memberiku semangat, dan membantu segala kesulitan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
 10. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Semoga segala bantuan dan kebaikan tersebut mendapatkan balasan dari Allah SWT. Penulis menyadari skripsi ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan, hal ini disebabkan keterbatasan waktu, tenaga, biaya dan kemampuan penulis. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang bersifat membangun senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya dengan segala kerendahan

hati penulis berharap semoga hasil skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Amien.

Kudus,2014

Penulis

Priyasanti
NIM. 2012-12-009



ABSTRACT

This research examine the effect of budgetary participation, budget goal clarity and public accountability on the performance of the local officials in the Government of Jepara. The population on this research were SKPD at Jepara, and sample was determined based on judgment sampling method with 104 respondents. Primary data were used in this research, collected with a direct survey using questionnaire that sent to middle manager at each agency, department and office in the Government of Jepara. Multiple regression analysis are used as analysis method with using Statistical Package For Social Science (SPSS) as the tools.

This research proves that 1) budgetary participation significant positive impact on the performance of local officials (H1 accepted), 2) budget goal clarity does not impact on the performance of local officials (H2 not accepted), 3) public accountability significant positive impact on the performance of local officials (H3 accepted).

Keywords: Budgetary Participation, Budget goal clarity, Public accountability, Performance Apparatur.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh partisipasi penyusunan anggaran, kejelasan sasaran dan akuntabilitas publik terhadap kinerja aparatur perangkat daerah di Pemerintah Kabupaten Jepara. Populasi dalam penelitian ini adalah SKPD di Kabupaten Jepara. Pemilihan sampel dengan metode *judgment sampling*, dengan jumlah responden 104. Data yang digunakan dalam penelitian ini berupa data primer. Teknik pengumpulan data dengan teknik survei dengan menyebarkan kuesioner kepada masing-masing pejabat piñata usahaan keuangan dan kepala bidang pada Badan, Dinas dan kasubag tata usaha dan kepala seksi pada Kantor. Metode analisis yang digunakan adalah analisis regresi berganda dengan bantuan *Statistical Package For Social Science* (SPSS).

Hasil penelitian membuktikan bahwa 1) partisipasi penyusunan anggaran berpengaruh signifikan positif terhadap kinerja aparatur perangkat daerah (H1 diterima), 2) Kejelasan sasaran anggaran tidak berpengaruh terhadap kinerja aparatur perangkat daerah (H2 ditolak), 3) akuntabilitas publik berpengaruh signifikan positif terhadap kinerja aparatur perangkat daerah (H3 diterima).

Kata Kunci :Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan Sasaran Anggaran, Akuntabilitas Publik, Kinerja Aparatur.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAKSI	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Ruang Lingkup	6
1.3. Perumusan Masalah	6
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Kegunaan Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Landasan Teori	8
2.1.1. Partisipasi Penyusunan Anggaran.....	8

2.1.2. Kejelasan Sasaran Anggaran.....	9
2.1.3. Akuntabilitas Publik	11
2.1.4. Kinerja Aparatur	14
2.1.5. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Kerangka Pemikiran	19
2.3. Hipotesis	21
2.3.1. Hubungan Partisipasi Penyusunan Anggaran Dengan Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	21
2.3.2. Hubungan Kejelasan Sasaran Anggaran Dengan Kinerja Aparatur Perangkat Daerah.....	22
2.3.3. Hubungan Akuntabilitas Publik Dengan Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	23
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1. Rancangan Penelitian	25
3.2. Variabel Penelitian	25
3.2.1. Definisi Operasional Variabel dan Pengukuran Variabel	25
3.2.2. Instrumen Penelitian	26
3.3. Jenis dan Sumber Data	27
3.4. Populasi dan Sampel.....	28
3.5. Pengumpulan Data	29
3.6. Pengolahan Data	29
3.7. Analisis Data	29
3.7.1. Uji Kualitas Data	29

3.7.1.1. Uji Validitas	29
3.7.1.2. Uji Realibilitas	30
3.7.2. Uji Asumsi Klasik.....	30
3.7.2.1. Uji Normalitas Data	30
3.7.2.2. Uji Multikolineritas	30
3.7.2.3. Uji Heteroskesdastisitas	31
3.7.3. Model Analisis	31
3.7.4. Uji Model	32
3.7.4.1. Uji F (F-Test)	32
3.7.4.2. Koefisien Determinasi	32
3.7.4.3. Uji Hipotesis (t-Test)	32
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	33
4.1. Gambaran Umum	33
4.2. Penyajian Data	34
4.2.1. Karakteristik Responden	34
4.2.2. Penyajian Data Variabel.....	35
4.2.2.1. Variabel Kinerja Aparatur	35
4.2.2.2. Variabel Partisipasi Penyusunan Anggaran	44
4.2.2.3. Variabel Kejelasan Sasaran Anggaran	50
4.2.2.4. Variabel Akuntabilitas Publik	56
4.2.3. Statistik Deskriptif	65
4.3. Analisis Data	66
4.3.1. Uji Kualitas Data	66

4.3.1.1. Uji Validitas	66
4.3.1.2. Uji Realibilitas	67
4.3.2. Uji Asumsi Klasik.....	68
4.3.2.1. Uji Normalitas Data	68
4.3.2.2. Uji Multikolineritas	69
4.3.2.3. Uji Heteroskesdastisitas	70
4.3.3. Analisis Data	71
4.3.3.1. Uji F (F-Test)	71
4.3.3.2. Uji KoefisienDeterminasi	72
4.3.3.3. Model Analisis	73
4.3.3.4. Uji Hipotesis (t-Test)	74
4.3.3.4.1. Partisipasi Penyusunan Anggaran Berpengaruh Signifikan Positif Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	75
4.3.3.4.2. Kejelasan Sasaran Anggaran Tidak Berpengaruh Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	76
4.3.3.4.2. Akuntabilitas Berpengaruh Signifikan Positif Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah.....	76

