

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYELENGGARAAN
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA DI
KECAMATAN NALUMSARI KABUPATEN JEPARA**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA



Oleh :

Chandra Saqfuna Dwi Kusuma

2013-20-024

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MURIA KUDUS

2018

HALAMAN PENGESAHAN

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYELENGGARAAN
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA DI
KECAMATAN NALUMSARI KABUPATEN JEPARA

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas

Dalam Menyelesaikan Sarjana Stata (S1)

Ilmu Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM TATA NEGARA

Oleh :

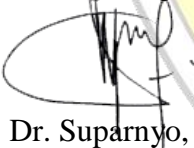
CHANDRA SAQFUNA DWI KUSUMA

201320024

Kudus, 1 Maret 2018

Disetujui :

Pembimbing I



Dr. Suparno, SH, MS

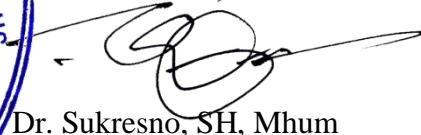
Pembimbing II



Anggit Wicaksono, SH, MH

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. Sukresno, SH, Mhum

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Chandra Saqfuna Dwi Kusuma

Nim : 201320024

Alamat : Desa Pringtulis RT. 02 RW. 02 Kecamatan Nalumsari – Jepara

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Musyawarah
Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara.

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa judul skripsi dan bagian-bagian yang terdapat dalam isi skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya adalah benar hasil karya sendiri dan pengutipan sumber referensi dilakukan sesuai dengan etika penulisan ilmiah yang berlaku.

Demikian pernyataan diatas saya buat dengan sebenarnya. Apabila dikemudian hari terdapat hal-hal yang tidak sesuai/ berbeda dengan pernyataan diatas maka saya bersedia menerima segala konsekuensinya.

Kudus, 1 Maret 2018

Yang membuat pernyataan



Chandra Saqfuna Dwi Kusuma

MOTO & HALAMAN PERSEMBAHAN

Moto Hidup :

“Janganlah berharap kepada manusia, karena engkau akan kecewa. Berharaplah kepada Allah SWT, niscaya engkau tidak akan pernah kecewa”

Kupersembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tua Saya.
2. Semua Guru-guru saya semasa di sekolah (TK Dewi Sartika, SD Negeri 02 Pringtulis, SMP Negeri 02 Nalumsari, SMA Negeri 01 Nalumsari.
3. Seluruh Dosen di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
4. Teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus angkatan 2013.
5. Sahabat-sahabat yang tidak bisa di sebutkan satu persatu.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Partisipasi Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya Bapak Slamet Riyadi & Ibu Nunung Noor Supriyanti, SE yang tak pernah lelah memberikan motivasi, semangat dan nasehat.
2. Bapak Dr. Suparno, SH, MS selaku Pembimbing I dan Rektor Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Dr. Sukresno, SH, Mhum selaku Dosen Wali dan Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
4. Bapak Anggit Wicaksono, SH, MH selaku Dosen Pembimbing II yang tak pernah letih meluangkan waktunya dan memberikan arahan untuk selesainya skripsi ini.
5. Bapak Kristianto, SH, MH selaku PIC Dosen Pembimbing II
6. Seluruh Dosen dan Staf di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
7. Pemerintah Desa Pringtulis, Desa Nalumsari, dan Desa Daren. Bapak Supriyanto, Sutiknyo, M. Sholeh, S. Pd.I yang sudah membantu dalam pelaksanaan penelitian dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Kakak saya Ryan Saqfuna Banu Aji dan kakak ipar saya Siti Khoirun nissa' yang selalu memberikan semangat dan dorongan untuk mengerjakan skripsi.

9. Keponakan saya Wildan Saqfuna Baihaqi dan Naufal Ahlian Saqfuna yang selalu menghibur dikala penat dalam mengerjakan skripsi.
 10. Grup “*Sleep Everytime*” Harlis Mulyanto, Agus Setiawan, Fariq Syifa’ terimakasih sudah menemani Ngopi dikala penat dalam mengerjakan skripsi.
 11. Grup “*Tahu Bulat*” Anastasya Arwinda, Resia Elitiasari, Dita Anindya Sari, Cahyo Nugroho, dan Laily Nur Rohmah terimakasih sudah menjadi teman tersolot dan selalu memberikan semangat.
 12. Teman-teman seperjuangan di penjurusan “*HTN Hitz '13*”, Muhammad Nafis Junalia, Linda Oksafiana, Baharudin Ahmada, terimakasih atas dukungan dan semangatnya.
 13. Laily Nur Rohmah terimakasih sudah menjadi sahabat terbaik.
 14. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus angkatan 2013 yang selama 4 tahun terakhir ini menjadi teman terbaik.
 15. Teman-teman KKN Desa Undaan Kidul Kec.Karanganyar Kab.Demak Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis terima dengan senang hati.
- Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 1 Maret 2018

