

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PENGADAAN  
GARAM KONSUMSI BERYODIUM DALAM RANGKA UPAYA  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT YANG  
DISEBABKAN GANGGUAN AKIBAT KEKURANGAN YODIUM (GAKY)  
DI KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI**

**S K R I P S I**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

**HUKUM TATA NEGARA (HTN)**



Oleh:

**NAMA : ABDUL ROHMAN**

**N I M : 2013 – 20 – 117**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2017**

**HALAMAN PENGESAHAN**

PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PENGADAAN  
GARAM KONSUMSI BERYODIUM DALAM RANGKA UPAYA  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT YANG  
DISEBABKAN GANGGUAN AKIBAT KEKURANGAN YODIUM (GAKY)  
DI KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)  
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

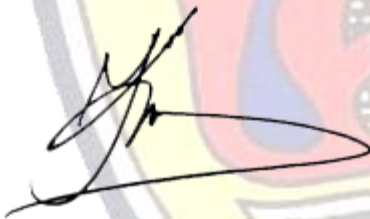
**Disusun Oleh :**

**ABDUL ROHMAN**

NIM. 2013 - 20 -117

Disetujui, Februari 2017

Pembimbing I,



**KRISTIANTO, SH.MH**

Pembimbing II,



**BACHTIAR MAHMUD SH.MH**

Mengetahui ,

**Dekan Fakultas Hukum UMK**

  
**DR. SUKRESNO, SH. MHum**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abdul Rohman

Nim : 2013 – 20 – 117

Alamat : Ds.Karangkonang Rt 08 Rw 01 Kec WINONG Kab Pati

Judul Skripsi : PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN  
PENGADAAN GARAM KONSUMSI BERYODIUM DALAM  
RANGKA UPAYA PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN PENYAKIT YANG DISEBABKAN  
GANGGUAN AKIBAT KEKURANGAN YODIUM (GAKY)  
DI KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, Februari 2016

Yang membuat pernyataan,

**(ABDUL ROHMAN)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### MOTTO:

*"Allah akan mengangkat orang-orang yang beriman dan berilmu di antarakamu dengan beberapa derajat.*

*(Q.S Al Mujaidalah: 11)*

*Sesungguhnya setiap orang akan mati, kecuali orang-orang yang berilmu, dan tiap-tiap orang yang berilmu adalah sombong, kecuali orang-orang yang beramal, dan orang-orang yang beramal adalah riya, kecuali orang-orang yang ikhlas.*

*(Imam Al Ghozali; Ihya Ulumuddin, Tentang Ilmu).*

### Kupersembahkan untuk ;

1. Kedua orangtuaku tercinta terkhusus almh ibuku
2. Calon Istri Tercinta
3. Sahabat-sahabatku semua
4. Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, maka saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PENGADAAN GARAM KONSUMSI BERYODIUM DALAM RANGKA UPAYA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT YANG DISEBABKAN GANGGUAN AKIBAT KEKURANGAN YODIUM (GAKY) DI KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam proses perkuliahan hingga pada penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, untuk itu melalui kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam studi selama ini. Teristimewa, ucapan terima kasih dan penghargaan ini penulis sampaikan secara khusus kepada, yang terhormat :

1. Bapak Dr. Suparno, SH. MS, selaku Rektor Universitas Muria Kudus,
2. Bapak Dr. Sukresno, SH. MHum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Ibu Henny Susilowati, S.H.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.

4. Bapak Kristiyanto, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini sekaligus menjadi dosen pembimbing I, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terlesesaikannya skripsi ini.
5. Bachtiar Mahmud SH. MH selaku dosen pembimbing II, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terlesesaikannya skripsi ini.
6. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
7. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, baik moriil maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif, Penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, Februari 2017

P e n u l i s  
Abdul Rohman

## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi dengan judul “PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PENGADAAN GARAM KONSUMSI BERYODIUM DALAM RANGKA UPAYA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT YANG DISEBABKAN GANGGUAN AKIBAT KEKURANGAN YODIUM (GAKY) DI KECAMATAN JUWANA KABUPATEN PATI” bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengawasan pengadaan garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati dan upaya pembinaan kepada produsen dan distributor garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta – fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, pelaksanaan pengawasan pengadaan garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati dilaksanakan oleh Tim Koordinasi Penanggulangan Gangguan Akibat Kekurangan Yodium (GAKY) berdasarkan Surat Keputusan Bupati Pati Nomor 050/1078/2010. Dalam melaksanakan tugasnya Tim GAKY melakukan sidak kepada produsen, distributor dan pengecer di Kecamatan Juwana. Serta memberikan sanksi berupa pemberian peringatan, administratif dan pidana kepada produsen, distributor dan pengecer yang memproduksi dan mengedarkan garam tidak beryodium. Upaya pembinaan kepada produsen dan distributor garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati dilaksanakan oleh Disperindag Kabupaten Pati dengan melakukan *quality control* ke produsen garam agar produsen garam dapat memproduksi garam sesuai SNI dan beryodium.

Kata kunci : *Garam konsumsi tidak beryodium, Tim GAKY, Kecamatan Juwana.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Sistematika Penelitian.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
A. Tinjauan Umum Pengawasan.....	15
B. Pelaksanaan Pengawasan Pengadaan Garam Konsumsi Beryodium	21
C. Penyakit Yang Disebabkan Gangguan Akibat Kekurangan Yodium (Gaky).....	28
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
A. Metode Pendekatan.....	31
B. Spesifikasi Penelitian.....	33



C. Metode Penentuan Sampel .....	33
D. Metode Pengumpulan Data .....	34
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	36
F. Metode Analisa Data .....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
A. Pelaksanaan pengawasan dan pengendalian pengadaan garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati .....	39
B. Upaya pembinaan kepada produsen garam konsumsi beryodium di Kecamatan Juwana Kabupaten Pati.....	70
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>84</b>
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>Lampiran-Lampiran</b>	