4.4. Pembahasan	77
4.4.1. Pengaruh Partisipasi Penyusunan Anggaran Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	77
4.4.1. Pengaruh Kejelasan Sasaran Anggaran Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	78
4.4.1. Pengaruh Akuntabilitas Publik Terhadap Kinerja Aparatur Perangkat Daerah	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	81
5.1. Kesimpulan	81
5.2. Keterbatasan	81
5.3. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1. Penelitian Terdahulu	18
4.1. Distribusi Kuesioner	33
4.2. Jenis Kelamin Responden	34
4.3. Tingkat Pendidikan Responden	34
4.4. Lama Menduduki Jabatan	35
4.5. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Peran Dalam Penentuan Tujuan, Kebijakan Rencana Kegiatan Seperti Penjadwalan Program Kerja, Penyusunan Anggaran Dan Penyusunan Program	36
4.6. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Anggaran SKPD Dapat Disusun Sesuai Dengan Kalender Anggaran	37
4.7. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Program dan Kegiatan SKPD Dapat Dilaksanakan Sesuai Dengan Waktu yang Telah Ditentukan	38
4.8. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Proses Penatausahaan Keuangan SKPD Telah Berjalan Sesuai Dengan Seharusnya	39
4.9. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Laporan Keuangan SKPD Dapat Diselesaikan Sesuai Dengan Waktu yang Ditentukan	40

4.10. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Peran dalam Mengevaluasi dan Menilai Rencana Kerja, Laporan Kinerja Maupun Kerja yang Diamati pada Unit/ Sub Unit	41
4.11. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Peran dalam Mengarahkan, Memimpin dan Mengembangkan Para Bawahan yang Ada pada Unit/ Sub Unit	42
4.12. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden MengenaiIkut Berperan dalam Tukar Menukar Informasi dalam Organisasiuntuk Mengkoordinasikan dan Menyesuaikan Laporan.....	43
4.13. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden MengenaiPeran dalam Mewakilkan Organisasiuntuk Berhubungan dengan Pihak Lain di Luar Organisasi	44
4.14. HasilRekapitulasiJawabanRespondenMengenaiPenyusunan Anggaran Selalu Melibatkan Bawahan	45
4.15. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Banyaknya Kesempatan yang Diberikan Kepada Bawahan untuk Ikut dalam Penyusunan Anggaran SKPD	46
4.16. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Selalu Menggali Informasi dan Data dalam Penyusunan Anggaran	47
4.17. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Dalam Penyusunan Program dan Kegiatan Melibatkan Bawahan	48
4.18. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Selalu Minta Pendapat atau Saran Saat Anggaran Akan Ditetapkan.....	49

4.19. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Kontribusi bawahannya terhadap anggaran SKPD sangat besar.....	50
4.20. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Ada Kejelasan Sasaran Anggaran Pada Satuan Kerja	51
4.21. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Ada Spesifikasi Sasaran Anggaran Pada Satuan Kerja	52
4.22. Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Dapat Mengetahui Tingkat Kepentingan Sasaran Anggaran Pada Setiap Program	53
4.23 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Dapat Mengetahui Secara Jelas Outcome yang Harus Dicapai Pada Setiap Program dan Kegiatan	54
4.24 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Anggaran yang Telah Dibuat Telah Mempertimbangkan Skala Prioritas	55
4.25 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Indikator Kinerja untuk Setiap Kegiatanyang Tercantum dalam AnggaranTelah Terdefinisi Dengan Jelas dan Terukur	56
4.26 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Pelaksanaan Kebijakan Dipertanggung Jawabkan Pemerintah Daerah Kepada DPRD dan Masyarakat Luas	57
4.27 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Anggaran Yang Dirancang dan Ditetapkan Pemerintah Daerah Bersama DPRD Sesuai Dengan Realisasinya Bagi Kepentingan Publik	58

4.28 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Program-Program Anggaran Dirancang Dengan Mempertimbangkan Prinsip Efisiensi Bahwa Dana Masyarakat Menghasilkan Output Maksimal	59
4.29 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Program-Program Anggaran Dirancang Dengan Mempertimbangkan Prinsip Efektifitas Bahwa Penggunaan Anggaran Mencapai Target atau Tujuan Kepentingan Publik	60
4.30 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Pelaksanaan Program-Program APBD Benar-Benar Dirasakan Manfaatnya oleh Masyarakat	61
4.31 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Anggaran Diusulkan Mencerminkan Visi, Misi, Tujuan, Sasaran, dan Hasil yang Ditetapkan	62
4.32 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Pengalokasian Dana Anggaran Mengikuti Proses-Proses dan Prosedur yang Berlaku ..	63
4.33 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Penggunaan Dana Anggaran Didasarkan Atas Hukum Dan Peraturan yang Berlaku	64
4.34 Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden Mengenai Audit Kepatuhan Dilakukan Agar Setiap Penggunaan Dana Dilandasi Peraturan dan Hukum yang Berlaku	65
4.35 Deskriptive Statistics	66
4.36 Uji Validitas Variabel	67
4.37 Uji Realibilitas Variabel	68

4.38 Uji Normalitas Data	69
4.39 Uji Multikolineritas	70
4.40 Uji F (F-Test)	72
4.41 Uji Koefisien Determinasi	72
4.42 Uji Model	73
4.43 Uji Hipotesis.....	75



DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Kerangka Pemikiran	19
4.1 Uji Heteroskesdastisitas	71

