

**TELAAH UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014
TENTANG DESA DALAM MEWUJUDKAN KEDAULATAN
PEMERINTAHAN DESA**

(Studi Kritis Implementasi Kebijakan Nawa Cita)

TESIS

**Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Magister (Strata Dua)**

Program Studi Magister Hukum



Diajukan oleh :

KASMI'AN

N.I.M. : 2014-02-008

**PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2018**

TESIS
TELAAH UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014
TENTANG DESA DALAM MEWUJUDKAN KEDAULATAN
PEMERINTAHAN DESA
(Studi Kritis Implementasi Kebijakan Nawa Cita)

Disusun oleh

KASMI'AN
2014-02-008

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama



Dr. Subarkah, S.H.,M.Hum

Anggota Dewan Penguji I



Dr. Suparno, S.H.,M.S

Pembimbing Pendamping



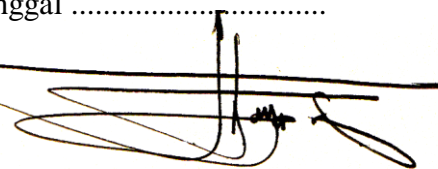
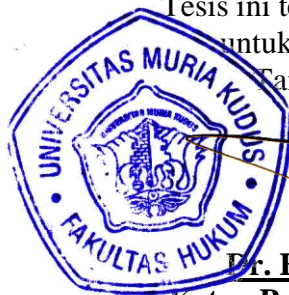
Dr. Sukreno, S.H.,M.Hum

Anggota Dewan Penguji II



Dr. Dra. Sulistyowati, S.H.,CN

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister
pada tanggal



Dr. Hidayatullah, S.H.,M.Hum
Ketua Program Studi Magister Hukum

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : KASMI'AN
NIM : 2014-02-008

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing .
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumberaslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Kudus,
Yang Membuat Pernyataan

KASMI'AN

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Taufik dan Hidayah-Nya, hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas penulisan tesis ini dengan judul “**TELAAH UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DALAM MEWUJUDKAN KEDAULATAN PEMERINTAHAN DESA (Studi Kritis Implementasi Kebijakan Nawa Cita)**” .

Pada dasarnya tesis ini disusun guna melengkapi sebagian dari tugas yang sekaligus merupakan persyaratan dalam mencapai derajat magister pada Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan Tesis ini penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu ucapan terima kasih tidak lupa penulis sampaikan, khususnya kepada :

1. Bapak Dr. Hidayatullah, SH, M.Hum, selaku Ketua Program Magister Hukum Universitas Muria Kudus;
2. Bapak Dr. Subarkah, SH, M.Hum, Dosen Pembimbing Utama yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan;
3. Bapak Dr. Sukresno, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing Pendamping dalam penyusunan Tesis ;
4. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, khususnya dalam upaya perolehan data dalam penulisan Tesis ini.

Dalam penulisan tesis ini penulis menyadari, bahwa masih banyak kekurangan. Oleh karena itu segala kritik dan saran penulis nantikan untuk kesempurnaan penulisan tesis.

Akhirnya, penulis berharap, semoga tesis ini dapat berguna bagi penulis khususnya, dan dalam rangka pengembangan ilmu pengetahuan pada umumnya.

Kudus,

Penulis

KASMI'AN

ABSTRACT

This thesis wants to reveal and review Law No. 6 of 2014 related to the implementation of Nawa Cita, especially village sovereignty from the aspiration of the president of Jokowi-JK. Village sovereignty is closely related to the authority or authority of the village. Authority or authority is a term commonly used in the public law field. The existence of village authority and the lack of clarity on the allocation of village funds in the distribution of funds and the strategy of the 2014-2019 Indonesian National Development target and indicator based on President Joko Widodo's Vision-Mission through Nawa Cita.

This thesis research questioned, first whether Law Number 6 of 2014 concerning this Village had the opportunity to create sovereignty in the village government as aspired? secondly how far is the implementation of Law Number 6 of 2014 concerning this Village through the implementation of the Nawa Cita policy of the Jokowi – Jusuf Kalla government? and the third problem arises and the alternative solution

The approach used in this thesis research is juridical empirical meaning also as an approach that analyzes the law not merely as a normative rule of law, but the law here is seen as a symptom of behavior and patterns of society in life, always interact and relate to social aspects such as politics, economics, social and culture. Primary data collection is done through observation, interviews and quistioner, while secondary data with the concept and interpretation of legislation.