Penulis

Chandra Saqfuna Dwi Kusuma

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui praktik partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara, disamping itu skripsi ini juga bertujuan untuk mengetahui upaya mengoptimalkan partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Dalam hal teknik pengumpulan data penulis menggunakan data primer dan data sekunder. Setelah data di peroleh maka disusun secara sistematis, kemudian dianalisa sehingga memperoleh kejelasan dari permasalahan yang dibahas. Selanjutnya, disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat di tunjukan bahwa peran partisipasi masyarakat di ke 3 (tiga) desa yang menjadi sampel masih belum sesuai dengan dengan ketentuan Pasal 46 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 114 Tahun 2014 tentang Pedoman Pembangunan Desa, didalam Pasal 46 menyebutkan bahwasanya Musrenbangdes dalam membahas dan menyepakati RKP-Desa harus di hadiri beberapa unsur masyarakat diantaranya tokoh adat, tokoh agama, tokoh masyarakat, tokoh pendidikan, perwakilan kelompok tani, perwakilan kelompok nelayan, perwakilan perajin, perwakilan kelompok perempuan, perwakilan kelompok pemerhati dan perlindungan anak dan, perwakilan kelompok masyarakat miskin. Peran pemerintah juga belum maksimal dikarenakan kurangnya sosialisasi terhadap pelaksanaan Musrenbangdes.

Untuk mengoptimalkan peran masyarakat dapat di lakukan dengan cara memberi stimulasi kepada masyarakat dengan mengharapkan timbulnya respons yang dikehendaki, antara lain dalam inpres bantuan pembangunan desa, inpres lomba desa dan sebagainya, menyesuaikan program pemerintah dengan kebutuhan (keinginan) yang telah lama dirasakan oleh masyarakat desa yang bersangkutan, menumbuhkan dan menanamkan kesadaran akan kebutuhan dan atau perlunya perubahan di dalam masyarakat dan dalam diri anggota masyarakat sedemikian rupa sehingga timbul kesediaan berpartisipasi, memberi ruang lebih untuk mendengar usulan-usulan warga agar warga masyarakat desa menjadi lebih antusias dalam mengikuti Musrenbangdes, waktu pelaksanaan Musrenbangdes tidak dalam jam kerja sehingga partisipasi masyarakat lebih maksimal.

Kata Kunci : *Partisipasi, Musrenbangdes, Pemerintah Desa*

DAFTAR ISI

Cover	i
Halaman Pengesahan	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme	iii
Halaman Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak	vii
Daftar Isi.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
a. Latar Belakang Masalah.....	1
b. Rumusan Masalah.....	9
c. Tujuan Penelitian	10
d. Kegunaan Penelitian.....	10
e. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
a. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Desa	12
1. Pemerintah.....	12
2. Pemerintahan Desa.....	13
b. Tinjauan Umum Tentang Desa	15
1. Pengertian Tentang Desa.....	15
2. Kewenangan Desa.....	17
c. Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	18
1. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa	21
2. Rencana Kerja Pembangunan Desa	21
d. Tinjauan Umum Tentang Partisipasi.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	
a. Metode Pendekatan	28
b. Spesifikasi Penelitian	29
c. Metode Penentuan Sampel.....	30
d. Jenis Sumber Data.....	31
e. Metode Penyajian dan Pengolahan Data.....	33
f. Metode Analisis Data.....	33

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

1. Praktek Partisipasi Masyarakat dalam Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara.
 - a. Tinjauan Umum tentang Musrenbangdes menurut Peraturan Perundang-Undangan..... 35
 - b. Tinjauan Umum tentang Musrenbangdes pada 3 Desa Sampel di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara..... 44
2. Cara Mengoptimalkan Partisipasi Masyarakat dalam Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Kecamatan Nalumsari Kabupaten Jepara 51

BAB V PENUTUP

- a. Kesimpulan 54
- b. Saran..... 56

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

