

**OPTIMALISASI INTEGRASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN SARANA  
PENAL DAN NON PENAL DALAM UPAYA PENANGGULANGAN  
TINDAK PIDANA NARKOBA OLEH KEPOLISIAN RESOR DEMAK**

**TESIS**

**Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Magister  
Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Diajukan oleh:  
S A R O N I  
NIM. 2014-02-016**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2018**

**OPTIMALISASI INTEGRASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN SARANA  
PENAL DAN NON PENAL DALAM UPAYA PENANGGULANGAN  
TINDAK PIDANA NARKOBA OLEH KEPOLISIAN RESOR DEMAK**

Disusun Oleh :

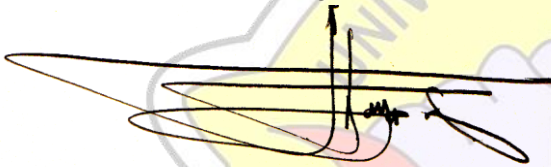
Saroni

NIM. 2014-02-016

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada tanggal 31 Agustus 2018

Pembimbing Utama



**Dr.Hidayatullah,SH, M.Hum**

Pembimbing Pendamping



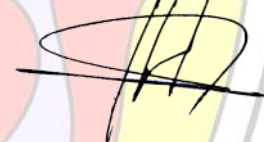
**Dr.Iskandar Wibawa,SH, M.H**

Anggota Dewan Penguji I



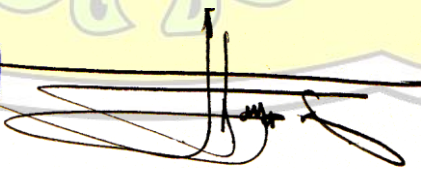
**Dr.Sukresno, SH, M.Hum**

Anggota Dewan Penguji II



**Dr.Subarkah, SH, M.Hum**

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister  
Tanggal 31 Agustus 2018



**Dr.Hidayatullah, SH, M.Hum**  
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Saroni

NIM : 2014 02 016

Alamat :

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Kudus, Agustus 2018

Saroni

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **OPTIMALISASI INTEGRASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN SARANA PENAL DAN NON PENAL DALAM UPAYA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA NARKOBA OLEH KEPOLISIAN RESOR DEMAK.**

Tesis ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi sebagian persyaratan dalam mencapai derajat magister pada Program Magister Ilmu Hukum. Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan tesis ini penulis melibatkan berbagai pihak, oleh karena itu ucapan terima kasih secara khusus penulis sampaikan kepada :

1. *Allah Subhannahu Wata'ala.*
2. Ibu Penulis, beserta adik adik penulis yang senantiasa mendoakan kebaikan kepada penulis hingga terselesainya tesis ini.
3. Istri, dan buah hati penulis yang selalu menyemangati tiada henti dan selalu mendukung.
4. Bapak Dr. Hidayatullah, S.H.,M.Hum. selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum sekaligus sebagai Pembimbing Utama dalam penyusunan tesis ini;
5. Bapak Dr. Iskandar Wibawa, S.H., M.H. selaku Pembimbing Pendamping Penguji dalam penyusunan tesis;
6. Bapak Dr. Sukresno, S.H., M.Hum. selaku Penguji dalam penyusunan tesis;

7. Bapak Dr.Subarkah, S.H., M.Hum. selaku Penguji dalam penyusunan tesis;
8. Kepala Kepolisian Resor Demak, AKBP Maesa Soegirwo, S.IK. yang mengizinkan untuk melakukan penelitian ini.
9. Plt.Kepala Satuan Reserse Narkoba Polres Demak, IPDA Saroni, S.H. yang telah memberikan data penulisan tesis ini;
10. Kepala Satuan Reserse Narkoba Polres Demak, AKP Paryudi, S.H., M.H. yang telah memberikan data penulisan tesis ini;
11. Kepada semua pihak, sahabat, dan rekan kerja, yang tidak dapat saya sebut satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang positif guna kesempurnaan penulisan tesis ini.

Akhirnya semoga tesis ini dapat berguna bagi penulis dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya.

Kudus, Agustus 2018

Saroni

## ABSTRAK

Penelitian berjudul “**Optimalisasi Integrasi Kebijakan Penggunaan Sarana Penal Dan Non Penal Dalam Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Narkoba Oleh Kepolisian Resor Demak**” bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah integrasi kebijakan penggunaan sarana penal dan non penal dalam menanggulangi tindak pidana narkoba di Kepolisian Resor Demak, dan untuk mengetahui bagaimana kendala dan upaya pada penerapan kebijakan penal dan non penal dalam pencegahan kejahatan narkoba di Kabupaten Demak.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis empiris dengan spesifikasi penelitian yaitu deskriptif analitis, sedangkan sumber datanya adalah data primer dan data sekunder yang berasal dari wawancara dengan metode *purposive sampling*, yaitu pihak-pihak yang terkait dengan tindak pidana narkoba di Polres Demak. Selain itu juga ditunjang dengan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, serta bahan hukum tersier kemudian dianalisa secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa integrasi kebijakan penggunaan sarana penal dan sarana non penal untuk menanggulangi tindak pidana narkoba di kabupaten demak telah dilaksanakan. Sarana penal dilakukan sesuai dengan petunjuk dan perintah dari UU nomer 35 tahun 2009 tentang narkotika, sehingga menjadikan hokum pidana sebagai senjata untuk memberantas tindak pidana narkotika. Sementara sarana non penal pun turut digunakan sebagai langkah pencegahan kenaikan angka ungkap kasus tindak pidana narkotika di demak. Tindakan pencegahan tersebut meliputi penyuluhan di sekolah, turut bekerja sama dengan tokoh masyarakat sebagai bentuk partisipasi masyarakat. Adapun kendala yang dihadapi adalah sarana prasarana yang masih dirasa kurang memadai dan keterbatasan personil sehingga berdampak pada kinerja satres narkoba demak. Upaya yang dapat dilakukan adalah dengan terus mengintensifkan ruang konsultasi narkoba di polres demak serta terus mengkampanyekan anti narkoba melalui media social dan penyuluhan.