Keyword : Villages, Village Government Sovereignty, NawaCita

ABSTRAK

Tesis ini ingin mengungkapkan dan menelaah Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 terkait dengan penerapan nawa-cita, khususnya kedaulatan desa dari nawa-cita presiden Jokowi-JK. Kedaulatan desa ini erat kaitannya dengan kewenangan atau wewenang yang dimiliki desa. Kewenangan atau wewenang adalah suatu istilah yang biasa digunakan dalam lapangan hukum publik. Adanya kewenangan desa dan belum adanya kejelasan peruntukan dana desa dalam pembagian dana serta strategi target dan indikator Pembangunan Nasional Indonesia 2014-2019 berdasarkan Visi- Misi Presiden Joko Widodo melalui Nawa Cita.

Penelitian tesis ini mempertanyakan, pertama apakah Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa ini berpeluang menciptakan kedaulatan dalam pemerintahan desa sebagaimana dicita-citakan?, kedua sejauh mana pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa ini melalui implementasi kebijakan Nawa Cita pemerintahan Jokowi - Jusuf Kalla? dan yang ketiga problematika yang timbul dan alternatif penyelesaiannya.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian tesis ini adalah yuridis empiris mengandung arti pula sebagai pendekatan yang menganalisis hukum bukan semata-mata sebagai suatu perangkat aturan peraturan perundang-undangan yang bersifat normatif belaka, akan tetapi hukum disini dilihat sebagai gejala perilaku dan pola masyarakat dalam kehidupan, selalu berinteraksi dan berhubungan dengan aspek kemasyarakatan seperti politik, ekonomi, sosial dan budaya. Pengumpulan data primer dilakukan melalui observasi, wawancara dan kuisioner, sedangkan data sekunder dengan konsep dan interpretasi perundang-undangan.

Kata Kunci : Desa, Kedaulatan Pemerintah Desa, Nawa Cita

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN JUDUL	<i>i</i>
HALAMAN PERSETUJUAN	<i>ii</i>
HALAMAN PERNYATAAN	<i>iii</i>
KATA PENGANTAR	<i>iv</i>
ABSTRACT	<i>v</i>
ABSTRAK	<i>vi</i>
DAFTAR ISI	<i>vii</i>
BAB PENDAHULUAN	
I	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
1. Tujuan Praktis	12
2. Tujuan Teoritis	12
3. Manfaat Penelitian	13
D. Metode Penelitian	13
1. Metode Pendekatan	15
2. Spesifikasi Penelitian	17
3. Populasi	17
4. Sampel	18
5. Lokasi	19
6. Jenis Data	19
(a) Primer	19
(b) Sekunder	21
7. Metode Pengumpulan Data	22
(a) Primer	22
(b) Sekunder	24
8. Metode Analisa Data	25
9. Sistematika Penulisan	26
BAB TINJAUAN PUSTAKA	
II	
A. Desa	27
B. Otonomi Desa	30
C. Kedaulatan Pemerintah Desa	36
D. Birokrasi	43
E. <i>Good Governance</i>	48

BAB	HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	
III	A. Peluang Undang-Undang Desa Dalam Menciptakan Kedaulatan Desa	54
	1. Dinamika Pengaturan Desa dalam Tata Hukum Indonesia Sebelum Lahirnya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014	54
	2. Lahirnya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 ...	62
	3. Kedudukan dan Wewenang Desa	74
	B. Permasalahan dan Pemecahan Masalah Undang-Undang Desa Dalam Menciptakan Kedaulatana Desa..	83
	1. Peraturan Terkait Soal Dana Desa Kabupaten Kudus.....	83
	2. Problem Umum	90
	3. Problem Dana Desa di Kabupaten Kudus	94
	C. Keberadaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Terhadap Implementasi Kebijakan NawaCita, Problem Dana Desa	100
BAB	P E N U T U P	
IV	A. Simpulan	116
	B. Saran	119
DAFTAR PUSTAKA		
DAFTAR LAMPIRAN		