*Kata Kunci : kebijakan integral, sarana penal, sarana non penal, narkotika.*

## ABSTRACT

The study entitled "**Optimization of Policy Integration of the Use of Penal and Non-Penal Facilities in Drug Crime Countermeasures by Demak Resort Police**" aims to find out how the integration of the policy of the use of penal and non-penal facilities in tackling drug crime in Demak Rescue Police, and to find out how and efforts to implement reason and non-judicial policies in the prevention of drug crime in Demak Regency.

This study uses the method of empirical juridical approach with the specification of research that is analytical descriptive, while the data sources are primary data and secondary data derived from interviews with purposive sampling method, namely the parties related to drug crime at the Demak District Police Station. Besides that, it is also supported by primary legal materials, secondary legal materials, and tertiary legal material and then analyzed in a leathery manner.

The results of the study show that the integration of the policy on the use of the means of penal and non-penal means to overcome drug crime in the district of Demak has been carried out. The means penal method are carried out in accordance with the instructions and orders of Law number 35 of 2009 concerning narcotics, thus making criminal law a weapon to eradicate narcotics crime. While non-penal method are also used as a preventive measure to increase the number of cases of narcotics crime in Demak. These precautions include counseling in schools, working together with community leaders as a form of community participation. The constraints faced were infrastructure facilities that were still felt to be inadequate and limited personnel so that it had an impact on the performance of drug satres demak. The effort that can be done is to continue to intensify the drug consultation room at the district police headquarters and continue to campaign on anti-drugs through social media and counseling.

*Keywords: integral policy, penal, non-penal, narcotics.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Permasalahan .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Pemikiran.....	8
1. Kerangka Konseptual.....	8
2. Kerangka Teoritik .....	10
F. Metode Penelitian.....	17
1. Spesifikasi Penelitian .....	17
2. Lokasi Penelitian.....	20



3. Jenis dan Sumber Data.....	20
1. Jenis Data .....	20
2. Sumber Data.....	21
4. Metode Pengumpulan Data.....	23
1. Studi Kepustakaan .....	23
2. Wawancara.....	24
5. Metode Analisis Data.....	25
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>29</b>
A. Tindak Pidana.....	26
B. Unsur – Unsur Tindak Pidana .....	30
C. Narkoba.....	34
a. Pengertian Narkotika .....	34
D. Tindak Pidana Narkotila .....	35
E. Kebijakan Penal dan Non Penal Terhadap Anak Pelaku Tindak Pidana Penyelahgunaan Narkotika Menurut Perspektif UU No 35 Th 2009 .....	40
1. Kebijakan Hukum Pidana (Penal).....	44
2. Upaya Non Penal dalam Kebijakan Penanggulangan Kejahatan .....	47
F. Tindak Pidana Napza .....	53
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
A. Integrasi Kebijakan Penggunaan Sarana Penal dan Non Penal Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Narkoba .....	58

1. Profile Satres Narkoba Polres Demak.....	59
2. Kebijakan Penal Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Narkoba .....	63
3. Kebijakan Non Penal Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Narkoba.....	67
4. Kebijakan Integral Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Narkoba.....	70
B. Kendala dan Upaya Penerapan Kebijakan Penal dan Non Penal Dalam Pencegahan Kejahatan Narkoba .....	76
1. Kendala Penerapan Kebijakan Penal dan Non Penal Dalam Pencegahan Kejahatan Narkoba .....	73
2. Upaya Dalam Menerapkan Kebijakan Penal dan Non Penal Dalam Pencegahan Kejahatan Narkoba.....	81
BAB IV PENUTUP .....	84
A. Kesimpulan .....	84
B. Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA .....	87
LAMPIRAN – LAMPIRAN.....	89
Lampiran 1. Sturktur Organisasi Satres Narkoba Polres Demak .....	90
Lampiran 2. HTCK Satres Narkoba Polres Demak.....	91
Lampiran 3. Laporan Rinci Data Ungkap Kasus.....	92
Lampiran 4. Data Penyuluhan Anti Narkoba .....	93

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data ungkap kasus Th 2016-2017 .....	3
Tabel 3.1 Perbandingan Data Satresnarkoba.....	64
Tabel 3.2 Capaian Target Tahun 2017 .....	66
Tabel 3.3 Data Tempat Kejahatan Narkotika Tahun 2017.....	67



## DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Hukum Narkotika.....	10
Bagan 2. Model Analisis Data.....	27

